

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 伊拉克

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻伊拉克大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 参赞的话

伊拉克位于亚洲西南部，阿拉伯半岛东北部，历史悠久，公元前2000年建立巴比伦王国，被誉为“四大文明古国”之一。1958年建立伊拉克共和国。2003年伊拉克战争爆发，萨达姆政权被推翻，伊拉克政坛逐步呈现什叶、逊尼和库尔德三派分立的政权架构。2018年5月举行伊战后第四次议会选举，2018年9月确定由前安巴尔省省长、逊尼派穆罕默德·哈勒布希担任新议长，10月确定由库尔德自治区前总理巴尔哈姆·萨利赫为新一任总统。10月24日，什叶派人士阿卜杜勒马赫迪就任总理。2019年10月，伊拉克多地爆发大规模示威游行，11月底阿卜杜勒马赫迪辞职，政府转入看守状态。2020年5月7日，穆斯塔法·卡迪米就任过渡政府总理，将组织提前大选。

伊拉克油气资源丰富，石油探明储量1469亿桶，占世界总储量的9%，居世界第五位。天然气探明储量3.2万亿立方米，占世界总储量的1.7%，居世界第十二位。2019年石油产能约500万桶/天，产量约458万桶/天，出口量约350万桶/天。石油工业是伊拉克经济主要支柱，约占国内生产总值的56%、财政收入的90%和外汇收入的80%。2017年底，伊拉克宣布取得打击“伊斯兰国”战争的胜利，进入战后重建阶段。除石油领域外，电力行业在战争中损毁严重，面临巨大缺口，是伊拉克政府重点发展的行业之一。此外，市政基础设施、交通运输、农业、通信也是优先发展领域。

中国和伊拉克自1958年建立外交关系以来，两国在政治、经济、文化等领域合作广泛。2015年12月，伊拉克时任总理阿巴迪访华，两国建立战略合作伙伴关系，并签署5个协议和备忘录，包括共建“一带一路”、扩大油气合作等内容。2019年9月，时任总理阿卜杜勒马赫迪率高级别代表团访华，双方在经济重建等领域签署多份合作文件。2019年，中国与伊拉克贸易总额333.33亿美元，同比增幅9.64%。中国是伊拉克最大贸易伙伴，伊拉克是中国在西亚北非地区第三大贸易伙伴；中资公司在伊拉克新签承包工程合同额53.87亿美元，完成营业额41.41亿美元，西亚北非地区居第三、第四位；中国进口伊拉克石油5179.82万吨，同比增长14.97%，是伊拉克最大原油买家，伊拉克是中国在西亚北非地区第二大原油供应国，占我原油进口总量的约10%。

2018年2月，伊拉克重建大会召开，提出重建资金需求880亿美元，迄今已逾两年，但受政局动荡不断、暴恐活动频发，以及当前的新冠肺炎疫情蔓延、油价低迷等多因素叠加影响，伊拉克重建进程推进迟缓，短期内面临较大困难和压力。当前，IS残余势力依然存在，且化整为零，恐袭手段更为隐蔽，抢劫、绑架、部落冲突等问题仍时有发生。据Antiwar网站

统计，伊拉克2019年约有3092人在各类暴恐活动中丧生。位于中北部地区的巴格达、尼尼微、安巴尔、基尔库克、迪亚拉和萨拉赫丁是暴恐袭击较多的省份。

根据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，伊拉克在190个经济实体中排名第172位。安全形势动荡、基础设施落后、法律及金融体系不完善，是伊拉克排名靠后的主要原因。其中安全问题是影响伊拉克吸引外资的最重要因素。此外，在伊拉克中资企业反映较多的问题包括法律不健全且执行不一致、政府资金紧张、金融服务不到位、外汇管制不合理以及行政效率不高等。

总体看，赴伊拉克承揽工程和进行投资的企业应具备丰富的国际工程和跨国投资经验，且充分考虑安全风险，完善安保措施，谨慎有序地进入安全风险较低的区域开展业务，以保障人员及财产安全。当前，还应充分考虑新冠肺炎疫情风险，做好相关防控工作。

欢迎到伊拉克投资经商的中资企业与中国驻伊拉克大使馆经商处保持密切联系，经商处将全力为企业提供必要指导和优质服务。

中国驻伊拉克大使馆经商参赞 卞长征  
2020年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 伊拉克是个什么样的国家? .....	2
1.1 伊拉克的昨天和今天.....	2
1.2 伊拉克的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	3
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 伊拉克的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	7
1.3.4 政府机构 .....	8
1.4 伊拉克的社会文化环境怎么样? .....	8
1.4.1 民族 .....	8
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	8
1.4.5 科教和医疗.....	9
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	10
1.4.7 主要媒体 .....	11
1.4.8 社会治安 .....	11
1.4.9 节假日 .....	11
2. 伊拉克对外资的吸引力有多大? .....	13
2.1 伊拉克近几年的经济表现如何? .....	13
2.1.1 投资吸引力.....	13
2.1.2 宏观经济 .....	13
2.1.3 重点/特色产业.....	15

2.1.4 发展规划 .....	16
2.2 伊拉克国内市场有多大? .....	17
2.2.1 销售总额 .....	17
2.2.2 生活支出 .....	17
2.2.3 物价水平 .....	17
2.3 伊拉克的基础设施状况如何? .....	18
2.3.1 公路 .....	18
2.3.2 铁路 .....	18
2.3.3 空运 .....	18
2.3.4 水运 .....	19
2.3.5 油、气管道.....	19
2.3.6 通信 .....	19
2.3.7 电力 .....	20
2.3.8 水供应及污水处理.....	20
2.3.9 基础设施发展规划.....	21
2.4 伊拉克对外经贸关系如何? .....	23
2.4.1 贸易关系 .....	23
2.4.2 辐射市场 .....	23
2.4.3 吸收外资 .....	23
2.4.4 外国援助 .....	24
2.4.5 中伊经贸 .....	25
2.5 伊拉克的金融环境怎么样? .....	26
2.5.1 当地货币 .....	26
2.5.2 外汇管理 .....	26
2.5.3 银行和保险公司 .....	27
2.5.4 融资服务 .....	28
2.5.5 信用卡使用.....	28
2.6 伊拉克的证券市场发展情况如何? .....	28
2.7 伊拉克的商务成本有竞争力吗? .....	28
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	29
2.7.2 劳动力供求.....	29
2.7.3 外籍劳务需求.....	29
2.7.4 土地及房屋价格 .....	29
2.7.5 建筑成本 .....	30

3. 伊拉克对外国投资合作的法规和政策有哪些？	31
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	31
3.1.1 贸易主管部门	31
3.1.2 贸易法规体系	31
3.1.3 贸易管理的相关规定	31
3.1.4 进出口商品检验检疫	32
3.1.5 海关管理规章制度	32
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	33
3.2.1 投资主管部门	33
3.2.2 投资行业的规定	33
3.2.3 投资方式的规定	34
3.2.4 BOT/PPP方式	34
3.3 伊拉克关于企业税收的规定有哪些？	34
3.3.1 税收体系和制度	34
3.3.2 主要税赋和税率	34
3.4 伊拉克对外国投资有何优惠？	35
3.4.1 优惠政策框架	35
3.4.2 行业鼓励政策	35
3.4.3 地区鼓励政策	35
3.5 特殊经济区域有何规定？	36
3.5.1 经济特区法规	36
3.5.2 经济特区介绍	36
3.6 伊拉克关于劳动就业的规定是什么？	36
3.6.1 劳动法的核心内容	36
3.6.2 外国人在当地工作的规定	37
3.6.3 外国人在当地工作的风险	37
3.7 外国企业在伊拉克是否可以获得土地？	37
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	37
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	38
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	38
3.9.2 对当地金融业监管规定	38
3.10 对环境保护有何法律规定？	38
3.10.1 环保管理部门	38
3.10.2 主要环保法律法规名称	38

3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	38
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	39
3.11 伊拉克反对商业贿赂有何法律规定? .....	39
3.12 伊拉克对外国公司承包当地工程有何规定? .....	39
3.12.1 许可制度 .....	39
3.12.2 禁止领域 .....	39
3.12.3 招标方式 .....	39
3.13 伊拉克对中国企业投资合作有何保护政策? .....	40
3.13.1 中国与伊拉克签署双边投资保护协定 .....	40
3.13.2 中国与伊拉克签署避免双重征税协定 .....	40
3.13.3 中国与伊拉克签署的其它协定 .....	40
3.13.4 其他相关保护政策.....	40
3.14 伊拉克对文化领域投资有何规定? .....	40
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规 .....	40
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	40
3.14.3 文化领域合作机制.....	40
3.15 伊拉克有何保护知识产权的规定? .....	41
3.16 在伊拉克解决商务纠纷的主要途径和适用哪国法律? .....	41
<b>4. 在伊拉克开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>42</b>
4.1 在伊拉克投资注册企业需要办哪些手续? .....	42
4.1.1 设立企业的形式 .....	42
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	42
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	42
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	43
4.2.1 获取信息 .....	43
4.2.2 招标投标 .....	43
4.2.3 政府采购 .....	44
4.2.4 许可手续 .....	44
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	44
4.3.1 申请专利 .....	44
4.3.2 注册商标 .....	44
4.4 企业在伊拉克报税的相关手续有哪些? .....	45

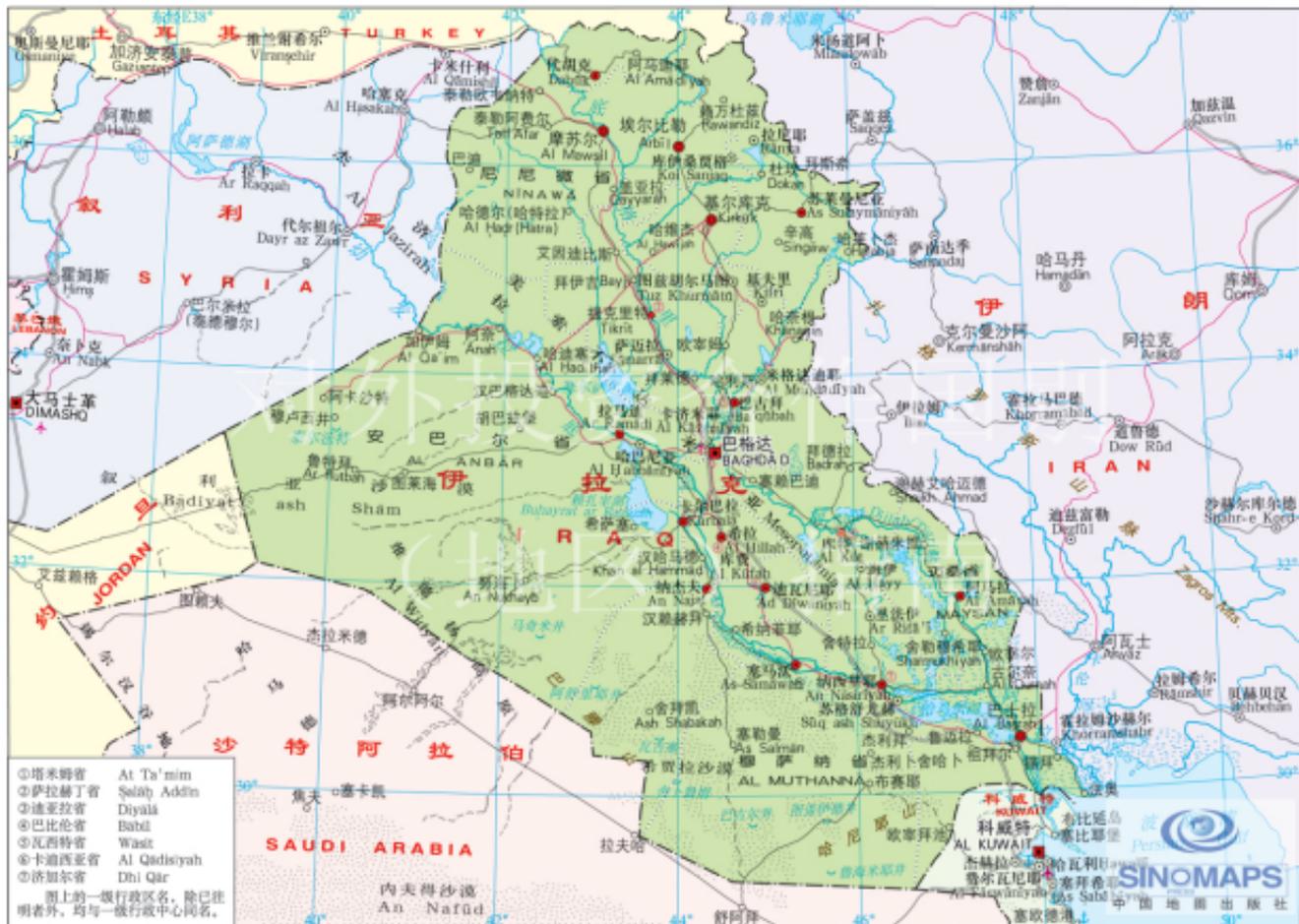
4.4.1 报税时间 .....	45
4.4.2 报税渠道 .....	45
4.4.3 报税手续 .....	45
4.4.4 报税资料 .....	45
4.5 赴伊拉克短期签证和工作签证如何办理? .....	46
4.5.1 主管部门 .....	46
4.5.2 工作许可制度 .....	46
4.5.3 申请程序 .....	47
4.5.4 提供资料 .....	47
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	47
4.6.1 中国驻伊拉克大使馆经商参处 .....	47
4.6.2 中资企业商会 .....	47
4.6.3 伊拉克驻中国大使馆 .....	47
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	47
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	48
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	48
5. 中国企业到伊拉克开展投资合作应该注意哪些事项? .....	49
5.1 投资方面 .....	49
5.2 贸易方面 .....	49
5.3 承包工程方面 .....	49
5.4 劳务合作方面 .....	50
5.5 防范投资合作风险 .....	50
5.6 其他应注意事项 .....	51
6. 中国企业如何在伊拉克建立和谐关系? .....	52
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	52
6.2 处理好与工会的关系 .....	52
6.3 密切与当地居民的关系 .....	52
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	52
6.5 依法保护生态环境 .....	52
6.6 承担必要的社会责任 .....	52
6.7 懂得与媒体打交道 .....	53

---

6.8 学会与执法人员打交道.....	54
6.9 传播中国传统文化.....	54
6.10 其他.....	55
7. 中国企业/人员在伊拉克遇到困难该怎么办? .....	56
7.1 寻求法律保护.....	56
7.2 寻求当地政府帮助.....	56
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护.....	56
7.4 建立并启动应急预案.....	57
8. 在伊拉克遭遇重大突发事件怎么办? .....	58
8.1 大规模示威游行.....	58
8.2 伊拉克应对新冠肺炎疫情.....	58
附录1 伊拉克部分政府部门和相关机构一览表.....	60
附录2 伊拉克部分中资企业名单.....	62
后记.....	64

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴伊拉克共和国（Republic of Iraq，以下简称“伊拉克”或“伊”）开展投资合作之前，你是否对伊拉克的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在伊拉克进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在伊拉克开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《伊拉克》将会给你提供基本的信息，成为你了解伊拉克的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 伊拉克是个什么样的国家？

## 1.1 伊拉克的昨天和今天

伊拉克有悠久的历史，两河流域是世界古代文明的发祥地之一，公元前4700年就出现了城邦国家。公元前2000年先后建立了被誉为“四大文明古国”之一的巴比伦王国、亚述帝国和后巴比伦王国。公元前550年被波斯帝国所灭。公元7世纪被阿拉伯帝国吞并。16世纪受奥斯曼帝国统治。1920年沦为英国“委任统治区”。1921年8月宣布独立，成立伊拉克王国，在英国保护下建立费萨尔王朝。1932年获得完全独立。1958年7月14日以阿卜杜勒·卡里姆·卡赛姆为首的“自由军官组织”推翻了费萨尔王朝，成立伊拉克共和国。

1963年2月8日阿拉伯复兴社会党推翻卡赛姆，建立以该党为主的政权，但由党外人士阿里夫任总统。1968年7月17日，以艾哈迈德·哈桑·贝克尔为首的复兴党军官集团联合阿卜杜勒·拉扎克·纳伊夫青年军官集团推翻了阿里夫，复兴党再度掌权，推行阿拉伯“统一、自由、社会主义”的纲领，贝克尔出任总统。1979年7月贝克尔因病辞职，复兴党人萨达姆·侯赛因接任总统。1980年伊拉克发动历时8年的两伊战争。1990年，伊拉克入侵科威特引发海湾战争，受到联合国制裁。2003年3月20日，美、英等国单方面发动伊拉克战争。4月9日，美军攻占巴格达，萨达姆政权被推翻。5月1日，美国时任总统乔治·布什宣布伊拉克主要战事结束。2003年7月，美国驻伊拉克当局任命25名伊拉克各派人士组成伊拉克临时管理委员会（简称“临管会”）。2004年6月，伊拉克临时政府成立。6月8日，联合国安理会一致通过第1546号决议，决定全面恢复伊拉克主权，结束对伊拉克占领。2004年6月28日临时管理委员会把主权移交给伊拉克临时政府。2005年12月，伊拉克选举产生战后首届正式议会。2011年12月20日，美国实现从伊拉克的完全撤军。2014年初，极端组织“ISIS”异军突起，于6月宣布成立“伊斯兰国”，并一度占领伊拉克西北部大片领土。2014年6月开始，以美国、俄罗斯为首的多国军事部队开始在伊拉克和叙利亚境内对“伊斯兰国”实施军事打击行动。2016年，伊政府军收复大部分失地，并于10月17日打响收复“伊斯兰国”在伊最后据点-摩苏尔战役。2017年7月10日，伊拉克时任总理阿巴迪宣布完全解放摩苏尔。12月9日，伊拉克军方发表声明，称已从“伊斯兰国”恐怖分子手中解放伊拉克全境，并重新控制了伊拉克与叙利亚边境。

2018年5月，伊举行2003年战后第四次国民议会选举，各政治派别激烈博弈，合纵连横，经历人工重新计票等波折后于9月举行新议会第一次

会议，议长哈勒布希（逊尼派）、总统巴尔哈姆（库尔德人）、总理阿卜杜勒马赫迪（什叶派）三位领导人在随后两个月内先后就职，新一届政府成立。

2019年10月，伊拉克爆发大规模游行示威，11月底，时任总理阿卜杜勒马赫迪辞职，政府进入看守状态。2020年5月7日，前国家情报局长、什叶派人士穆斯塔法·卡迪米就任过渡政府总理，准备组织提前大选。

## 1.2 伊拉克的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

伊拉克位于亚洲西南部，阿拉伯半岛东北部，国土面积约43.8万平方公里。北接土耳其，东邻伊朗，西毗叙利亚、约旦，南连沙特阿拉伯、科威特，东南濒波斯湾。海岸线长60公里。领海宽度为12海里。西南为阿拉伯高原的一部分，向东部平原倾斜；东北部有库尔德山地，西部是沙漠地带，高原与山地间是占国土大部分的美索不达米亚平原，绝大部分海拔不足百米。幼发拉底河和底格里斯河自西北向东南贯穿全境，两河在库尔纳汇合为夏台阿拉伯河，注入波斯湾。

伊拉克在东3时区，比北京时间晚5个小时。

### 1.2.2 行政区划

伊拉克全国分18个省，省下设市、县、乡、村，首都为巴格达（Baghdad）。

18个省是：埃尔比勒（Erbil）、苏莱曼尼亚（Sulaymaniyah）、杜胡克（Dohuk）、尼尼微（Neineva）、安巴尔（Anbar）、萨拉赫丁（Salahuddin）、基尔库克（Kirkuk）、迪亚拉（Diyala）、巴格达（Baghdad）、巴比伦（Babil）、瓦西特（Wasit）、卡尔巴拉（Karbala）、米桑（Misan）、卡迪西亚（Qadisiyah）、纳杰夫（Najaf）、穆萨纳（Muthanna）、济加尔（Dhiqar）、巴士拉（Basrah）。

### 1.2.3 自然资源

伊拉克地理条件得天独厚，石油、天然气资源十分丰富，石油工业是经济主要支柱。石油探明储量1469亿桶，约占世界总储量的9%，居世界第5位。天然气探明储量3.16万亿立方米，占世界总储量的1.7%，居世界第12位。伊拉克伴生天然气产量为186亿立方米/年，其中一半以上被燃除。磷酸盐储量约100亿吨。

### 1.2.4 气候条件

伊拉克东北部山区属地中海式气候，其它地区为热带沙漠气候。夏季室外最高气温高达50℃以上，冬季最低温度在0℃左右。雨量较小，年平均降雨量由南至北100-500毫米，北部山区达700毫米。



巴格达城区一览

### 1.2.5 人口分布

伊拉克人口由阿拉伯族、库尔德族、土库曼族、亚美尼亚族等组成。据世界银行统计，截至2018年末，伊拉克全国人口3812.4万人。其中阿拉伯人约占78%（什叶派约占60%，逊尼派约占18%），库尔德人约占15-20%，其余为土库曼人、亚美尼亚人等。城市人口分布情况：首都巴格达（Baghdad）人口约为800万人，北部城市摩苏尔（Mosul，170万人）、埃尔比勒（Erbil，167万人）、苏莱曼尼亚（Sulaymaniyah，100万人）、中部城市纳杰夫（Najaf，90万人）及南部城市巴士拉（Basra，102万人）也是人口分布比较集中的城市。

在伊拉克约有万余名中资企业人员，主要集中在南部巴士拉、米桑、瓦西特、济加尔、穆萨纳和北部苏莱曼尼亚和埃尔比勒等省。

## 1.3 伊拉克的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【政治】2003年7月,美国占领当局任命组成伊拉克临时管理委员会,并与其就移交权力时间表达成协议。2004年6月,伊拉克临时政府成立。6月28日,占领当局向临时政府移交权力。2005年1月,伊拉克举行过渡国民议会选举,并于4月底组成过渡政府。2005年10月,伊拉克新宪法草案在全民公决中获得通过。12月,伊拉克举行正式议会选举。在总共275个议席中,什叶派政党联盟占128席,库尔德联盟占53席,两个逊尼派政党联盟共占55席。2006年3月,正式议会召开,库尔德人士贾拉勒·塔拉巴尼和逊尼派人士马哈茂德·迈什哈达尼分别出任总统和议长。5月,以什叶派人士努里·马利基为总理的伊拉克战后首届正式内阁宣誓就职,政治过渡进程基本完成。2008年12月,迈什哈达尼辞去议长职务。2009年4月,逊尼派议员伊亚德·萨迈拉伊当选为新议长。2010年3月7日,伊拉克举行第二次全国议会选举,11月11日举行首次议会会议,努贾伊菲当选新议长,塔拉巴尼连任总统,委任时任总理马利基组阁。

2014年4月30日,伊拉克举行美军撤离后的首次大选。包括政党、政治联盟和独立候选人在内的近280个政治实体、共9000多名候选人角逐下届议会的328个席位。逊尼派议员萨利姆·朱布里(Saleem al-Jubouri)和库尔德议员福阿德·马苏姆(Mohammed Fuad Masum)分别当选议长和总统,什叶派人士海德尔·阿巴迪(Haider Jawad al-Abadi)出任总理并负责组建新内阁。9月8日,阿巴迪正式出任总理,并完成组阁。2016年,伊拉克着力推行政治改革,由技术官僚出任内阁部长,并拟将内阁席位从原来的22名减少至16名,但困难重重。目前,伊内阁席位仍为22名,财政部长、贸易部长和工矿部长分别由高教部长、规划部长和劳工部长兼任。

2018年5月12日,伊拉克举行新一届国民议会选举。当天18时,伊拉克境内8959个投票中心准时关闭,选举平稳结束。这是伊拉克取得打击“伊斯兰国”胜利后举行的首次大选,约7000名候选人角逐新一届议会的329个席位。此次伊拉克国民议会选举首次采用电子投票卡、电子确认设备、电子计票设备等辅助投票。5月19日,伊拉克独立高等选举委员会公布国民议会选举最终结果,什叶派宗教领袖穆克塔达·萨德尔领导的政治联盟获得54席,领先其他竞选阵营。选前被一直看好的时任总理海德尔·阿巴迪阵营名列第三,获得42席;另一位什叶派人士哈迪·阿里的阵营名列第二,获得47席。2018年9-11月,议会投票表决,产生新一任议长、总统和总理,分别由逊尼派穆罕默德·哈勒布希、库尔德人巴尔哈姆·萨利赫、什叶派人士阿卜杜勒马赫迪担任。

2019年10月起,伊拉克多地爆发大规模示威游行并导致流血冲突,据

报道称游行造成500余人死亡，逾2万人受伤；11月底，时任总理阿卜杜勒马赫迪辞职，伊拉克政府进入看守状态；2020年1月，伊朗伊斯兰革命卫队指挥官苏莱曼尼及伊拉克人民动员军副署长穆罕迪斯在巴格达机场附近被美军空袭身亡，美国、伊朗在伊拉克的矛盾斗争一度激化；2月起，陶菲克·阿拉维、阿德南·祖尔菲先后作为伊拉克过渡政府候任总理人选组阁失败；5月7日，前国家情报局长穆斯塔法·卡迪米经议会授信投票组阁成功，但22名内阁部长中仍有外交、石油等7个职位空缺，伊拉克国内各派别仍就上述岗位归属问题博弈未休，国内示威游行仍未平息。

【宪法】2005年8月底出台永久宪法草案，并在10月举行的全民公决中获得通过，规定伊拉克实行联邦制，石油资源归全体人民所有，萨达姆集团分子不得参政。但各派在国家生活中的地位、资源分配等问题上尚存争议。伊拉克设总统、总理府（部长内阁）和议会（329位议员），实际行政权力掌握在以总理为首的部长内阁手中。联邦的行政权力由共和国总统和内阁共同承担；总统由议会2/3多数选举产生，任期4年。总统必须出生时就是伊拉克人，其父母也必须是伊拉克人，年龄在40岁以上。总统指派在议会中享有多数席位的党团领导人组建政府。

内阁成员由总理推荐，总理担任武装部队总司令职务。伊拉克地方政府拥有行使立法、行政和司法的权利；地方政府可以按照需要的方式实行管理，并有权建立自己的“安全组织”，如警察部队、治安部队和卫队等。地方政府在不违反国家宪法的前提下，可以起草自己的法律，确立自己的行政权力机构以及行使这些权力的机制；宪法承认库尔德地区和其作为一个联邦地区现有的权力。伊斯兰教是伊拉克官方宗教，是伊拉克立法的主要依据之一。宪法保证宗教自由。

【议会】2005年10月25日全民公决中通过的宪法规定：伊拉克是拥有完全主权的、独立的联邦国家，实行议会代表制。每10万居民拥有一个联邦国民议会席位，议员代表整个伊拉克人民的利益。每届议会任期4年。联邦国民议会中妇女的席位不得少于25%。2005年12月，伊拉克选举产生战后首届正式议会。2010年3月，伊拉克举行战后第二届国民议会选举。2014年4月，伊拉克举行第三届国民议会选举。7月15日，国民议会选举逊尼派人士赛利姆·朱布里（Saleem al-Jubouri）任议长。本届议会共有328名议员，任期4年。2018年5月12日，伊拉克举行新一届国民议会选举，新当选议员329人。9月确定由前安巴尔省省长、逊尼派穆罕默德·哈勒布希担任新议长。

【政府】2020年5月，由前国家情报局长穆斯塔法·卡迪米担任过渡政府总理。

### 1.3.2 主要党派

为参加2018年5月大选，伊200余个政党和政治实体组成多个政党联盟，主要包括：

(1) 胜利联盟：由前总理阿巴迪领导，联合31个政治实体。

(2) 法治国家联盟：由前总理、现副总统马利基领导。

(3) 开拓联盟：由巴德尔组织领导人阿米里领导，以什叶派民兵为主，联合18个政治实体。

(4) 前进者联盟：以萨德尔运动领导人萨德尔为首，联合伊拉克共产党等政治实体。

(5) 全国智慧运动：由伊拉克伊斯兰最高委员会主席哈基姆领导。

(6) 国家阵线：由议长朱布里、前副总理穆塔拉克联合前总理阿拉维组建，包括16个政党。

(7) 伊拉克决定联盟：由副总统努杰菲领衔，包括11个党派。

(8) 库尔德斯坦民主党：库尔德地区两大执政党之一。

(9) 库尔德斯坦爱国联盟：库尔德地区两大执政党之一。

2018年9月，为争夺新议会话语权，前进者联盟、胜利联盟等约20个政治派别组建“改革和重建联盟”；开拓联盟、法治国家联盟等组建“建设联盟”，均自称为议会最大党团。

### 1.3.3 外交关系

自海湾危机爆发至2003年伊拉克战争爆发前，联合国安理会先后通过63个有关伊拉克问题的决议，对伊拉克实行经济制裁和武器禁运，伊拉克对外处境孤立。伊拉克战争结束后，伊拉克政府着力恢复与各国，尤其是与大国和周边国家的外交关系，并逐步获得外界的承认和支持。目前，伊拉克已与近90个国家恢复或建立了外交关系，并恢复了在阿拉伯国家联盟（简称“阿盟”）、伊斯兰会议组织、联合国机构、国际货币基金组织、石油输出国组织等地区和国际组织内的活动。2010年12月，联合国安理会通过决议，取消根据《联合国宪章》第七章对伊拉克在大规模杀伤性武器、导弹和民用核活动领域的制裁，结束“石油换食品”（Oil-for-Food）计划。2012年3月，阿盟首脑会议在伊举行。5月，举办伊朗核问题六国对话会。2013年6月，安理会解除根据《联合国宪章》第七章对伊采取的强制性措施。2018年10月阿卜杜勒马赫迪政府组建后，对外交往活跃，希望平衡发展与周边国家间关系。阿卜杜勒马赫迪先后出访埃及、伊朗、沙特、德国、法国、土耳其等；美国总统特朗普、国务卿蓬佩奥、约旦国王阿卜杜拉二世、伊朗总统鲁哈尼、俄罗斯副总理鲍里索夫、比利时副总理兼财长德罗等访问伊拉克。2020年5月，卡迪米担任过渡政府总理以来，先后与美国总统特朗普、俄罗斯总统普京及周边国家领导人通电话，并召见主要国家驻伊拉克使节；伊拉克副总理兼财长阿里·阿拉维5月下旬先后出访沙特、

科威特、阿联酋，推动与周边国家合作。

【同中国的关系】1958年8月25日中伊建交以来，两国关系发展顺利。1990年海湾危机爆发后，中国根据联合国有关决议中止了与伊拉克的经贸、军事往来。海湾战争后，中国根据联合国安理会“石油换食品”计划与伊拉克进行了一些经贸交往。2003年，伊拉克战争爆发，中伊双边关系受到影响。战后，中伊关系实现平稳过渡和发展。2004年7月，中国驻伊拉克大使馆复馆，10月，两国互派大使。2014年12月，中国驻埃尔比勒总领事馆开馆。2014年2月23日，中国外交部长王毅访问伊拉克，会见伊拉克总理马利基、议长努杰菲，并与外长兹巴里进行会谈。2015年3月，中国国务委员杨洁篪访问伊拉克并与伊总理阿巴迪、总统马苏姆、议长朱布里举行会谈。2015年12月，伊拉克总理阿巴迪访华。中伊双方决定进一步提升双边关系水平，发表《中华人民共和国和伊拉克共和国关于建立战略伙伴关系的联合声明》。2017年4月24日，外交部长王毅在雅典出席“文明古国论坛”首次部长会期间会见了伊拉克外长贾法里。2019年9月，应国务院总理李克强邀请，伊拉克时任总理阿迪勒·阿卜杜勒马赫迪对中国进行正式访问，并签署多项合作协议。

### 1.3.4 政府机构

伊拉克过渡政府于2020年5月7日成立，总理穆斯塔法·卡迪米（Mustafa Al-Kadhimi）。截至5月底，内阁22名部长中，外交、石油、文化、农业、司法、移民、贸易部长暂缺，由其他部长代行职权。

## 1.4 伊拉克的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

伊拉克是一个以阿拉伯人为主的多民族国家，其中阿拉伯人约占78%，库尔德人约占15%。

### 1.4.2 语言

伊拉克官方语言为阿拉伯语和库尔德语。

### 1.4.3 宗教

伊斯兰教是伊拉克官方宗教，是伊拉克立法的主要依据之一。居民中95%以上信奉伊斯兰教，少数人信奉基督教等其他宗教。

### 1.4.4 习俗

伊拉克南部各地的妇女大都穿黑色大袍。在什叶派的圣地，女伊斯兰教徒不准穿戴西方服饰。在伊拉克到处可以感受到伊斯兰教传统。许多伊斯兰教的重大节日被规定为国家节日，其间国家机关全部停止工作。伊拉克还有少数人信奉基督教、犹太教和拜星教等。宪法规定伊斯兰教为国教。

在伊拉克，绿色代表伊斯兰教。三种色彩含有特殊意味，即客运行业用红色作代表，警车用灰色作代表，丧事用黑色作代表。绿色是阿拉伯人喜爱的颜色。国旗的橄榄绿，在商业上是禁止使用的。伊拉克人忌讳蓝色。这个国家有个民族叫亚兹迪人，是拜火教徒，他们既崇拜魔鬼，又信神，他们把魔鬼想象成孔雀的形状，因此对孔雀顶礼膜拜。他们甚至不吃公鸡，因为公鸡像孔雀。他们认为魔鬼不喜欢蓝色，蓝色不吉利。禁忌以猪、熊猫、六角星做图案。“13”为禁忌数字。

#### 1.4.5 科教和医疗

伊拉克科教、医疗系统虽呈体系仍存，但受战争破坏严重，发展水平落后于其他中东国家。



巴格达穆斯坦西里亚大学

【文化】悠久的历史造就了伊拉克灿烂的文化。如今，伊拉克境内古迹遍布，底格里斯河沿岸的塞琉西亚、尼尼微、亚述等均是伊拉克著名的古城。位于巴格达西南90公里的幼发拉底河右岸的巴比伦是与古代中国、印度和埃及齐名的人类文明发祥地，盛传的“空中花园”被列为世界七大

奇迹之一。已有1000多年历史的伊拉克首都巴格达更是其辉煌文化的缩影。早在公元8世纪至13世纪，巴格达就成为西亚和阿拉伯世界的政治经济中心和文人、学士荟萃之地。

【教育】伊拉克实施6年制义务教育，适龄儿童小学入学率为98%，但中等和高等院校入学率仅为45%和15%。成人识字率为74.1%。全国共有20所大学和44所专科院校，包括巴格达、巴士拉、摩苏尔等大学。

【医疗】据有关资料统计，伊拉克药品主要依赖进口。同时，伊拉克境内已有高达75%的医生、药剂师和护士移居国外。据伊拉克医生联合会统计，在伊拉克拥有15-20年以上从业资格的注册专业医师中，如今有60%-70%的人已离开，而专家级的资深医师离开的比例高达80%。另外，由于电力供应不足、医疗设备缺乏、医务人员人手不足，伊拉克境内的诊所和医院通常大多只能为病人实施简单的救治。总体来看，伊拉克的医疗水平有待提高。

据世界卫生组织统计，2015年全国经常性医疗卫生支出占GDP的3.4%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出481美元；2018年，人口出生时预期寿命70.5岁。伊拉克主要传染性疾病有乙肝、细菌性腹泻、伤寒、流感等。2018年，伊拉克（不含库尔德自治区）共有医院380所，健康中心1620所。

2020年2月24日，伊拉克出现首个新冠肺炎确诊病例，目前设有最高安全与健康委员会、疫情危机应对小组等专门机构开展防控工作，采取了禁止人员流动、减员上班、强制要求佩戴口罩、暂停国内外航班等防疫措施。近期，伊拉克防控措施有所松动，新增新冠肺炎数量增势明显，社区传播仍未阻断并发生医务人员聚集性感染情况，下步疫情防控形势不容乐观。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

伊拉克商会联合会与各省商会起着半官方的作用，代表伊拉克私人公司利益与政府部门和外交使团进行联络沟通。在伊拉克的外国投资公司名称事先应在伊拉克商会联合会或各省商会进行核对，提交内容包括公司拟用名称、经营种类、投资者姓名和国籍，如确定没有相同名称并缴纳手续费后，再由伊拉克贸易部公司注册处批准注册并颁发营业执照。

2018年7月开始，伊拉克巴士拉省爆发大规模游行示威活动，并逐步蔓延至南部诸省，主要是供水、供电、就业、反腐等方面诉求较大。值得注意的是，伊拉克地方部落势力强大，个别工人的劳资纠纷问题可能引发其所属部落数百人规模的示威活动，示威者往往采取围堵项目现场出入口的方式迫使项目停工，进而要求相关企业满足其要求，对企业人身及财产

安全造成一定威胁。

2019年10月以来，伊拉克爆发大规模示威游行，期间曾有中资项目周边部落或居民提出解决就业、参与分包工程等诉求，需予以关注。

#### 1.4.7 主要媒体

【主要报纸】伊拉克主要报刊有《国会报》、《晨报》、《视野报》、《日报》、《新闻报》、《中东报》和《东方报》等。

【通讯社】伊拉克国家通讯社（NINA）创建于1959年，曾经是萨达姆政权的喉舌，2003年萨达姆统治结束后继续运营，但受到一些民间通讯社的竞争。

【电台和电视台】伊拉克共有16座中波广播电台，一座调频广播电台。伊拉克共和国广播电台影响最大，分两套节目用阿、英语播出。伊拉克共有13个电视台，主要包括：伊拉克频道台（AL-Iraqiya）、东方台（Al-Sharqiya）、巴格达台（Al-Baghdadia）等。

#### 1.4.8 社会治安

伊拉克战争结束后，安全局势虽持续动荡但总体趋于平稳。2014年6月，恐怖极端组织“伊斯兰国”异军突起，攻城掠地，一度逼近首都巴格达和库尔德地区首府埃尔比勒，对伊拉克安全形势形成巨大冲击。在美国等国际联盟成员国军事支援下，伊拉克政府军于2017年7月9日解放摩苏尔，12月9日解放所有前期被极端组织“伊斯兰国”控制的地区。

据联合国伊拉克援助团公报，2018年伊拉克平民因暴恐袭击死亡939人，受伤平民1673人。2019年起，联合国伊拉克援助团不再公布暴恐活动造成的伤亡情况，但据Antiwar网站公布，伊拉克2019年有3092人在各类冲突中死亡，逾2万人受伤。全国95%的恐怖袭击事件集中在巴格达、尼尼微、安巴尔、基尔库克、迪亚拉和萨拉丁等中北部六省，其中巴格达为伊拉克暴力恐怖袭击致死伤人数最多的省份。

伊拉克居民、安保公司等均可合法持有枪支。

#### 1.4.9 节假日

【法定工作时间】伊拉克法定工作时间是每周日至周四，8:00-15:00，没有固定午休时间，有茶歇。

【主要节假日】真主诞生日（伊斯兰教历1月1日，放假1天）、穆斯林新年（伊斯兰教历2月17日，放假1天）、建军节（公历1月6日，放假1天）、国庆节（公历4月9日，萨达姆垮台日，放假1天）、五一劳动节（公历5月1日，放假1天）、开斋节（放假3天，每年根据伊斯兰教历确定）、

宰牲节(放假4天,根据伊斯兰教历确定,一般开斋节后70天为宰牲节)、还有什叶派的阿舒拉节(一般放假一周)。

## 2. 伊拉克对外资的吸引力有多大？

### 2.1 伊拉克近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

战后的伊拉克政府于2006年10月首次通过了国家投资法，并于2010年和2015年进行了修订，其目的在于开放经济和吸引外国投资，为伊拉克提供一个更加有利的投资环境。伊拉克同时也在积极努力重新融入国际社会，其中一个重要目标就是争取尽早加入世界贸易组织（WTO）。2014年下半年以来，由于油价持续低迷和反恐战争巨额耗费，伊拉克政府入不敷出。伊拉克政府意识到国家经济不能过于依赖石油收入，因此加大招商引资政策实施力度，尤其是加强对境外投资者利益保护以及政策扶持。如大力推动由于技术、设备落后而无法进行正常经营活动或濒临倒闭的国有企业与境外企业合资，在土地、矿产、水、油、电等重要生产要素和生产资料方面给予优惠，要求伊拉克政府必须优先从上述企业采购，提高伊拉克本国可生产产品的进口关税等。

世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，伊拉克在190个经济实体中，排名第172位。伊拉克尚未被列入达沃斯世界经济论坛全球竞争力排名中。安全形势动荡、基础设施落后、法律及金融体系不完善，是伊拉克排名靠后的主要原因。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】伊拉克经济高度依赖石油工业，超过90%的财政收入来自石油收入。

据世界银行预测，2019年伊拉克GDP增幅4.4%，约2341亿美元。

表2-1：2015年-2019年伊拉克经济状况

年份	GDP总量（亿美元）	人均GDP（美元）	GDP增长率（%）
2015	1796.4	4974	4.8
2016	1714.9	4610	11
2017	1977.2	5166	-0.8
2018	2242	5641	-0.6
2019*	2341	5841	4.4

注：GDP数据为现价美元计算，2019年为预计数。

资料来源：世界银行

【GDP构成】据美国中央情报局（CIA）统计，2017年伊拉克国内生产总值中，投资、消费和净出口的比重分别为：19.0%、69.2%（其中，政府消费占18.8%、居民消费占50.4%）和11.8%（出口占39.7%、进口占-27.9%）。

【产业分布】根据伊拉克国家投资委员会数据，2018年三大产业占GDP比重为：农业2%，工业（石油、矿业、电力、水利等）占66%；服务业（交通和通讯、贸易、金融和保险、服务）占32%。

【预算收支】伊拉克2019财年预算总额约1120亿美元，其中财政收入891亿美元，赤字为229亿美元。

【通胀率】据国际货币基金组织预计，2019年伊拉克通胀率为0.8%，高于2018年的0.4%。

【失业率】据世界银行估计，2018年伊拉克青年失业率为22.6%。失业仍是伊拉克全国性问题；Trading economics网站预计伊拉克2019年失业率为7.9%。伊拉克政府通过放松管制来鼓励私有企业，为伊拉克公民和外国投资者创业提供更多便利，从而解决就业问题。

【外汇和黄金储备】2018年10月25日，伊拉克央行宣布外汇储备超过600亿美元。2019年一季度，伊拉克黄金储备96.3吨。据国际货币基金组织预计，伊拉克2019年底外汇储备约572亿美元。

【外债余额】据国际货币基金组织2019年7月预测，伊拉克2019年底外债余额约722亿美元，占GDP比重为32.2%；世界银行2020年一季度预计，伊拉克2019年底外债余额约540亿美元，占GDP比重为23.1%。IMF、世界银行等对伊拉克外债规模有监控机制，施加一定限制。

表2-2：2015-2019年伊拉克政府债务情况

（单位：亿美元）

年份	2015	2016	2017	2018	2019*
政府债务	1148	1220	1152	1104	1044
政府债务占GDP比重（%）	67.7	65.1	58.9	49.3	44.6
政府外债	810	820	695	590	540
政府外债占GDP比重（%）	47.8	43.8	35.6	30.6	23.1

资料来源：国际货币基金组织、世界银行、媒体综合报道，2019年为预计数。

【主权信用评级】截至2019年07月25日，国际评级机构惠誉对伊拉克主权信用评级为B-，展望为稳定。截至2019年02月22日，国际评级机构标普对伊拉克主权信用评级为B-/B，展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

【工业】主要有石油开采、提炼和天然气开采。油气产业在国民经济中始终处于主导地位，为伊拉克支柱产业。伊拉克于1973年实现了石油工业国有化。从两伊战争结束到海湾战争爆发之前，伊拉克平均日产原油350万桶，最高时达450万桶。海湾战争结束后由于开采设备被毁，石油日产量跌至30万桶。1996年12月安理会第986号决议实施后，石油生产开始恢复。近年来，石油工业逐步走上正轨，石油产量及出口量稳步增长。2012年原油日产量约290万桶，日出口量260万桶；2013年原油日产量约为300万桶，日出口量240万桶；2014年伊拉克原油日产量为310万桶，日出口量252万桶；2015年伊拉克原油日产量达到360万桶，日出口量约300万桶；2016年伊拉克原油日产量达到464万桶，日出口量为376万桶；2017年伊拉克原油日产量约440万桶，日出口量约350万桶；2018年伊拉克原油日产量约440万桶，日出口量约384万桶。据Trading Economics网站公布的数据，2019年伊拉克日均产油458万桶，位列世界第四，日出口量约350万桶。原油主要通过南部巴士拉港口和伊拉克-土耳其石油管道出口。土耳其计划铺设第三条土伊石油管道，提高伊拉克基尔库克向土耳其吉汉港的输油能力。

伊拉克70%的天然气属于石油伴生气，主要产于北部基尔库克油田和南部鲁迈拉油田。伊拉克有9个集气站，日处理天然气0.42亿立方米。天然气通过管道输送至位于祖拜尔和巴士拉的液化处理站，经液化处理后出口。北部油区通过油管在黎巴嫩、叙利亚和土耳其的地中海港口输出原油，南部油田通过油管至沙特阿拉伯的红海岸延布油港输出原油。

伊拉克还有炼油与石油化工、纺织、食品、烟草、水泥等工业。

伊拉克国家投资委员会2018年1月发布的《伊拉克重建与投资》提出石油项目11个，包括炼化厂5个、油罐区5个、海水供应项目1个。另有化肥、水泥、化工化学、玻璃等行业项目30个。

【农牧业】农牧业在国民经济中占有重要地位。伊拉克可耕地面积占国土总面积的27.6%，农业用地严重依赖地表水，主要集中在底格里斯河和幼发拉底河之间的美索不达米亚平原。两河平原的灌溉农业已有数千年历史。主要农产品有小麦、黑麦、大麦、稻米、棉花、烟草、温带水果与椰枣等。农业人口占全国总人口的三分之一，粮食不能自给。

全国有椰枣树3300余万株，平均年产椰枣约630万吨，输出量居世界首位。畜牧业主要集中在东北部地区，养殖牛、羊、驴、马；西南部干旱高原上有游牧业。

打击“伊斯兰国”战争期间，北部被占领区农业发展受到很大影响，农产品产量较战前下降了40%。小麦、大麦、玉米、果蔬等农产品是尼尼

微和萨拉赫丁地区农民70%的收入来源，由此导致当地贫困率上升70%。2018年1月，《伊拉克重建与投资》提出农业项目88个，以促进农业恢复发展。

【旅游业】伊拉克主要旅游点有乌尔城（公元前2060年）遗址、亚述帝国（公元前910年）遗迹和哈特尔城（俗名“太阳城”）遗址，位于巴格达西南90公里处的巴比伦是世界著名的古城遗址，盛传的“空中花园”被列为古代世界七大奇迹之一。此外，底格里斯河沿岸的塞琉西亚、尼姆路德等，均是伊拉克著名古城名胜。2018年1月，《伊拉克重建与投资》提出旅游项目10个，主要是酒店重建和修复等。

#### 2.1.4 发展规划

伊拉克规划部于2018年5月发布了2018-2022年国家发展计划，对5年间的宏观经济、社会发展以及包括油气、电力、交通等在内的重点产业做出规划。主要内容如下：

【战略目标】形成良性的政府治理基础；在金融、货币、银行、商业等领域推行经济改革；推动被解放地区重建；改善投资环境，强化私营部门的作用；实现与伊拉克经济增长潜力一致的增长率、增加人均收入，减少失业率；为贫困和弱势群体提供安全保障；促进区域均衡发展，在城市规划和区域优势的基础上，促进城市结构与整体发展目标一致。

发展规划从金融、货币、贸易政策三个方面分层次设定了宏观经济目标，其中金融政策的首要目标是校正公共支出结构，货币政策的主要目标是将通胀率控制在个位数，贸易政策的首要目标是提高本国产品竞争力。

##### 【宏观经济目标】

（1）财政收入目标。2018-2022年，按油价40-60美元/桶，出口量390-400万桶/天，1美元=1182第纳尔汇率计算，五年总收入约为3723亿美元，其中石油收入占84%以上，非石油收入预计不会有显著增长。

（2）经济增长目标。伊拉克计划在2022年将GDP提升至292.5兆第纳尔，力图实现石油行业7.5%增长率，非石油行业6.1%增长率，制造业10.5%增长率，投资7%增长率。5年间总投资额预计为1867亿美元，其中60%来自公共预算，40%来自私营部门。分行业看，石油、基础设施占投资总额比重分别为38.4%和49.5%。人均GDP年增长率目标为4.5%，至2022年实现人均GDP为5857美元的目标。

（3）人口和劳动力恢复目标。5年内实现难民100%回归家园，农村和欠发达地区人口稳定，降低失业率，进一步加强人权保护的法律制度，推动战后重建和发展，实施贫困救助计划。

（4）农业和水利目标。实现8.4%农业增长率，将农业占GDP（不含石油产业）比重从2015年的4.5%提升至2022年的5.2%。实现水供应年均

节约量5亿立方米，为居民提供稳定而持续的水资源。

(5) 能源行业目标。原油产能至2022年达到650万桶/天，出口量实现525万桶/天，炼化能力实现90万桶/天，石油产品存储能力达到2267立方米以上。同时改进技术，减少油气生产过程中的二氧化碳排放以保护环境。电力产能目标为20869兆瓦，人均电量提升至4041兆瓦时，提高电力系统效率，按家庭、政府、工业、农业、商业类别提高服务质量，合理使用电力，实现年均电力消耗节约率为7%的目标。

(6) 交通运输、仓储、通讯行业目标。将境内码头、航线储运能力提升至2300万吨/年，初步完成法奥港建设，提高运输效率；升级铁路系统，增加运力，提高伊拉克在联通东西方面的区位优势；增加公路里程，建立现代化交通控制系统；提高电信行业比重，以有竞争力的价格提供高质量通讯服务；发挥私营部门在粮仓管理、维护和运营方面的作用，确保安全的粮食储备。

(7) 建筑及教育行业目标。完成库区之外70万户住宅的建设，为难民建设10万户住宅，为房地产行业提供融资支持；将幼儿园、小学、初中、高中、职业教育入学率分别提升30%、99%、70%、45%和7%。

## 2.2 伊拉克国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

尚无相关数据。

### 2.2.2 生活支出

平均每户家庭35.6%的支出用于购买食品，库区埃尔比勒省比例最低，为24.1%；安巴尔省最高，为44.5%。每户家庭平均29%的支出用于房租、水、煤气、电、燃油等，10.4%用于交通。在耐用消费品方面，93.5%的家庭拥有电灶或燃气灶，88.9%的家庭有冰箱，88.3%的家庭有卫星接收装置。其他如洗碗机、摩托车、计算机、自行车，拥有的家庭分别占伊拉克家庭总数的0.2%、3.3%、7.4%和15.7%。

### 2.2.3 物价水平

目前伊拉克实行政府平价供应和市场自由供应两种供应制度。政府向每位伊拉克公民平价供应包括大米或面粉、糖、茶叶、芸豆、肥皂、牛奶（只给1岁以下婴儿）等生活必需品，由政府食品供应站根据政府发放的供应票按月提供。其它如肉类、蔬菜、鸡蛋等，在自由市场按市场价购买。牛肉市场价每公斤约16000伊拉克第纳尔（约14美元），鸡蛋每30个约5000

伊拉克第纳尔（约4美元）。

## 2.3 伊拉克的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

伊拉克国内交通运输以公路为主。公路网遍布全国，总长5.96万公里，多数建于1991年之前。海湾战争中伊拉克公路遭受严重破坏，战后多数得到修复，但一些路段路况较差。公路可通往土耳其、叙利亚、约旦及科威特等国。2018年1月，《伊拉克重建与投资》提出公路项目5个，其中4个是原有公路的修复。

### 2.3.2 铁路

伊拉克国内铁路总长2272公里，包括三条主干线：巴格达—基尔库克—埃尔比勒线、巴格达—摩苏尔—土耳其线和巴格达—乌姆盖茨尔线。大部分铁路为单线铁路，铁路标准轨距为1435mm。设计时速为160公里/小时至250公里/小时，但实际运营速度不足100公里/小时。

历经连年的战乱、国际制裁以及美伊战争，伊拉克火车线路大部分被损毁，加之年久失修以及人为造成的破坏，伊拉克轨道交通与上世纪70年代相比相形见绌。尽管伊拉克的轨道交通在2009年底已基本恢复，但安全难以保障、沿线站点不健全、延误等因素，严重制约了轨道交通的发展。

虽然伊拉克战后轨道交通的发展步履维艰，但交通主管部门认为，线路、车站以及服务恢复是伊拉克轨道交通重回正轨的先决条件。目前，部分线路已开始运营，但乘客不多。伊拉克交通部门计划在未来几年内，通过政府的大力投入以及吸引外国企业的投资，扩建铁路。

拟建中的法奥港将带动伊拉克全国铁路联网工程，目前，从巴格达至巴士拉的夜间客运线路已开通；巴格达至费卢杰以及什叶派圣城萨马拉的每周一次的列车也得以恢复。伊拉克还计划修建通往叙利亚、约旦、科威特和伊朗等4国的跨境铁路。2018年1月，《伊拉克重建与投资》提出铁路、有轨电车、地铁项目12个。目前伊拉克政府重点推进的有巴格达轻轨、巴士拉轻轨、纳杰夫至卡尔巴拉的“圣城铁路”等项目。

### 2.3.3 空运

巴格达、巴士拉、埃尔比勒、苏莱曼尼亚、纳杰夫、纳西里耶有国际机场，哈迪塞、基尔库克有相对较小的民用机场。2003年，受战争影响，伊拉克航空业陷于瘫痪。2004年开始恢复部分国际航班，目前巴格达有飞往迪拜、安曼、开罗、伊斯坦布尔、阿布扎比、多哈、法兰克福、莫斯科

等城市的国际航线。伊拉克航空公司已于2015年开通巴格达、巴士拉与广州、北京间的直航航线。根据美国中央情报局统计，截至2013年，伊拉克共有102个机场。2018年1月，《伊拉克重建与投资》提出机场项目3个，主要是机场修复和物流项目。

#### 2.3.4 水运

伊拉克水运航道5279公里。主要有底格里斯河（1899公里）、幼发拉底河（2815公里）和夏台阿拉伯河（565公里）及人工运河（萨达姆河）等部分水道。伊拉克港口主要包括乌姆盖茨尔港（Umm Qasr）、祖拜尔港（Khawr az Zubayr）、巴士拉港（Al Basrah）等。港口设备老化，运力不足，成为制约伊拉克战后重建及经济发展的瓶颈之一。目前，拟建中的法奥港，由欧洲公司设计，规划规模超过70个泊位，建成后将集石油、集装箱、散货、仓储等一体，成为第一大港口。相关配套工程包括公路及铁路，总预算在百亿美元左右，资金缺口巨大。2018年1月，《伊拉克重建与投资》提出港口项目2个。

#### 2.3.5 油、气管道

截至2013年，伊拉克天然气管道2455公里，液化油气管道913公里，输油管5432公里，精练油管1637公里。

#### 2.3.6 通信

伊拉克固网主要由伊拉克通讯部国有运营商伊拉克电信邮政公司（ITPC, Iraq Telecom and Post Company）所有，发展缓慢，用户流失严重，目前约有72万用户。。

伊拉克移动用户发展非常迅速，现有的GSM运营商是：ASIACELL、ZAIN、KORAK及部分地方运营商，用户总数约3480万。中国华为技术有限公司和中兴通讯有限公司在伊拉克设有分公司。

伊拉克互联网业务发展较快，用户不断增加，但网速较慢，价格昂贵。主要网络公司为Earthlink。

目前伊拉克通信行业缺乏软件顾问和工程师等人才，急需大量的通讯设备和网络。在偏远地区手机信号较差，目前中央政府管辖区域使用3G移动网络，库尔德区可使用4G移动网络。



华为-巴格达大学电信培训中心

### 2.3.7 电力

伊拉克电力严重缺乏，电网陈旧。公共电网是家庭和个人用电的主要供应渠道，但每天平均供电不足8小时。在夏季用电高峰，伊拉克用电需求约为2.4万兆瓦，实际发电能力约为1.4万兆瓦。伊拉克需要从伊朗、土耳其等国进口电力及发电用天然气，其中自伊朗进口电力及发电用天然气约合4000兆瓦。2018年1月，《伊拉克重建与投资》提出电力项目12个，包括5个火电站、7个太阳能电站。

### 2.3.8 水供应及污水处理

伊拉克81.3%的人口居住在具备公共供水管道的住宅内，首都巴格达的比例最高，为98.3%，农村地区的比例最低，仅为45.6%。农村地区26.1%的家庭使用河水和溪水，9.5%的家庭需要供水车供水，8.2%的家庭使用井水。

伊拉克国家重建的一项重要任务是恢复供水和污水处理系统，以便为百姓提供可靠的饮用水及生活用水。目前大部分设备老化，而且缺乏正常维护。由于缺少污水处理厂，城市污水一般直接排放到底格里斯河内。供水和污水整治需要大量投资。除外国政府援助外，伊拉克政府拟通过招商引资进行设备和系统更新。

### 2.3.9 基础设施发展规划

伊拉克计划大力发展铁路、港口、航空等交通基础设施，鼓励外国投资者参与建设。伊拉克交通部曾表示，计划将铁路总里程由目前的2000公里提升至10000公里，并配备时速200-250公里/小时的电气列车。铁路网建成后可覆盖伊拉克主要城市，届时货物免于绕道苏伊士运河，可通过铁路由巴士拉港运至伊拉克与土耳其边境的扎胡市，并由此运往欧洲国家。伊拉克拟建的高速铁路项目主要是北部到南部的东线铁路，西北部到南部的西线铁路。铁路网项目预计耗资600亿美元。

法奥港建设项目是伊拉克打造中东、欧洲交通枢纽的关键步骤，项目包括修建防波堤、7000米集装箱装卸码头、3500米综合装卸码头等。

交通部还计划在什叶派圣城卡尔巴拉修建幼发拉底国际机场，项目金额20亿美元，机场客流量可达600万人次/年。机场建成后将对伊拉克朝觐旅游业起到推动作用，并创造大量就业机会。2018年，交通行业贡献了GDP的约7.8%。

表2-3： 伊拉克2013-2017年路桥修建计划

年份	2013	2014	2015	2016	2017	合计
高速公路（公里）	116	40	282	248	600	1286
主干道（公里）	93	146	291	161	175	866
一级道路（公里）	807	775	541	788	1108	4019
次级道路（公里）	246	104	273	225	185	1033
水泥桥梁（座）	25	20	16	11	13	85
普通桥梁（座）	8	6	7	4	4	29
钢筋桥梁（座）					2	2

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商处

表2-4： 伊拉克2013-2017年铁路建设计划

年份	铁路枢纽线路 （公里）		一级二级铁路线路 （公里）		客流量 （百万人次）		新增货运量 （百万吨）	
	当年 新增	总长度	当年 新增	总长度	当年 新增	总客 流量	当年 新增	总货 运量
2013		1931	369	3284	0.5	1.5	1	5
2014		1931	200	3484	1	2.5	1	6
2015	400	2331	1400	4884	4.2	6.7	38	44
2016	1000	3331	2400	7284	23	29.7	58	102

2017	1500	4831	3375	10659	35	64.7	233	335
------	------	------	------	-------	----	------	-----	-----

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商处

表2-5：伊拉克港口建设计划

港口	2012年		5年计划新建 码头数量	2017年	
	码头 数量	吞吐量 (百万吨/年)		码头 数量	吞吐量 (百万吨/年)
乌姆盖茨尔	22	7.5	19	41	14
霍尔祖拜尔	12	6.4	13	25	10.7
艾布非鲁斯	3	0.5		3	0.75
马盖尔	9	2.25	5	14	3.6
合计	46	16.65	37	83	29

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商处

表2-6：伊拉克法奥港建造计划

		2018年	2038年
集装箱码头	数量	10-11	22
	吨/年	3,000,000	7,000,000
一般码头	数量	6-7	22
	吨/年	10,000,000	40,000,000

资料来源：中国驻伊拉克使馆经商处

2018年2月，伊拉克国家投资委员会公布了一份包含157个项目的重建计划，以交通、能源、农业等领域为重点，拟争取1000亿美元投资。其中，投资规模超过5亿美元的项目共有16个。一是交通领域，包括巴格达至巴士拉的铁路，投资额137亿美元；巴格达至摩苏尔的铁路，投资额86.5亿美元；巴格达地铁项目，投资额80亿美元。二是能源领域，伊拉克作为欧佩克第二大原油出口国，拟引入更多投资用于石油下游产业，包括炼油厂、化工厂以及储藏设施。三是农业领域，为改变小麦进口量居高不下的现状，已规划1500平方公里土地开发农业，以实现粮食自给自足，乃至成为净出口国。此外，伊拉克还将重建医院、学校、道路，恢复商业和电信，为年轻人提供就业岗位。

受国际油价下跌影响，伊拉克政府财政吃紧，短期内难以落实相关建设资金和规划。考虑到伊拉克石油资源丰富，长期偿债能力相对有所保障，外国公司正积极研究以投融资模式进入伊拉克，其中在电力领域，“主权担保+电力回购（PPA）”的投资合作模式已成功取得突破。

## 2.4 伊拉克对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总额】据Trading economics网站统计，2019年伊拉克对外贸易总额为1329.96亿美元，其中出口额为872.6亿美元，进口额为457.36亿美元。

【贸易伙伴】主要出口目的地为中国、印度、韩国、美国、意大利和希腊。伊拉克工业部门不齐全，多数生产资料和生活资料需要进口，主要进口来源地为土耳其、叙利亚、中国、美国和俄罗斯。

【贸易结构】总体来看，伊拉克主要进口货物包括各种食品、药品、机电设备、工业制成品等；主要出口货物主要包括原油（占伊拉克出口总额的99%）、椰枣等。

### 2.4.2 辐射市场

在阿拉伯国家联盟投资促进和保护安排中，伊拉克共签署了32个双边协定和9个多边协定。与其签订双边协定的国家包括阿富汗、孟加拉、印度、伊朗、日本、约旦、科威特、毛里塔尼亚、韩国、斯里兰卡、叙利亚、突尼斯、土耳其、英国、越南和也门。这些协定包括促进和保护投资的一般规定、利润汇出条款、诉诸仲裁和解决纠纷条款、公平征用和损失补偿条款等。

此外，伊拉克还与11个国家签订了双边自由贸易区协定（FTA），这11个国家是阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、苏丹、叙利亚、突尼斯、也门和阿拉伯联合酋长国。伊拉克还签署了几个多边协议，其中包括1982年2月27日与阿拉伯国家签订的“泰西尔”协议。

### 2.4.3 吸收外资

【外国投资】在利用外国投资方面，主要集中在石油、电力、基础设施建设三大行业。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，伊拉克吸收外资流量为-30.76亿美元。

表2-7：2015-2019年伊拉克吸收外国直接投资统计

（单位：亿美元）

年份	2015	2016	2017	2018	2019
外资流入	-75.74	-62.56	-50.32	-48.85	-30.76
外资流出	1.48	3.04	0.78	1.88	1.94

资料来源：联合国贸发会议《2020年世界投资报告》。

【国际跨国公司】目前，在伊拉克投资的国际跨国公司包括英国石油、埃克森美孚、荷兰壳牌、意大利埃尼石油、俄罗斯卢克石油、马来西亚石油、日本三菱、中石油和中海油、韩国大宇等。

#### 2.4.4 外国援助

【国际多双边援助】目前，国际社会通过双边或多边途径对伊拉克提供援助（包括政府无偿援助、无息贷款、优惠贷款等）。双边途径是指援助国直接向伊拉克政府提供项目或资金援助，多边途径是指援助国经世界银行、国际货币基金组织和联合国机构等对伊拉克实施援助。

据经济合作与发展组织（OECD）统计，2014年，国际社会对伊拉克援助总额为13.87亿美元，其中OECD下属发展援助委员会（DAC）29个成员国（含欧盟）对伊援助8.19亿美元，对伊拉克贷款3.26亿美元；DAC非成员国对伊拉克援助0.63亿美元；联合国开发计划署等国际组织或机构对伊拉克援助1.79亿美元。2015年，国际社会对伊拉克援助总额为14.98亿美元，其中DAC成员国（含欧盟）对伊援助9.25亿美元，对伊拉克贷款2.91亿美元；DAC非成员国对伊拉克援助1.10亿美元；联合国开发计划署等国际组织或机构对伊拉克援助1.72亿美元。2015年，对伊拉克援助金额居前5位的国家/地区是：美国3.48亿美元、日本3.35亿美元（含2.56亿贷款）、德国1.38亿美元、欧盟1.12亿美元和阿联酋1.00亿美元。2015年末，世界银行向伊拉克提供了12亿美元贷款，用于支持伊拉克金融体系稳定，应对油价下跌造成的财政赤字和不断上升的安全费用。2016年7月，国际货币基金组织（IMF）执行董事会批准向伊拉克提供为期3年、总额53.4亿美元的贷款备用安排。2018年2月的重建大会上，伊拉克共募集资金300亿美元，包括贷款和援助等。2018年4月，德国发展部长穆勒在巴格达与伊拉克签署协议，加强伊拉克在德国难民返乡合作。德国许诺年内向伊方提供3.5亿欧元援助，以支持伊方重建家园。此外，德国还将在伊拉克开设两个移民咨询中心，为返乡者提供职业培训和就业机会。据联合国粮食计划署（WFP）5月2日发布的报告，卡塔尔发展基金（QFD）向粮食计划署提供300万美元，用以支持伊难民食品供应项目，受益人数可达2.2万人。2019年4月，沙特宣布向伊拉克提供10亿美元援助包；2019年5月，伊拉克总理阿卜杜勒马赫迪访问法国，法国总统马克龙表示将向伊基础设施重建提供10亿欧元援助。根据联合国人道主义协调办公室2020年1月发布的报告，伊拉克仍有410万人需要帮助，人道主义资金需求超过5亿美元。

2020年以来，中国先后派出红十字会医疗专家组，并支援多批防疫物资，帮助伊拉克开展防疫工作。

### 2.4.5 中伊经贸

【双边经贸关系】1981年5月，中、伊签订贸易协定，成立贸易经济技术合作联委会。2016年4月，双方在北京召开了中伊第十三届联委会会议。2007年、2011年1月、2011年7月、2015年12月和2017年7月，双方先后签署5份中伊经济技术合作协定。2019年9月，时任总理阿卜杜勒马赫迪访华期间，双方签署关于重建的谅解备忘录等多份文件。

【双边贸易】1990年海湾危机爆发后，中国根据联合国有关决议，终止了与伊拉克的经贸往来。1996年，联合国“石油换食品”计划启动，中伊在该计划框架下恢复了经贸交往。2003年，受战争影响，中伊双边贸易额大幅下滑，此后逐步回升。据中国海关统计，2019年两国贸易额为333.33亿美元，同比增长9.64%。其中中国出口额为96.61亿美元，同比增长19.71%，中国进口额为238.72亿美元，增幅为6.1%。伊拉克是中国在西亚北非地区的第三大贸易伙伴，中国是伊拉克最大贸易伙伴。

中国对伊拉克出口商品主要类别包括汽车、家用电器、工程机械、石油设备、电力设备、通讯设备、家电产品以及纺织服装。中国从伊拉克进口的主要商品为原油，2019年中国从伊拉克进口原油5179.82万吨，同比增长14.97%，进口额238.72亿美元，同比增长6.1%。

表2-8：2015—2019年中伊两国贸易统计

(单位：亿美元)

年份	贸易总额	同比增长 (%)	中国出口	同比增长 (%)	中国进口	同比增长 (%)
2015	205.9	-27.8	79.1	2.2	126.8	-38.9
2016	182	-11.6	75.5	-4.6	106.5	-15.9
2017	221.4	21.6	83.3	10.4	138.1	29.5
2018	304	37.3	79	-5.1	225	62.9
2019	333.33	9.64%	96.61	19.71%	238.72	6.1%

资料来源：中国海关

【对伊投资】中国商务部统计，2019年中国对伊拉克直接投资流量8.87亿美元；截至2019年末，中国对伊拉克直接投资存量13.78亿美元。在伊主要中资企业有中石油、中海油、绿洲石油公司、振华石油、上海电气、中国能建天津电建、苏州中材、中建材、中国交通建设、葛洲坝、中地国际、安东石油、中曼石油、中国机械设备工程股份有限公司、华为技术有限公司等40余家。主要从事油田开发、电力建设、基础设施建设、通讯和建材等行业。

【承包劳务】中国对伊拉克的承包工程合作始于20世纪70年代末，进入80年代后，伊拉克成为中国海外承包项目和劳务的重要市场。据中国商务部统计，2019年中国企业在伊拉克新签承包工程合同93份，新签合同额53.87亿美元，完成营业额41.41亿美元。累计派出各类劳务人员5821人，年末在伊拉克劳务人员13618人。新签大型承包工程项目包括中国石油工程建设有限公司承建伊拉克哈法亚天然气处理厂项目；中信建设有限责任公司承建伊拉克米桑联合循环电厂项目；哈尔滨电气国际工程有限责任公司承建阿玛拉单循环改联合循环项目等。

【大型工程项目】目前，中国在伊拉克在建的大型工程项目主要为油田服务项目。

【货币互换协议】中伊尚未签署货币互换协议。

【基础设施合作协议】目前中伊正在探讨签署基础设施合作协议。

## 2.5 伊拉克的金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

伊拉克货币是第纳尔。从2004年始，伊拉克新货币第纳尔入市流通，当时1美元兑换1500第纳尔。得益于伊拉克央行外汇储备的增多和阻止第纳尔贬值的金融政策，第纳尔逐渐升值。除石油外，伊拉克可供出口的产品很少。与工业化国家货币升值后影响出口的情形不同，伊拉克与其它产油国家一样，本国货币价值升降与油价关系不大。

2020年5月20日，美元对第纳尔汇率约为1:1179，欧元对第纳尔汇率为1:1280。人民币与伊拉克第纳尔不可直接结算。

表2-9：伊拉克第纳尔兑美元汇价

(1美元兑换第纳尔)

年份	2016	2017	2018	2019
汇价	1184	1250	1230	1186

资料来源：伊拉克央行

### 2.5.2 外汇管理

伊拉克政府明确表示，只要持有有效文件或证件，对现钞和资本交易没有任何限制。但这并不意味着货币可以完全自由兑换，在实际操作中尚存在许多未知数。中国企业在经营过程中，曾出现兑换美元困难的情况。

根据伊拉克投资法规定，外国投资者可以通过银行将资本或资金转至伊拉克境内或境外。

### 2.5.3 银行和保险公司

伊拉克央行（CBI）负责制定货币政策。根据伊拉克注册会计师法第56号令，政府对央行进行了重组，使它成为一个法人公共实体，具有财政和行政独立性。伊拉克的银行体系包括7个国有商业银行，最大的两个分别是拉菲丁银行和拉希德银行，合计资产约占伊拉克银行资产的96%；还有央行批准的32家私人银行和6家伊斯兰银行；另有央行批准的11家外资银行在伊拉克银行中有战略投资。

然而，绝大多数的银行业务仅限于为基本客户提供个人转账或信贷业务。私人银行的主要业务是为中央政府向省级主管部门或个人进行财务转账，而不是提供企业贷款等业务。伊拉克的货币流通仍主要基于现金。从真正意义上的金融中介角度讲，伊拉克银行相差甚远。

根据注册会计师法案第20号令，伊拉克贸易银行作为一个独立机构于2003年成立。贸易银行的主要目的是提供金融及相关服务，以促进进口贸易。

迄今，伊拉克除央行外共有3家政府控股的国有商业银行和6家上市股份制商业银行。其中3家政府控股的国有商业银行业务占伊拉克全部银行业务的95%。目前伊拉克银行尚无信用等级评定。根据伊拉克国家投资委员会数据，截至2019年，伊拉克共有64家银行，其中国有银行7家，地方银行和外资银行57家。从业务领域看，共有商业银行43家、伊斯兰银行18家、专业性银行3家。

#### 【国有银行简介】

（1）伊拉克央行。成立于1947年，现有员工约2000人，代表政府制定金融和货币政策，对金融机构和市场进行监督管理。网址：[www.cbi.iq](http://www.cbi.iq)

（2）拉菲丁银行（Al-Rafidain Bank）。伊拉克第一大国有商业银行，成立于1941年，隶属于伊拉克财政部，是政府控股的股份制合资商业银行，现有员工7500人，在伊拉克全国有147个分支机构，并分别在约旦、英国、巴林、埃及、黎巴嫩、阿联酋和也门等国建有分行。除储蓄外，其业务还包括国际结算和转账、国际贸易和投资项目融资、提供政府和消费信贷、开立信用证等。网址：[www.rafidain-bank.org](http://www.rafidain-bank.org)

（3）拉希德银行（Al-Rasheed Bank）。伊拉克第二大国有商业银行，成立于1988年，现有员工约7000人，在伊拉克有160个分支机构，主要经营国内业务，除储蓄外，提供贷款和项目融资。

（4）伊拉克贸易银行（Trade Bank of Iraq）。伊拉克第三大国有商业银行，成立于2003年11月，现有员工200人，在全国有4个分支机构。网址：[www.tbiraq.com](http://www.tbiraq.com)

【上市股份制银行】伊拉克6家上市股份制银行规模较小，只能经营

国内业务，仅限于国内货币（伊拉克第纳尔）储蓄结算和项目融资等商业服务。这6家银行分别是：

- （1）伊拉克投资银行，Investment Bank of Iraq
- （2）伊拉克阿尔巴拉卡投资和融资银行，Al Baraka for Investment and Financing Bank of Iraq
- （3）伊拉克商业银行，Commercial Bank of Iraq
- （4）伊拉克信贷银行，Credit Bank of Iraq
- （5）伊拉克国民银行，National Bank of Iraq
- （6）伊拉克海湾商业银行，Gulf Commercial Bank of Iraq

伊拉克保险业发展较滞后，保险公司包括伊拉克国家保险公司（Iraq National Insurance Company）、法鲁克控股公司下属的亚洲保险公司（Asia Insurance Company）、伊拉克保险公司（Iraq Insurance Company）等。部分国外保险公司也在伊拉克开展业务。

#### 2.5.4 融资服务

伊拉克融资环境欠佳，外国企业在当地融资较为困难。针对伊拉克财政紧张的境况，部分国家对本国企业在伊开展业务提供了融资支持。根据2019年预算案，伊拉克部分重建项目可从世界银行、德国开发银行、日本国际合作银行、英国出口融资机构、科威特经济发展基金、中国出口信用保险公司等获得融资支持。

#### 2.5.5 信用卡使用

部分商店和宾馆饭店可使用当地银行发行的信用卡或国际信用卡，如VISA卡、MasterCard卡等。

## 2.6 伊拉克的证券市场发展情况如何？

伊拉克正逐步开展重建工作，社会经济开始步入正轨，投资机会开始显现。伊拉克投资法规定，外国投资者可交易伊拉克证券交易所（ISX）上市公司的股票和债券。允许外国投资者对投资进行组合。贸易交割和买卖票据均用手书写。这一制度对于市场参与者入场时间或了解谁已出价，无法提供充分的透明度。

外国投资者可在伊拉克证券交易所设立由股份或债券组成的投资基金。2016年年底股票市场狭义货币量为545.3亿美元。

## 2.7 伊拉克的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

伊拉克全国优质汽油零售价每公升约0.72美元，普通汽油价格每公升约0.38美元，柴油每公升约0.78美元，液化气每瓶约16.5美元。

国家电网供电：民用电每度约2.6-19.3美分，农业用电每度约8.6美分，商业用电每度约13.3-25.7美分，工业用电每度约14.2美分。

国家水网供水：居民用水每立方约0.1美分，商业用水每立方约1.28美分。

### 2.7.2 劳动力供求

【劳动力供求】目前在伊拉克3800万人口中，15-64岁法定工作年龄的劳动力约占总人口的56.7%，伊拉克15-29岁青少年失业率为22.6%，男性失业率为18.1%，女性失业率为56.3%，青年人在劳动力中的占比达到了36.1%，年轻男性占61.6%，而年轻女性为8.8%。“就业率随受教育程度提高而上升。伊拉克文盲率（15岁以上不会书写者）为20.3%，男性为14.3%，女性为26.3%。文盲的就业率占其总数的24.2%，而受教育者或拥有较高学位的人就业率占其总数的92.6%。伊拉克工薪族的三分之一在政府所属机关、企事业单位和公共部门就业，45.6%的人在救济抚恤和社会安保等领域就业，其他在私人企业、外资企业或国际组织就业。

### 2.7.3 外籍劳务需求

由于伊拉克失业率较高，对外籍劳务需求不大，主要集中在建筑行业及家政、环卫、公司清洁以及加油站等伊拉克人不愿从事的行业。外籍务工人员主要来自非洲、土耳其以及印度、巴基斯坦、孟加拉等南亚国家。另外，少量来自欧洲及北美国家的外籍人士，服务于国际组织和跨国公司。中国劳务人员大多在伊拉克以南诸省和北部库尔德自治区三省，从事石油、电力、市政等行业。

### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地可获得性】除库尔德自治区外，外国人原则上在伊拉克不可以买卖土地，只能租赁。法律另有规定的除外。

【土地售价】库尔德自治区土地因位置不同售价差别较大，市中心土地售价每平方米约1000-3000美元，其他地区每平方米售价约200-700美元不等。

【土地租金】除库尔德自治区以外的伊拉克城市土地租赁价格约6美元/平方米/月。

【房屋售价】各省房屋出售价格根据城市和房屋位置不同价格不一，

一般每平方米约1000-1500美元。

【房屋租金】首都房屋租赁，面积250平米的住宅，月租金约1500美元；140平米的住宅，月租金约1100美元。

### 2.7.5 建筑成本

伊拉克城市建筑造价一般为每平方米约600-700美元。当地水泥价格每吨约100美元；钢筋每吨约520美元；钢板每吨约750美元；沙子每立方约16美元；石子每立方约14美元。

## 3. 伊拉克对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

伊拉克贸易部是外贸主管部门之一。除贸易部外，还有其他政府部门负责外贸事宜，例如在石油或电力行业，由石油部或电力部负责。

#### 3.1.2 贸易法规体系

在贸易方面，目前伊拉克仍沿用萨达姆政权时期的商业法和公司法。商业法于1984年颁布实施。该商业法对所有国营和民营公司及个体经营者的盈利性商业行为和交易活动进行了规定，范围涉及进出口、制造、物流、运输、建筑、旅游、银行、保险、债券股票买卖及工程承包等领域。公司法于1997年颁布实施。该公司法对有法人代表的水营和民营公司以及外商投资公司从成立、运营到破产清算等进行了规定。此外，伊拉克境内的贸易还受伊拉克民法典等法律以及其他行业性法律（例如石油行业的相关法律）的管辖。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

【对外贸易】伊拉克尚未加入世界贸易组织，实行进口许可制度。

【进口许可】通常，没有进口许可证进入伊拉克的商品将被视为走私物品予以没收并拍卖。一般地，进口许可证只发给特定的进口商，包括国有商业公司，政府采购代办或者伊拉克商会成员。贸易部下属的伊拉克商贸公司负责向私营企业发放进口许可证。发放给私营企业的许可证自发放之日起3个月内有效。进口许可证内容必须包括进口商名称、商品名称、商品说明书、价值（价格和运费，不包括保险费和包装费）、数量（以吨计或以件计）、装船地、原产地、时间、商品分类号及其海关规则。

【进口关税】根据伊拉克海关最近开始实施的2010年第22号法律（关税法），进口商品必须缴纳关税。某些产品可以免收关税，或者为国有实体进口的商品也可免缴关税，比如石油公司在技术服务合同项下为国家石油公司进口的商品，无须缴纳关税。对临时进口的商品，可在一年内免收关税，并且该期限可以续展。申请临时进口许可的手续比较复杂。关税法规定了不同的适用税率。有不少项目是从量征税，然而主要的还是征收从价税。此外，对所有应征收进口税的项目都必须课征相当于关税一定比例的附加预提税。没有商业价值的样品和贸易目录（包括价格表、广告传单

和海报)准许免税进关。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

伊拉克政府规定,对于进出口商品,如属一般商品,需要向海关提供商检证即可;如是食品和药品,需提供物品所含成分的清单和样品,由伊拉克卫生部检验颁发许可证;如果是动植物,由伊拉克农业部检验样品后颁发许可证。大多数产品需要达到伊拉克规划部制定的质量检验要求。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

##### 【进口单证】

(1) 商业发票。商业发票中必须包括所运货物的详细说明,包括启运地和货物生产的原产地。如果货物中含有其他国家生产的部分,则其在货物中所占的百分比须予以说明,且需写明制造商的全称及地址。商业发票的原件及其5份副本必须送给收货人,但只有原件需要予以合法证明。空运货物时,装载货物要有3份商业发票,其他副本应当送给收货人。

(2) 提货单。至少要求3份,且提货单上应当标明装运人姓名、收货人姓名和地址、目的港、货物说明、运费及其他费用、提货单的总份数、承运人正式承认船边收货的签名及日期。另外,还应写明承运船舶的国籍,否则,银行就会拒绝接收这些文件。在空运货物时,空运单将取代提货单。

(3) 原产地证书。原产地证书首先要找合适的商会证明,然后送往大使馆以证明其合法性。该证书上须写明生产商不在伊拉克政府的黑名单上。

(4) 包装清单。与其他文件一起送出的还有2份包装清单,上面分别列出每个集装箱内的货物,包括商标、说明、重量、尺寸、数量以及颜色等。

(5) 分析证明。进口抗菌素、化合物和制剂都要求有一份英文的分析证明。它必须是由一家公认的专门实验室出具的指定形式的证明书,并且每6个月要提供一份经过公证的分析证明。

##### 【标签和包装及仓储】

(1) 标签。进口的布匹,最好将标识贴在布匹的底部;进口的药物,其标签上应有阿拉伯文使用说明;进口的酒精类饮料,其标签须用英文和阿拉伯文写上“专供伊拉克”字样。

(2) 包装。商品的包装应当能经得住粗暴搬运,布匹应当装在箱子里,并用铁丝箍紧,以防转运时丢失。

(3) 仓储。进入伊拉克海关仓库的货物,无论是入境、储存或转口,都必须登记、清理。在规定期限内无人认领的货物,伊拉克海关将进行拍

卖。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

与地区内的其他国家相比，伊拉克的法律体系相对更有利于对伊拉克进行投资或在伊拉克进行贸易的外国公司。外国公司和个人一般可以全资拥有公司（特定行业限制除外）。为吸引外国投资，伊拉克政府于2006年颁布投资法（2006年第13号法令，经2010年第（2）号法律和2015年第（50）号法律修订）。隶属于伊拉克政府内阁的伊拉克国家投资委员会就是根据该项法案成立的，负责相关外资政策制订、执行和外资企业监督管理等，每个省也设立投资委员会的分支机构。该委员会对外国投资者提供一站式服务。在提交正式投资许可证申请前，外国投资者需到伊拉克贸易部公司注册处（Office of Company Registry，类似工商管理机构）注册设立相关实体。进一步了解有关情况可以登录下列网站：[www.investpromo.gov.iq](http://www.investpromo.gov.iq)，投资委员会电子邮箱：[info@investpromo.gov.iq](mailto:info@investpromo.gov.iq)，投资咨询、法律法规、访问伊拉克等相关事宜，可与该投资委员会下列部门联系：

一站式服务（One Stop Shop）	<a href="mailto:ossh@investpromo.gov.iq">ossh@investpromo.gov.iq</a>
媒体（Media）	<a href="mailto:media@invest-iraq.com">media@invest-iraq.com</a>
经济咨询（Economic Dept）	<a href="mailto:economic@investpromo.gov.iq">economic@investpromo.gov.iq</a>
法律咨询（Legal Dept）	<a href="mailto:legal.dept@investpromo.gov.iq">legal.dept@investpromo.gov.iq</a>
访问考察（Public Relations）	<a href="mailto:p.r.nic@investpromo.gov.iq">p.r.nic@investpromo.gov.iq</a>

### 3.2.2 投资行业的规定

除军工、自然资源、土地（库区除外）等领域外，其它领域均适用投资法。对于生产性企业，外国投资者投资不少于25万美元，伊拉克雇员不少于全部雇员的50%，并提供各项福利待遇。

外国投资者可以拥有投资项目的股票和证券（不仅限于许可证持有人）。

作为一项持续合规要求，投资者在伊拉克的账目需依法由注册会计师审计。

投资者按投资委员会要求，提供与项目预算有关的经济和技术可行性研究以及其他信息。

投资者需根据此法案记录免税进口物资以及其折旧期。

投资者需要保护环境，并依据相关法律执行伊拉克或者国际相关领域适用的质量控制体系。

投资者需遵循伊拉克法律中关于工资、假期和工作时间等的相关规定。

投资者需要按照已提交的工期进度计划施工，实际施工与规划时间不得相差超过6个月。如果超过6个月，国家投资署有权收回投资证。

投资者需培训伊拉克雇员，提高其工作效率和技能，同时要优先雇佣伊拉克籍人。

### 3.2.3 投资方式的规定

在伊拉克，投资方式可以是独资、合资、合作和股份制等。外资并购有关事宜可咨询伊拉克投资委员会。目前尚未有中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

伊拉克政府欢迎有实力的外国公司到伊拉克承包当地工程，特别是带资或以EPC、BOT、BOOT形式承包，欢迎分包给当地公司或雇佣当地工人。根据承包工程的种类，实行向伊拉克有关政府部门申请批准的许可制度。目前，中资企业尚未在当地开展BOT模式合作，从2015年开始，伊拉克电力部鼓励外国公司以BOT形式承包相关电站项目。伊拉克甚少采用PPP商业模式。

## 3.3 伊拉克关于企业税收的规定有哪些？

### 3.3.1 税收体系和制度

伊拉克税收体系由隶属于伊拉克财政部的税务总局、首都巴格达各税所及各省税务分局构成。

根据伊拉克税法（No.113 of 1982），对于公司所得税，国营和私人公司每年向税务局报税，一般由注册会计师事务所负责编制纳税报告，并由伊拉克注册审计师负责审计。每年前6个月为公司上年度纳税报告准备阶段，比如，2017年上半年准备2016年的纳税报告。纳税报告包括完成项目的名称、成本和利润等详细信息，并附上所有发票；对于个人所得税，由个人和所在单位按月向税务局报税。

### 3.3.2 主要税赋和税率

根据伊拉克税法，主要税赋共有4种，个人所得税、公司所得税、房屋租赁税和土地租赁税。公司所得税税率为35%，房屋租赁税税率为10%，

土地租赁税税率为2%。

个人所得税税率为累进制。雇主有义务为员工代扣代缴个人所得税，税率如下：250,000第纳尔以内：3%；250,001-500,000第纳尔：5%；500,001-1,000,000第纳尔：10%。

有孩子的家庭，男人收入不超过250万第纳尔（约合2111美元），无须缴纳所得税；女人收入不超过200万第纳尔（约1689美元）无须缴纳所得税。

### 3.4 伊拉克对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

伊拉克国家投资法在理论上可以让国内外投资者有资格获得同样待遇。它还允许投资者缴纳所有税费和清偿所有债务后在伊拉克央行的指导下汇出投资和收益。总体上，外国投资者可以在伊拉克证券交易所买卖股票和申请股票上市，甚至有权在拥有不动产的私营或混合所有制公司中占有股份。外国投资者有权进行投资证券组合、依法设立分公司以及注册专利。

伊拉克投资法原则上还允许获得投资许可的投资者享有10年免除税费的优惠。在项目建设期内，投资项目的进口物资免除关税。在投资者通知投资委员会要进行提高产能（至少15%）或者为生产线升级而进行的扩建后的三年内，用于扩建的进口物资免征关税。不超过项目资产价值20%的进口备品、备件免除关税。投资的酒店、旅游机构、医院、保健机构、康复中心和科研机构也享有在进口家具和其它设备环节中每四年一次的免税优惠。对于用于生产政府配给食物、伊拉克不能生产的药品和建筑材料的项目所需的生产原料，同样免除进口关税。但上述规定由于缺乏实施细则导致在实际操作中不一定能得到落实。此外，外国公司订立的项目，如被列入伊拉克规划部的“开发项目”清单，则还将享受相关税收和关税减免待遇。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

石油等优势产业是伊拉克向海外投资者提供鼓励政策的重点行业。战后伊拉克修改了某些条款，向跨国石油企业投资者提供了更为优惠的政策。比如，英国石油、荷兰皇家壳牌、美国埃克森美孚和法国道达尔等石油公司如果成功中标，可获得相关项目75%而不是49%的权益。伊拉克还降低了最初要求这些公司在获得报酬前必须完成的生产指标。

#### 3.4.3 地区鼓励政策

暂无地区鼓励政策。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 经济特区法规

伊拉克自由贸易区管理局第3/1998（FZL）令规定，允许以工业、商业和服务项目方式投资自由贸易区，且理论上在运营期间包括基础和建设阶段免除一切税费。

【在自由贸易区允许的业务活动】包括：（1）工业活动，如装配、安装、整理和填充过程；（2）贮存、再出口和贸易业务；（3）各种服务项目及储存和运输项目；（4）银行、保险和再保险业务；（5）补充和辅助的专业和服务活动。

【被禁止的活动】包括：其他现行法律不允许的活动，诸如武器制造、环境污染行业和在原产地被禁止的活动。

#### 3.5.2 经济特区介绍

【自由贸易区】伊拉克各自由贸易区是吸引外资和发展对外贸易的窗口。自由贸易区主要为货物的储存、装配、再包装、清洗和整理提供方便。伊拉克各自由贸易区进出口将享受一定程度的贸易通关便利化措施。

目前伊拉克有4个自由贸易区。①巴士拉/霍尔祖拜尔自由贸易区，位于巴士拉西南40英里，阿拉伯海湾霍尔祖拜尔海港地区，2004年6月开始运营；②尼尼微/法拉费自由贸易区，位于伊拉克北部，靠近通往土耳其、叙利亚、约旦和巴士拉港口的公路和铁路；③苏莱曼尼亚自由贸易区，设在伊拉克北部的库尔德地区；④卡伊姆自由贸易区，位于伊拉克和叙利亚边界，靠近通往土耳其、巴士拉和约旦的公路和铁路。伊拉克计划在南部建设法奥港并就近规划自由贸易区。

### 3.6 伊拉克关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳动法的核心内容

伊拉克劳动法（2015年第37号法律）对于促进形成便利的商业环境显得力度不足。现行法律于2016年2月起生效，并且规定了对外籍工人的各项保障。

伊拉克是国际劳工组织（ILO）公约的签字国，公约里包括了青年就业和滥用童工这两个条款。伊拉克劳动和社会事务部（MOLSA）还规定了非熟练工人每月最低工资标准。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

伊拉克劳动法对外籍和本国工人普遍适用。但伊拉克法律要求外籍人士在开始工作前必须取得工作许可。此外，特定行业需要适用某些本地化规则。

伊拉克投资法规定：

(1) 就业和招聘中应优先考虑伊拉克籍人。此外，外国投资者需帮助训练伊拉克雇员，提高其工作效率、技能和能力。根据伊拉克国家投资委员会颁布的条款，如无法雇佣到能够满足所需条件、有能力完成同等任务的伊拉克籍人，投资者有权雇佣非伊拉克籍工人。

(2) 赋予外国投资者及投资项目雇佣的非伊拉克籍工人在伊拉克居住的权利，并为他们进出伊拉克国境提供便利。

(3) 任何项目雇佣的非伊拉克籍技术工人及行政人员在向伊拉克政府及所有其他实体偿清税务和债务后，有权根据法律将其收入及补贴转移至伊拉克境外。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

由于伊拉克安全形势依然严峻，不确定因素众多。赴伊拉克承揽工程和进行投资的企业需要具备丰富的国际工程和跨国投资经验，并且要充分考虑伊拉克现有安全风险，在安保方面准备足够的投入，谨慎有序地进入安全风险较低的区域开展业务，以保障人员及财产安全。

## 3.7 外国企业在伊拉克是否可以获得土地？

根据2005年10月全民公投通过的伊拉克宪法项下的一般性原则，外国人无权拥有土地，但法律规定的例外情形除外。1971年第43号法律（不动产登记法）规定了相关例外情形，但此种例外情形很可能对大型项目并不适用。

伊拉克投资法不允许外国人自动拥有土地或物权。根据伊拉克投资法，经批准，外国投资者可在投资项目存续期间以开发租赁的形式租用土地，租赁期限最长不超过50年（可再续）。投资者可以向伊拉克国家投资委员会（NIC）提出申请承租土地展期，NIC将根据需要核准。

根据伊拉克投资法，外国投资者有权拥有作为住宅项目使用的土地。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

伊拉克投资法允许外国投资者依照法律规定在伊拉克证券交易所买

卖股票和申请股票上市，并可将获取的利润和收益汇出伊拉克。目前，在伊拉克交易所，只有小部分上市公司实现了电子化交易，大部分是纸质交易。伊拉克政府正在积极努力实现全面电子化交易，为外国投资交易和股票非实物化提供便利。

### 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

#### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

2004年，伊拉克同意2家英国银行和1家科威特银行在伊拉克开业，是该国银行业40年来首次对外国银行开放。截至2011年，伊拉克央行批准的11个外资银行在伊拉克银行中有战略投资。根据美国国务院2013年的数据，伊拉克96%的银行资产由国有银行运营。国外银行进入伊拉克须向伊中央银行提出申请，并提交申请行概况、国际业务情况、在伊投资及商业计划、组织结构、风险管控等信息。

#### 3.9.2 对当地金融业监管规定

伊拉克金融业主要由中央银行监管，该行对伊拉克内阁负责。主要法律规定包括2004年3月发布的伊拉克中央银行法，对中央银行的权利义务进行了规定；2004年9月发布的银行法，对银行从业者的权利义务进行了规定；2015年发布的反洗钱和反恐怖主义金融法，以及对银行储蓄、开具信用证、贷款担保等方面的规定。

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

#### 3.10.1 环保管理部门

环境保护与改善委员会、环境部负责伊拉克整体环境保护。查询网址为[www.moen.gov.iq](http://www.moen.gov.iq)

#### 3.10.2 主要环保法律法规名称

伊拉克2009年27号法案《伊拉克环境保护法》，查询网址为<http://www.iraq-ig-law.org>

#### 3.10.3 环保法律法规基本要点

《伊拉克环境保护法》规定了环境保护与改善委员会的组成、权利和义务，并对水、空气、土地等环境保护、危险品管理、环境保护基金等作

了专门规定。伊拉克还有其他多项环保法规和指令，旨在对伊拉克环境进行保护，并规范伊拉克境内的经营活动。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

外国公司在项目动工前需进行环境评估。以投资伊拉克最主要的油气行业为例，企业在勘探开发过程中应采取一切必要的措施防止对环境的破坏；原油分离处理过程中采取必要措施处理盐水，防止漏油并向政府提供必要的环境破坏信息以及补救措施。同时，伊拉克石油服务合同中有专章对环境保护做了规定。除了在原则上要求外国石油公司在环境保护方面遵守当地法律法规和国际运作惯例外，还对环境影响报告要求的内容和提交审核批准程序、政府（当地石油公司）对于环境保护的干涉、钻井作业的应急响应预案、环境保护费用以及因环境保护导致作业延长等事宜作出了明确规定。

### 3.11 伊拉克反对商业贿赂有何法律规定？

伊拉克目前没有专门的反商业贿赂法，也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。但伊拉克刑法典将各种向公职人员输送利益的行为认定为犯罪，包括为该等安排提供协助的行为。此外，法律没有规定任何安全港条款，并且“公职人员”和“利益”的定义范围非常广泛。因此，在和伊拉克公职人员发生往来时，务必遵守该等规定。商业贿赂行为不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

### 3.12 伊拉克对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

根据承包工程的种类，需由伊拉克有关政府部门审批。比如，石油开采项目需由石油部审批，住宅项目需由住房和建设部审批。伊拉克不允许自然人在当地承揽工程承包项目。

#### 3.12.2 禁止领域

伊拉克政府对外国公司承揽当地工程没有公示禁止领域。

#### 3.12.3 招标方式

伊拉克规划部2014年第2号指令规定了政府招标项目（涉及政府资金开支）应当遵守的采购规则。第2号指令规定了招投标的方法，其主要要

求是根据拟议交易和政府采购合同适用的强制性规定，采用公开招标或有限招标程序。此外，第2号指令还要求投标人缴纳投标保证金和履约保函。并非所有政府部门均采用伊拉克采购规则。例如，伊拉克石油部过去对石油合同的招投标就采用其自行制定的规则。私人业主大多是通过议标方式进行工程承包。

### 3.13 伊拉克对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与伊拉克签署双边投资保护协定

中国与伊拉克尚未签署双边投资保护协定。

#### 3.13.2 中国与伊拉克签署避免双重征税协定

中国与伊拉克尚未签署避免双重征税协定。

#### 3.13.3 中国与伊拉克签署的其它协定

中国与伊拉克暂未签署其他协定。

#### 3.13.4 其他相关保护政策

1983年，中伊两国首次召开贸易和经济技术合作联合委员会会议，至今共召开13次。2016年4月，第13届联委会在北京召开，由中国商务部钱克明副部长与伊拉克工业与矿业部顾问哈米德共同主持。

### 3.14 伊拉克对文化领域投资有何规定？

#### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

伊拉克文化部是文化产业主管部门，该国近年来就文化和教育产业制定了一些法规制度，详见伊拉克本地行政法规图书馆网站<http://www.iraq-ig-law.org>。

#### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

伊拉克2016年（13）号《投资法》适用于文化产业，外资企业在伊投资该产业需按照投资法、公司法等相关法律规定履行审批程序。

#### 3.14.3 文化领域合作机制

1959年，中伊两国签署了文化合作协议，文化交往密切，后因海湾危

机等原因中断。2016年10月，时任中国文化和旅游部部长雒树刚在北京会见了来华出席“2016世界古代文明保护论坛”的伊拉克文化部部长福亚德·穆罕默德·哈桑一行，并表示：在中阿合作论坛框架下，伊政府文化代表团、文化官员和艺术家积极来华参加各项文化交流活动，中方也多次派出艺术团组赴伊举办“欢乐春节”等活动，两国文化关系得到不断发展。中方愿继续加强与伊方在文化领域的合作，增进两国民众对彼此文化的了解。

### 3.15 伊拉克有何保护知识产权的规定？

伊拉克政府正在制定一部新的符合世贸协定与贸易有关的知识产权保护的法律，但具体结构和相关立法尚未确定。知识产权保护的职能分属于几个不同政府部门。专利登记和工业设计注册是规划部所属的国家标准和质量控制管理局（COSQC）职能的一个组成部分，著作权属于文化部管理，商标归工业和矿产部管理。由于安全局势动荡，伊拉克知识产权保护能力较弱。

伊拉克还签署了多项国际知识产权公约，包括区域或双边公约：

（1）保护工业产权巴黎公约（1967年法案），1975年212号法律批准。

（2）世界知识产权组织（WIPO）公约，1975年212号法律批准。伊拉克1976年1月成为世界知识产权组织成员国。

（3）阿拉伯国家著作权保护协定，1985年第41号法律批准。

（4）阿拉伯国家知识产权条约，1985年第41号法律批准。

### 3.16 在伊拉克解决商务纠纷的主要途径和适用哪国法律？

与商务投资相关的法律有《投资法》、《公司法》、《商业法》、《劳动法》、《竞争与反垄断法》（2015年修订）以及进出境、海关和纳税相关规定。除《投资法》是2006年出台并于2010年和2015年修订以外，其它均是萨达姆政权时期颁布实施和欧美联军临管局颁布实施的，随意性较大，存在诸多不明确和不平等之处。如发生商务纠纷，可向伊拉克当地法院提起公诉，按伊拉克法律处理。在伊拉克法律不明确处，参照内阁相关规定处理。根据伊拉克内阁2009年9月决定，对所有在伊拉克经营的公司，包括外国公司征收35%的所得税，如经特批，可以免税或按15%税率纳税。对来伊拉克的外国人，除申办入境签证外，出境时还要申办出境手续。

## 4. 在伊拉克开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在伊拉克投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

可以是分公司、独资、合资、合作、有限责任公司和代表处等形式。外国公司在伊拉克采用的主要企业形式有：分公司、代表处和有限责任公司。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

伊拉克贸易部下设的公司注册处负责公司实体的注册登记。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

##### 【有限责任公司】

(1) 根据《公司法》第6条第2款，有限责任公司的股东人数为一到二十五人。

(2) 根据《公司法》第12条第1款，股东可以是法人和自然人，并且可以是伊拉克国籍和非伊拉克国籍（但少数情况下有国籍限制）。

(3) 有限责任公司的主要组织文件为公司组织大纲(company statement)或公司章程(company contract)。如公司只有一名股东，则称为组织大纲；如公司不止一名股东，则称为公司章程。

(4) 在实践中，有限责任公司的设立程序部分由成文法规定，部分基于公司注册处的实务惯例。

(5) 根据《公司法》第28条第1款，有限责任公司的注册资本最低不得少于100万第纳尔（约845美元）。在实践中，公司注册处的要求是，公司名称中每提及一项业务，就需要100万第纳尔的注册资本。石油行业上游企业需满足更高的注册资本要求。

(6) 根据《公司法》第53条，在成立证书颁发前，注册资本必须全部出资到位。股份的币种为伊拉克第纳尔，每股面值必须为1第纳尔。有限责任公司不得设置多个股份类别。

有限责任公司不设董事会，而是设一名执行董事；执行董事由股东任命和授权。因此，有限责任公司的主要决策机关是股东大会。

##### 【分公司】

(1) 有下列情形的外国公司可以向公司注册处申请注册成立分公司：根据第5号《分公司条例》第1条第1款，该外国公司已经与伊拉克政府机

关或实体签订合同在伊拉克境内开展工作；根据《分公司条例》第2条第1款，该外国公司是已经签订上述合同的公司的分包商。

(2) 根据《分公司条例》第3条第1款，与伊拉克政府机关或实体签订商品或材料供应合同的外国公司无须在伊拉克境内注册成立分公司，但前提是该合同的履行不需要该外国公司在伊拉克境内设立实体或在伊拉克境内提供服务。

(3) 根据《分公司条例》第4条，在注册成立分公司时须向公司注册处提交文件。在实践中，注册程序部分由《分公司条例》规定，部分基于公司注册处的实务惯例。

(4) 根据《分公司条例》第5条第2款，该注册程序的一个重要步骤是取得行业批准，即公司注册处将请求外国公司拟经营业务所在行业的主管部委或监管机构的批准。

(5) 根据《分公司条例》第6条第1款，分公司应由外国公司授权的一名经理负责管理，并要求该经理常驻伊拉克。在实践中，分公司经理只要持有伊拉克联邦的有效入境签证即为满足该要求。

#### 【代表处】

(1) 根据《分公司条例》第1条第2款，外国公司可以在伊拉克申请注册成立代表处。代表处只能从事市场营销活动，不得进行贸易活动。

(2) 根据《分公司条例》第19条第1款，如果代表处的外国母公司就伊拉克境内的工作签订符合条件的政府合同，则该外国公司必须向公司注册处申请将代表处变更为分公司。

(3) 根据《分公司条例》第19条第2款，在分公司清算后，外国公司可以向公司注册处申请注册成立代表处。

外国公司不得同时在伊拉克境内设有分公司和代表处。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

首先是获取招标信息。政府项目可以通过伊拉克各个政府部门，如石油部、交通部和通讯部等召开的新闻发布会以及媒体和相关网站上获得招标信息。

### 4.2.2 招标投标

购买标书，在规定的时间内递交投标书，经过技术资审和交纳履约保函，参加开标会确定是否中标。如果中标，到伊拉克贸易部公司注册处注册，再到伊拉克财政部缴纳相关税费。伊方可邀请公司进行议标。签订

政府项目承包合同,有时需向伊方缴纳签字费,费用为合同额的0.1%左右,印花税为合同额的0.2%左右。承包合同还规定,合同签字后半年内必须动工,否则处以罚金。私人项目由业主或委托代理公司发布招标信息和进行招标,或邀请承包商议标。

#### 4.2.3 政府采购

根据伊拉克公共招标法(PTL:the Public Tenders Law),伊拉克政府采购不是由中央政府统一实施,而是由每个部委或机构自行负责。涵盖的范围包括货物和服务采购,石油行业除外。并规定,公共资金应按照全面、公平、公开竞争原则实施招标,资金在一定额度以下可以采取议标形式。

#### 4.2.4 许可手续

伊方一般会要求企业在当地注册、办理劳工和安全许可、雇佣一定比例当地人员。部分产品和设备有原产地要求。

### 4.3 如何申请专利和注册商标?

伊拉克工业矿产部负责受理商标注册和专利申请等知识产权保护等相关事务。其它部委,如文化部和卫生部负责相关事务的审查和登记。根据伊拉克专利法,批准后的专利有效期为20年。

#### 4.3.1 申请专利

申请专利时需提供下列文件或证明:

(1) 专利申请报告,包括专利名称、所属科技领域、专利特点、用途及效能等;

(2) 必要的说明和图示;

(3) 寻求专利保护的文字说明,包括申请人姓名、地址和相关技术细节等;

(4) 如专利申请人是法人,需提供公司或其它实体的授权书;

(5) 需提供阿拉伯语的翻译版本。

对伊拉克本地人收费约680美元,对外国人或外国公司收费约1.5万美元。

#### 4.3.2 注册商标

伊拉克商标法是1957年颁布实施的,萨达姆政权倒台后,经联军临管

局政府于2004年修订后沿用至今。目前，伊拉克工业矿产部商标注册处负责受理商标注册。对未在伊拉克注册的世界著名商标，政府同样给予保护。如触犯商标法，处以最高刑期为5年监禁，或罚款5000万-1亿第纳尔（约4.2万-8.4万美元），如情节严重，可二者并罚。

根据伊拉克商标法，注册后的商标保护期为10年，可另续10年。可在到期前半年内申请延期。

需提交的文件包括申请表、商标说明书和相关证明等。

具体收费如下：

- （1）注册费30万第纳尔（约250美元）；
- （2）发布消息费30万第纳尔（约250美元）；
- （3）注册证书费15万第纳尔（约125美元）；
- （4）注册延续费40万第纳尔（约333美元）；
- （5）所有权转让费30万第纳尔（约250美元）。

## 4.4 企业在伊拉克报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

每年前6个月为公司上年度纳税报告准备阶段，如2017年上半年准备2016年的纳税报告。

### 4.4.2 报税渠道

对于缴纳公司所得税，企业每年向伊拉克财政部所属的税务总局和首都巴格达18个税务所及各省税务分局报税。一般由注册会计师事务所负责编制纳税报告。

### 4.4.3 报税手续

纳税人须在课税年6月1日之前提交纳税申报单，财政当局在申报期满后对纳税申报单进行研究，出具意见，可接受纳税申报单并根据申报单进行课税，或拒绝纳税申报单并按照现有信息估算的标准进行课税。纳税人如有异议可在规定时间内提出上诉。

### 4.4.4 报税资料

纳税资料根据税种差别有所不同，主要是纳税申报单及相关证明材料。

中资企业赴伊拉克开展投资合作，应跟踪伊拉克税务法律变动，保证收益。伊拉克现阶段尽管已初步形成了一整套完善的税务申报、缴纳和审计体系。但在税务法律实施执行过程中，可能会发生与现行法律法规相冲

突或背离的现象，影响公司利益。建议中资企业在加大对伊拉克现有税务法律和服务合同研究力度的基础上，密切跟踪伊拉克税务法律变动形势，积极与伊拉克政府各类税务机构沟通。聘请会计师事务所进行税务咨询和相关税务筹划，保证利益最大化。

另外，目前中国与伊拉克尚未签订避免双重征税协定，如已在伊拉克纳税，相关文件须经中国驻伊拉克大使馆认证后报国内有关单位审批免征国内相关税赋。

## 4.5 赴伊拉克短期签证和工作签证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

赴伊拉克签证由伊拉克外交部和内政部主管。

### 4.5.2 工作许可制度

根据伊拉克目前出入境规定，外国人可以持邀请函、入学通知书和工作许可证等相关证明在伊拉克驻各国使领馆申请集体旅游签证、访问签证、宗教签证、政治签证、学生签证和长期居留签证等，但均须获得伊拉克内政部批准并出具批件。外国人亦可持伊拉克内政部批件复印件，到伊拉克机场办理落地签，前提是该批件原件已送达机场。访问签证可申请延期，但总天数不能超过90天。旅游签证手续费每人80美元，其它签证一次入境签证手续费80美元，多次入境签证手续费200美元，长期居住签证手续费150美元。从2010年1月1日开始，凡进入伊拉克的外国人，出境时还需到伊拉克内政部办理出境签证，手续费约60美元，办理出境签证后必须在7天内出境，若未及时出境可以额外获取一次办理出境手续的机会。若超期离境将处以400美元左右的罚金。

据了解，目前办理劳工许可所需材料主要包括：

1. 公司营业执照、正式申请信、公司负责人/法人代表/特定被授权人护照及长居复印件、公司成立文件/决议（需翻译并认证）；
2. 有效的项目合同；
3. 所有申请人的护照及长居复印件、入境函、照片；
4. 为伊拉克籍员工缴纳社保费的证明材料（缴费发票及社保局证明信）；
5. 非伊拉克籍员工在国籍所在国缴纳社保费的证明材料（需由伊拉克驻外使馆和伊拉克外交部双认证）。

收费标准如下：

1. 申请费为每人25万IQD；
2. 劳动许可费为每人100万IQD（有效期与长期居留签证一致）；
3. 更新或延期费用为每人60万IQD（需在旧许可失效前办理）。

#### 4.5.3 申请程序

办理工作签证有两种方式，一是劳务人员赴伊拉克之前由雇主根据双方签订的合同到伊拉克劳动部和内政部申办工作许可证，然后再到伊拉克驻各国使领馆办理来伊拉克签证，前提是伊拉克内政部必须通知伊拉克使领馆；二是劳务人员由雇主邀请持短期签证来伊拉克后，双方签订雇佣合同，由雇主负责到伊拉克劳动部和内政部申办工作许可证和长期居留签证。长期居留签证一年一签，到期30天前申办。

#### 4.5.4 提供资料

需提供的资料包括劳动合同、护照及签证材料等。详见伊拉克劳动部网站<http://www.molsa.gov.iq/>

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

伊拉克投资委员会、伊拉克商会联合会及各省商会、中国驻伊拉克大使馆经商参处和伊拉克驻华使馆商务处。

#### 4.6.1 中国驻伊拉克大使馆经商参处

电话：00964-7901912304

电邮：iq@mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 中资企业商会

中资企业商会已于2019年8月完成换届，秘书处联系方式：07708618557，在伊拉克主要中资企业名单详见附件。

#### 4.6.3 伊拉克驻中国大使馆

地址：北京市建国门外秀水北街25号

电话：010-65323385，65321873，65323248

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：www.china-ofdi.org

## 5. 中国企业到伊拉克开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

中国企业在伊拉克开展投资合作，首要问题是保障项目正常运转和相关人员的安全。建议中资公司建立安全管理体系，搭建当地信息网和安全网，加强交流，提升安全管理能力。严格遵守《对外承包工程管理条例》、《境外投资管理办法》、《境外中资企业机构和人员安全管理规定》、《对外劳务合作管理条例》等相关法律法规。尊重伊拉克当地法律法规和风俗习惯，营造良好社区关系。

### 5.2 贸易方面

伊拉克市场蕴含着无限商机，但也充满了风险。一是伊拉克安全形势虽稳中向好，但总体形势依然严峻，安全风险依旧存在；二是交通不便，往来伊拉克的直飞航班少，一般需要经过阿联酋或卡塔尔转机，陆路交通不畅，目前因疫情处于航班停飞状态；三是伊方信用证付款方式，中国国内银行出于疑虑不直接托收，需要中东或欧美著名银行进行担保，导致程序复杂和交易延误。四是伊拉克目前财政紧张，外汇挤兑压力大，美元转存取均有不确定性。

与伊方进行贸易，最好让对方以TT方式或者伊拉克贸易银行的即期信用证付款，款到发货或者发货即可通过银行议付信用证金额。目前，伊拉克商人鱼目混杂、真假难辨。为防上当受骗，最好与伊拉克国营大公司进行交易，并详查其背景和资信情况。

### 5.3 承包工程方面

(1) 安全风险。2016年以来，伊拉克政府军相继收复拉马迪、费卢杰、摩苏尔等重镇，并于2017年12月9日宣布全境解放。“伊斯兰国”极端组织遭受重创，恐怖分子在溃败后化整为零，在各地频繁发动暴恐袭击。按照区域划分，北部库区安全状况相对较好，南部什叶派地区次之，中北部区域形势严峻，伊拉克全国95%的恐怖袭击事件集中在巴格达、尼尼微、安巴尔、基尔库克、迪亚拉和萨拉丁等中北部六省，其中巴格达占三分之一。安全形势严峻是中资企业在伊拉克经营面临的重要问题。2020年2月新冠肺炎疫情在伊拉克爆发后，恐怖活动有趁势而起苗头，近期在中北部地区呈多发之势。

(2) 经济风险。因政局不稳、疫情蔓延、油价低迷、恐怖活动多发等因素叠加影响，伊拉克政府目前面临严重的财政和经济困难，公共开支捉襟见肘，用于重建发展的资金严重不足。

(3) 国际竞争风险。地缘政治等众多因素使西方公司在伊拉克承揽工程项目时比中国公司更有优势。西方公司不仅实力雄厚、技术先进，而且竞争手段多样化。以石油行业为例，近年来西方公司与伊拉克合作很多，在伊拉克油气工业重建中已抢占先机，中国企业可考虑加强与西方企业合作，共担风险。

(4) 政治和法律风险。由于伊拉克各派政治力量矛盾根深蒂固，国内法律法规体系不完善，在伊拉克承揽工程项目时应充分考虑政治和法律风险。

## 5.4 劳务合作方面

目前，伊拉克安全形势严峻，暴恐袭击频发，且伊拉克国内法律法规不完善，双边大规模劳务合作宜持审慎态度。中伊两国赔偿标准相差较大，派出劳工前务必明确发生意外损害的赔偿责任及标准，明确紧急情况下的救助义务和善后工作分工。

## 5.5 防范投资合作风险

在伊拉克开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析和评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险和人身安全保险等，以及银行的保理业务、各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保险产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政

治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

建议中资企业在加强研究相关通用商业道德规范的基础上，在伊拉克建立并实施一套反贿赂和反腐败的商业道德计划。

此外，伊拉克长期签证办理程序复杂、耗时长、成本高。根据伊内政部规定，中国企业在伊拉克办理长签邀请函每人最高需缴纳 850 美元保证金。关于劳工许可办理的要求较模糊，且收费较高，及时、足额退回保证金较难。

## 6. 中国企业如何在伊拉克建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

企业要经常性保持与有关政府部门和议会议员的联系。可定时或不定时将项目进展情况向相关部门报告。需要政府部门协调解决的问题也要及时反映。平时，企业主要领导要注意拜访有关部门和地方管理机构，加强信息和感情交流。当地部族在地方事务中具有一定影响力，开展业务时应注意保持良好关系。

### 6.2 处理好与工会的关系

企业应做好与当地工会组织的沟通联系，及时了解工会动向，尽量满足工会的合理要求，在增加当地就业、提高当地员工福利待遇方面多做工作，避免出现罢工等事件。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中资企业和人员需了解和尊重伊拉克当地的风俗习惯，处理好与当地居民的关系。积极参与当地的社会活动，同时与当地雇员保持良好关系。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

中资企业和人员要尊重当地宗教信仰，要教育员工时刻注意尊重穆斯林的文化和习俗，在公众场合不要谈论宗教内容，不与当地员工讨论宗教话题，避免发生争执。在工作和生活中为当地员工提供方便。遇到节假日，建议主动表示祝贺。

要教育中国员工特别注意在公共场合的文明举止，不大声喧哗，着装干净整洁，树立中资企业的良好形象。

### 6.5 依法保护生态环境

中资企业应在遵守当地法律法规的基础上，加强与当地公司的沟通协调，加强环境影响评估，做好环境事件应急预案，在当地创造一个和谐、安全、环保的环境。

### 6.6 承担必要的社会责任

中资企业在伊拉克开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

#### （1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

#### （2）远离贿赂

中资企业在伊拉克开展投资合作，一定要远离腐败和商业贿赂。腐败和商业贿赂不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

#### （3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

#### （4）社会公德

中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中伊两国的长期友好关系负责。

## 6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力：媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中资企业在伊拉克应该学会如何与媒体打交道。

#### （1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

#### （2）重视宣传

企业在遇到重大事件和涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公关咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

#### （3）向媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况。

#### （4）尊重信任

为提高中资企业的公众形象，企业要平等、尊重地面对媒体，与媒体

形成良性互动的和谐关系。

## 6.8 学会与执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其它执法部门是维护伊拉克社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是伊拉克执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

在严格要求凭身份证、工作卡、上岗证等上班的石油、炼油和电厂等工地，严禁工人使用他人证件上岗或伪造签名，违者将受到严厉制裁，甚至遭到起诉。

### （1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在伊拉克工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

### （2）携带证件

中方人员外出要随身携带身份证件或者护照。营业执照、纳税清单、支票、印章等重要文件资料要妥善保管。

### （3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，与公司联络。

### （4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中资企业律师取得联系，同时报告中国驻伊拉克使馆；遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中方企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

### （5）理性应对

遇有执法人员对中资企业人员或企业不公正待遇，不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

中伊同为文明古国，伊拉克也是中国“一带一路”倡议的重要合作伙伴。在“走出去”的过程中，中资企业应在尊重当地习俗的基础上，注重

弘扬中国传统文化，把中国优秀的文化带到伊拉克，增进两国人民友谊。

## 6.10 其他

伊拉克有300余部落，各部落在当地影响力很大，部落间冲突很可能危及我企业正常经营和员工安全。建议有关企业积极与当地部落、社区建立友善关系，营造良好的经营环境。

## 7. 中国企业/人员在伊拉克遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中资企业在当地如遇贸易纠纷或劳务纠纷，可向伊拉克相关管理部门投诉或咨询，亦可向中国驻伊拉克大使馆领事部联系咨询，寻求法律保护。

另外，虽然伊拉克有国内仲裁法，但与国际仲裁尚未接轨。伊拉克是阿拉伯国家联盟公约国际商业仲裁（1987年）和利雅得司法合作公约（1983年）的签字国，但尚未签署或采纳两个最重要的国际商业仲裁法律文件：《承认和执行外国仲裁裁决的联合国纽约公约》（1958年，通常被称为纽约公约）和作为公约附件的由联合国国际贸易法委员会（简称贸易法委员会）设立的规则和程序。

虽然在伊拉克国家投资法中已列明伊拉克人和外国人各自享有的权利，但缺乏实施细则，导致法律在实际操作中的不确定性。

国内仲裁在伊拉克民事诉讼法的第251-276条款中有详细规定，需提供书面形式的仲裁协议。仲裁员团组可来自伊拉克工程师联合会、伊拉克工业联合会和个体仲裁员。

### 7.2 寻求当地政府帮助

伊拉克国家投资委员会负责相关外资政策制订、执行和外资企业监督管理等事项，每个省也设立投资委员会的分支机构。

#### （1）密切联系

伊拉克地方政府重视外国投资。中资企业在伊拉克投资合作当中，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

#### （2）寻求支持

遇到突发事件，除向中国驻伊拉克大使馆和公司总部报告以外，应该直接与所在地政府取得联系，取得支持。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

#### （1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使（领）馆有责任在国际法及当地法律允许的范围

内实施保护。

### (2) 报到登记

中资企业应该在进入伊拉克市场前，征求中国驻伊拉克使馆经商参处意见；投资注册之后，按规定到中国驻伊拉克大使馆经商参处报到备案；日常保持与经商参处的联络。企业发展情况也应及时与经商参处沟通。

(3) 遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻伊拉克大使馆：

地址：Mahala: 929, Zुकak: 25, Buidling No.: 33, Arasat Al-Hindia,  
Baghdad, Iraq

领事保护电话：00964-7901912315

电邮：consulate\_iq@mfa.gov.cn

中国驻伊拉克经商参处

联系电话：00964-79001912304

电邮：iq@mofcom.gov.cn

## 7.4 建立并启动应急预案

### (1) 建立应急预案

中资企业到伊拉克开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

### (2) 采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即上报中国驻伊拉克使馆和企业在国内的总部。

## 8. 在伊拉克遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 大规模示威游行

自2019年10月1日起，伊拉克多地爆发大规模示威游行，示威者提出要就业、反腐败、提升社会服务水平、保障民生等诉求，随后街头运动转变为政治斗争，要求阿卜杜勒马赫迪政府下台并提前举行议会大选。期间，示威者与军警等强力部门发生严重流血冲突，造成大量平民伤亡。11月30日，阿卜杜勒马赫迪宣布辞职，伊拉克政府转入看守状态，准备推选过渡政府总理，并由过渡政府组织提前大选。阿卜杜勒马赫迪辞职后，陶菲克·阿拉维、阿德南·祖尔菲先后作为候任过渡政府总理人选组阁失败，直至2020年5月7日穆斯塔法·卡迪米经议会授信投票组阁成功，但22名内阁部长中仍有外交、石油等7个职位空缺，伊国内各派别迄未就上述职位归属问题达成一致。

卡迪米组阁成功后，巴格达、巴士拉、卡尔巴拉、瓦西特等省份爆发新一轮示威游行，提出确定提前大选日期、清算杀害示威者凶手、地方政府下台等一系列诉求，给伊政局和国内社会基本面带来不利影响。

此次游行示威规模大、时间长、伤亡高，对伊拉克政治、经济、重建进程等造成了负面影响。

从短期看，示威游行期间，伊拉克强力部门与示威者、示威者与政党之间的冲突造成了严重人员伤亡和财产损失，进一步加剧了伊拉克各党派、族群间的矛盾；伊拉克政府为尽快控制局势，采取了宵禁、断网等措施，对当地生活造成极大不便。

从长期看，为安抚示威者，政府机构、国企招聘大量失业人员，国防部、内政部召回退役人员，导致财政负担增加，对2020年预算造成压力，伊拉克议会财政委员会曾形容2020年预算赤字规模为“前所未有”。由于政府转入看守状态，无权提交法案，导致法案、大型重建项目无法通过，这其中就包括2020年预算法案。至2020年5月底，伊拉克2020年预算法案仍未得到通过。

### 8.2 伊拉克应对新冠肺炎疫情

伊拉克战后重建进程缓慢、医疗体系脆弱、应对新冠肺炎疫情能力十分有限，对疫情有不同程度的恐慌情绪。2020年2月1日起，伊拉克政府开始限制中国公民及有中国旅行史的第三国公民入境，之后限制的国别范围不断扩大。

为统筹“抗疫”工作，伊拉克先后成立了由卫生部长牵头的新冠肺炎疫情危机应对小组和由总理牵头的应对新冠肺炎疫情最高安全与健康委员会，联邦议会、各省、各部委也按要求成立了各自部门的危机小组。

2020年2月24日，伊拉克纳杰夫省确诊首例新冠肺炎病例，系来自伊朗的宗教学生；3月初伊拉克疫情已进入社区传播阶段。伊拉克政府很快采取了禁止聚集、限制疫情国家公民入境、全面戒严、公共场所停止营业、禁止人员跨省流动等措施，并于3月17日停飞所有国内、国际航班，伊拉克断航。

随着新增病例数减少，2020年4月底进入斋月后，伊拉克政府将全面戒严改为部分戒严，允许民众白天自由流动，夜间和周末仍然执行全面戒严。随着管控措施放松，伊拉克境内新增病例迅速上升，至5月13日首次出现单日新增确诊病例破百情况，巴格达、巴士拉等人口集中大城市增速明显。伊拉克政府随即下令在开斋节假期重新执行全面戒严，并对巴格达疫情较为严重的区域实施戒严。

伊防疫措施执行弹性大、时间长、反复性强，各类限制措施不断延长，给经济社会各项活动带来不便，民众心存不满。

新冠肺炎疫情严重影响了伊拉克财政收入。伊拉克政府财政主要支出是发放公务员、军警、国企雇员工资和退休金，仅此一项每月需要约30亿美元维持。伊拉克财政收入的90%以上来自石油出口，因而对国际油价变化极为敏感。国际油价受疫情等因素影响大幅下降，4月份伊拉克石油收入仅为14.23亿美元，同比下降79%。据伊拉克议会财政委员会估算，如果油价长期维持低位，2020年赤字将由575亿美元扩大到625亿美元。

伊拉克的疫情防控措施对经济活动造成负面影响。政府部门放假或减员上班，行政审批效率进一步减慢；断航导致人员往来停止，在伊中资企业项目人员无法正常轮换，两国间商贸人员往来暂停；跨省交通暂停，导致项目所需设备、材料无法及时运抵项目现场，施工进度受影响。新冠肺炎疫情对经济的影响还反映在重建进程上。石油部要求在伊拉克的外国石油公司减产、暂停项目施工、压减预算30%，同时不能解雇伊拉克员工。

截至2020年5月底，伊拉克疫情仍未得到有效控制，社区传播没有阻断，“清零”遥遥无期，每日新增病例数不断创下新高。

## 附录1 伊拉克部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总理办公室, Prime Minister Office, [www.pmo.iq](http://www.pmo.iq)
- (2) 伊拉克内阁, Council of Ministries, [www.cabinet.iq](http://www.cabinet.iq)
- (3) 伊拉克议会, Iraqi Parliament, [www.parliament.iq](http://www.parliament.iq)
- (4) 外交部, Ministry of Foreign Affairs, [www.mofa.gov.iq](http://www.mofa.gov.iq)
- (5) 国防部, Ministry of Defense, [www.mod.mil.iq](http://www.mod.mil.iq)
- (6) 内政部, Ministry of Interior, [www.moi.gov.iq](http://www.moi.gov.iq)
- (7) 财政部, Ministry of Finance, [www.mof.gov.iq](http://www.mof.gov.iq)
- (8) 石油部, Ministry of Oil, [www.oil.gov.iq](http://www.oil.gov.iq)
- (9) 规划部, Ministry of Planning, [www.mop.gov.iq](http://www.mop.gov.iq)
- (10) 电力部, Ministry of Electricity, [www.moelc.gov.iq](http://www.moelc.gov.iq)
- (11) 贸易部, Ministry of Trade, [www.mot.gov.iq](http://www.mot.gov.iq)
- (12) 交通部, Ministry of Transportation, [www.motrans.gov.iq](http://www.motrans.gov.iq)
- (13) 卫生部, Ministry of Health, [www.moh.gov.iq](http://www.moh.gov.iq)
- (14) 教育部, Ministry of Education, [www.epedu.gov.iq](http://www.epedu.gov.iq)
- (15) 农业部, Ministry of Agriculture, [www.zeraa.gov.iq](http://www.zeraa.gov.iq)
- (16) 工业矿产部, Ministry of Industry and Minerals,  
[www.industry.gov.iq](http://www.industry.gov.iq)
- (17) 劳动和社会事务部, Ministry of Labor and Social Affairs,  
[www.molsa.gov.iq](http://www.molsa.gov.iq)
- (18) 水资源部, Ministry of Water Resources, [www.mowr.gov.iq](http://www.mowr.gov.iq)
- (19) 高等教育与科学研究部, Ministry of Higher Education and  
Scientific Research, [www.moheiraq.org](http://www.moheiraq.org)
- (20) 青年与体育部, Ministry of Youth and Sports,  
[www.moys.gov.iq](http://www.moys.gov.iq)
- (21) 住房和建设部, Ministry of Housing and Construction,  
[www.moch.gov.iq](http://www.moch.gov.iq)
- (22) 通信部, Ministry of Communications, [www.moc.gov.iq](http://www.moc.gov.iq)
- (23) 司法部, Ministry of Justice, [www.moj.gov.iq](http://www.moj.gov.iq)
- (24) 文化部, Ministry of Culture, [www.mocul.gov.iq](http://www.mocul.gov.iq)
- (25) 难民与移民部, Ministry of Migration and Displaced,  
[www.momd.gov.iq](http://www.momd.gov.iq)
- (26) 国家投资委员会, National Investment Commission,  
[investpromo.gov.iq](http://investpromo.gov.iq)

- (27) 伊拉克央行, Central Bank of Iraq, [www.cbi.iq](http://www.cbi.iq)
- (28) 伊拉克税务总局, General Commission for Taxes
- (29) 伊拉克海关总署, General Commission of Customs, [www.customs.mof.gov.iq](http://www.customs.mof.gov.iq)
- (30) 库尔德自治区政府, Kurdistan Regional Government, [www.krg.org](http://www.krg.org)
- (31) 巴格达省政府, Baghdad Governorate, [www.baghdad.gov.iq](http://www.baghdad.gov.iq)
- (32) 伊拉克股票市场, Iraq Stock Exchanges, [www.isx-iq.net](http://www.isx-iq.net)
- (33) 伊拉克自由贸易区, General Commission for Iraqi Free Zones
- (34) 伊拉克商务总览, [www.portaliraq.com](http://www.portaliraq.com)
- (35) 伊拉克公司企业网, [www.iraqdirectory.com](http://www.iraqdirectory.com)
- (36) 伊拉克国家通讯和媒体委员会, [www.ncmc-iraq.org](http://www.ncmc-iraq.org)
- (37) 伊拉克商务中心, [www.iraqibusinesscenter.com](http://www.iraqibusinesscenter.com)
- (38) 巴格达商务中心, Baghdad Business Center, [www.baghdadbusinesscenter.org](http://www.baghdadbusinesscenter.org)
- (39) 巴士拉商务中心, Basra Business Center, [www.basrabusinesscentre.com](http://www.basrabusinesscentre.com)
- (40) 联合国计划开发署伊拉克分署, United Nations Development Program in Iraq, [www.iq.undp.org](http://www.iq.undp.org)

## 附录2 伊拉克部分中资企业名单

1. 中国石油天然气集团公司(含中国石油管道局工程有限公司、中国石油工程建设公司、中国石油集团工程设计有限责任公司、渤海钻探、长城钻探、东方物探、大庆石油管理局、寰球工程公司、新疆石油管理局、川庆钻探工程公司)
2. 中国海洋石油总公司(含中海油田服务股份有限公司、海工英派尔工程有限公司、海洋石油工程股份有限公司)
3. 上海电气集团股份有限公司
4. 中国机械设备工程股份有限公司
5. 华为技术有限公司
6. 苏州中材建设有限公司
7. 中国能源建设股份有限公司(含中国葛洲坝集团股份有限公司、中国能源建设集团东北电力第一工程有限公司、天津电力建设公司)
8. 中国电力工程有限公司
9. 中曼石油天然气公司
10. 中兴通讯股份有限公司
11. 中国机械工业建设集团有限公司
12. 中国东方电气集团有限公司(含东方电气集团国际合作有限公司)
13. 中国铁建股份有限公司(含中国土木工程集团有限公司、中铁十八局集团有限公司)
14. 中国交通建设股份有限公司(含中国港湾工程有限公司、中交第一公路工程局有限公司)
15. 中地国际工程有限公司
16. 中国电力建设集团有限公司(含中国电力建设股份有限公司、中国电建集团国际工程有限公司、中国水电建设集团国际工程有限公司、山东电力建设第三工程公司、中国电建集团山东电力建设有限公司、中国电建集团湖北工程有限公司)
17. 中信建设有限责任公司
18. 中国建筑股份有限公司(含中建三局)
19. 中国江苏国际经济技术合作集团有限公司
20. 中国机械工业建设集团有限公司
21. 中国核工业二三建设有限公司
22. 中国山东国际经济技术合作公司
23. 中国五环工程有限公司

24. 北方国际合作股份有限公司
25. 振华石油控股有限公司
26. 特变电工股份有限公司
27. 华油惠博普科技股份有限公司
28. 杰瑞石油天然气工程有限公司
29. 中国建筑材料集团有限公司
30. 中国中铁股份有限公司（中铁国际集团有限公司）
31. 山东科瑞石油装备有限公司
32. 川铁国际经济技术合作有限公司
33. 洲际油气股份有限公司
34. 联合能源集团有限公司
35. 安东油田服务集团
36. 奇瑞汽车
37. OPPO集团
38. 三一重工

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《伊拉克》对中国企业尤其是中小企业到伊拉克开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到伊拉克开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进伊拉克的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻伊拉克大使馆经济商务参赞处编写，商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。《指南》的编写工作还得到了驻伊拉克中资企业的帮助，在此表示感谢。由于时间仓促，加之我们水平有限，难免存在不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年5月