

对外投资合作国别（地区）指南

# 巴布亚新几内亚

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

### 从战略高度和长远角度出发，积极发展中国与巴布亚新几内亚经贸关系

#### 一、中巴新经贸关系近年来快速发展

中国和巴布亚新几内亚（以下简称巴新）建交43年来，两国政治关系友好，经贸关系稳步发展。中国政府在基础设施建设、农业、卫生等领域对巴新提供了力所能及的援助，助力巴新经济社会发展；近年来，越来越多的中国企业来巴新开展各领域的工程承包合作，并在能矿、林业、渔业、批发零售业和建筑业开展贸易投资合作。两国经济技术合作稳步推进和贸易投资关系日趋活跃，扩大了中国在巴新的影响，深化了两国人民的友谊，巩固了双方的互信。2018年5月，巴新成为亚洲基础设施开发银行的意向成员。同年6月，两国政府签署关于共同推进“一带一路”建设谅解备忘录，巴新由此成为太平洋地区首个加入“一带一路”倡议的国家。2019年4月，两国政府签署《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》。10月，巴新央行批准中国银行在巴新首都莫尔斯比港建立代表处。

2018年11月，习近平主席对巴新进行国事访问。两国领导人将双边关系从“战略伙伴关系”提升为“全面战略伙伴关系”，并见证签署多项经贸成果，为双边关系和双边经贸关系更深更广发展奠定了坚实基础，指明了方向。2019年10月，第三届中国-太平洋岛国经济发展合作论坛在巴新举行。中国和巴新两国政府签署了《渔业合作谅解备忘录》和《关于巴新输华野生海捕水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。

#### 二、中巴新两国合作机遇和现状

巴新正处在从原始社会到现代社会的过渡阶段，社会经济发展水平落后，电力、电信、交通、教育、医疗、旅游等各类基础设施经济基础薄弱，建设需求庞大，百废待兴。政府自强自立意识和发展经济的内生动力很强。马拉佩政府2019年5月30日执政以来，基本延续上届政府经济多元化、促进初级产品在本国加工、实行进口替代政策，并希望大力引进外资。随着巴新投资潜力和投资价值不断为各国了解，外资对巴新的兴趣不断增加。

中国和巴新两国在资源禀赋、经济结构和发展阶段上高度互补，经贸互利合作潜力巨大。据中方统计，2018年中国和巴新贸易额为36.16亿美元，同比增长27.1%。巴新是中国在南太平洋地区岛国中第一大贸易伙伴、



第一大投资目的地和第一大工程承包市场。据巴新官方统计，2018年，中国是巴新的第二大贸易伙伴，第二大出口目的地和第三大进口来源地。目前在巴新有近40家中资企业，其中工程承包类公司较多，同质性竞争比较严重。不少企业已经意识到这一问题，正在顺势而为，酝酿在农业、渔业、林业、矿业、电力、房地产等领域推进投资项目。预计今后数年，中巴新经贸合作将从工程承包为主向工程承包和项目投资并举转化。

### 三、中国企业应该注意的问题

巴新也存在一些发展中国家通常存在的问题：政治不稳拖累经济发展；政府议事进程缓慢，行政效率低下；投资开发存在土地确权问题；高失业率导致社会治安较差等，导致巴新的投资环境和营商环境较差，经商成本相对较高。马拉佩政府2019年5月30日执政以来，提出“夺回巴新”的口号，提出修订所有资源法，酝酿对外国投资者提出更加严格的准入门槛，以确保土地主和省级政府能够从资源开发项目中增加获益。在此情况下，一些大的外资项目被迟滞；有的政府贷款项目被取消；个别投资项目长期无法落地。巴新投资政策趋紧、投资和营商环境恶化已经对我企业产生直接间接的影响，使我企业面临挑战，需要引起注意，积极应对。

有意前往巴新投资的中国企业应注意以下几点：

第一，做好前期市场调研。巴新市场的特点是进入门槛低、站稳脚跟难；法律规定全，办事靠人情。企业除做好投资项目的技术和市场论证外，还应对巴新社会、法律、经济等进行系统了解，并做好预案。

第二，注意土地权属问题。土地权属问题是困扰外国投资者的一大难题。企业投资前需要摸清楚项目土地所属情况，并与土地所有权人协商一致，避免造成损失。

第三，重视安保工作。巴新社会治安较差，犯罪率较高。建议投资者准备充足的安保经费，聘请专业保安公司，做好应急预案，确保人员与财产安全。

第四，妥善处理各种关系。中国企业在巴新要处理好与政府、合作伙伴、员工、工会和当地居民的关系，尊重当地风俗习惯，注意保护环境，承担必要的社会责任，为巴新的社会经济发展做出应有的贡献。

中国企业应从两国确立的全面战略伙伴关系出发，从战略高度和长远眼光看待巴新巨大的经济潜力、看待两国经济高度互补带来的商机，乘“一带一路”倡议的东风积极在巴新获取投资合作机会。同时应注意加强协调，注意在竞争中寻求合作、探讨错位投资、产业链集群投资并关注首都以外的投资机会。中国驻巴新大使馆经济商务处将全力为中国企业提供支持和帮助。

中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞 刘林林  
2019年11月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 巴布亚新几内亚是个什么样的国家? .....	2
1.1 巴布亚新几内亚的昨天和今天 .....	2
1.2 巴布亚新几内亚的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	2
1.2.4 气候条件 .....	3
1.2.5 人口分布 .....	3
1.3 巴布亚新几内亚的政治环境如何? .....	3
1.3.1 政治制度 .....	3
1.3.2 主要党派 .....	5
1.3.3 外交关系 .....	5
1.3.4 政府机构 .....	7
1.4 巴布亚新几内亚社会文化环境怎么样? .....	7
1.4.1 民族 .....	8
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	8
1.4.5 社会、科教和医疗 .....	8
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	9
1.4.7 主要媒体 .....	10
1.4.8 社会治安 .....	10
1.4.9 节假日 .....	11
2. 巴布亚新几内亚对外资的吸引力有多大? .....	12
2.1 巴布亚新几内亚近几年的经济表现如何? .....	12
2.1.1 投资吸引力 .....	12
2.1.2 宏观经济 .....	13
2.1.3 重点/特色产业 .....	13

2.1.4 发展规划 .....	17
2.2 巴布亚新几内亚国内市场有多大? .....	17
2.2.1 销售总额 .....	17
2.2.2 生活支出 .....	17
2.2.3 物价水平 .....	18
2.3 巴布亚新几内亚基础设施状况如何? .....	18
2.3.1 公路 .....	18
2.3.2 铁路 .....	18
2.3.3 空运 .....	18
2.3.4 水运 .....	19
2.3.5 通信 .....	20
2.3.6 电力 .....	21
2.3.7 基础设施发展规划.....	22
2.4 巴布亚新几内亚的对外经贸关系如何? .....	22
2.4.1 贸易关系 .....	22
2.4.2 辐射市场 .....	23
2.4.3 吸收外资 .....	23
2.4.4 外国援助 .....	23
2.4.5 中巴经贸 .....	25
2.5 巴布亚新几内亚金融环境怎么样? .....	27
2.5.1 当地货币 .....	27
2.5.2 外汇管理 .....	28
2.5.3 银行和保险公司 .....	28
2.5.4 融资服务 .....	28
2.5.5 信用卡和银联卡的使用 .....	29
2.6 巴布亚新几内亚证券市场发展情况如何? .....	29
2.7 巴布亚新几内亚的商务成本有竞争力吗? .....	29
2.7.1 水、电、气的价格.....	29
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	30
2.7.3 外籍劳务需求.....	30
2.7.4 土地及房屋价格 .....	30
2.7.5 建筑成本 .....	31
3. 巴布亚新几内亚对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	32

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	32
3.1.1 贸易法规体系 .....	32
3.1.2 贸易管理的相关规定 .....	32
3.1.3 进出口商品检验检疫 .....	32
3.1.4 海关管理关税 .....	33
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	33
3.2.1 投资主管部门 .....	33
3.2.2 投资行业规定 .....	33
3.2.3 投资方式的规定 .....	34
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况 .....	34
3.3 关于企业税收的规定是什么？ .....	35
3.3.1 税收体系和制度 .....	35
3.3.2 主要税赋和税率 .....	35
3.4 巴布亚新几内亚对外国投资有何优惠？ .....	36
3.4.1 优惠政策框架 .....	36
3.4.2 行业鼓励政策 .....	36
3.4.3 地区鼓励政策 .....	37
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	37
3.6 巴布亚新几内亚关于劳动就业的规定是什么？ ....	37
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	37
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	38
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	40
3.7 外国企业在巴布亚新几内亚是否可以获得土地/林地？ .....	40
3.7.1 土地法的主要内容 .....	40
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	41
3.7.3 外资企业与当地农业投资合作的规定 .....	41
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	41
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	41
3.9 对环境保护有何法律规定？ .....	41
3.9.1 巴新环保部 .....	41
3.9.2 资源环境保护法规 .....	42
3.9.3 一般环保处罚提醒 .....	42
3.9.4 环境影响评估和环境许可的相关事项 .....	43



3.10 巴新反对商业贿赂有何法律规定? .....	43
3.11 巴新对外国公司承包当地工程有何规定? .....	44
3.11.1 许可制度 .....	44
3.11.2 禁止领域 .....	44
3.11.3 招标方式 .....	44
3.12 巴新对中国企业在当地投资合作有何保护政策? .....	44
3.12.1 中国与巴新签署双边投资保护协定 .....	44
3.12.2 中国与巴新签署避免双重征税协定 .....	44
3.12.3 中国与巴新签署的其他协定 .....	44
3.12.4 其他相关保护政策.....	45
3.13 巴布亚新几内亚有何保护知识产权的规定? .....	45
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律规定 .....	45
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	45
3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	45
3.15 在巴新解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	46
4. 在巴布亚新几内亚开展投资合作如何办理相关手续? .....	47
4.1 在巴新投资注册企业需要办哪些手续? .....	47
4.1.1 设立企业的形式 .....	47
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	47
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	47
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	49
4.2.1 获取信息 .....	49
4.2.2 招标投标 .....	49
4.2.3 政府采购 .....	49
4.2.4 许可手续 .....	49
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	49
4.3.1 申请专利 .....	49
4.3.2 注册商标 .....	50
4.4 企业在巴布亚新几内亚报税的相关手续有哪些? .....	50
4.4.1 报税时间 .....	50
4.4.2 报税渠道 .....	50

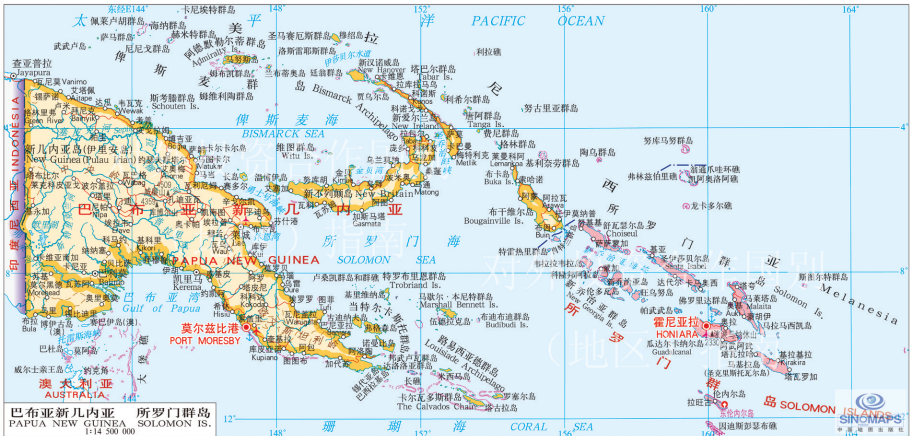
4.4.3 报税手续 .....	50
4.4.4 报税资料 .....	50
4.5 赴巴布亚新几内亚的工作签证如何办理? .....	50
4.5.1 主管部门 .....	50
4.5.2 工作许可制度 .....	50
4.5.3 申请程序 .....	51
4.5.4 提供材料 .....	51
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	52
4.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处 .....	52
4.6.2 巴布亚新几内亚中资企业商会 .....	52
4.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆 .....	52
4.6.4 巴布亚新几内亚投资促进机构 .....	52
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	52
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	53
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	53
5. 中国企业到巴布亚新几内亚开展投资合作应该注意哪些事项? .....	54
5.1 投资方面 .....	54
5.2 贸易方面 .....	54
5.3 承包工程方面 .....	55
5.4 劳务合作方面 .....	57
5.5 防范投资合作风险 .....	57
5.6 其他应该注意事项 .....	57
6. 中国企业如何在巴布亚新几内亚建立和谐关系? .....	59
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	59
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	59
6.3 密切与当地居民的关系 .....	59
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	60
6.5 依法保护生态环境 .....	60
6.6 承担必要的社会责任 .....	60
6.7 懂得与媒体打交道 .....	61
6.8 学会和执法人员打交道 .....	62
6.9 传播中国传统文化 .....	62

---

6.10 其他.....	62
7. 中国企业/人员在巴布亚新几内亚遇到困难该怎么办? .....	63
7.1 寻求法律保护.....	63
7.2 寻求当地政府帮助 .....	63
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	63
7.4 建立并启动应急预案.....	64
7.5 其他应对措施.....	64
附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表 .....	65
附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	68
后记.....	70

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴布亚新几内亚独立国（The Independent State of Papua New Guinea，以下简称“巴布亚新几内亚”或“巴新”）开展投资合作之前，你是否对巴新的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在巴新进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴新开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴布亚新几内亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解巴新的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 巴布亚新几内亚是个什么样的国家？

## 1.1 巴布亚新几内亚的昨天和今天

巴布亚新几内亚全称巴布亚新几内亚独立国，国土面积和人口数量在大洋洲仅次于澳大利亚。公元前8000年，新几内亚高地已有人定居。公元1511年，葡萄牙人发现新几内亚岛。1884年英、德相继瓜分新几内亚岛东半部及附近岛屿。1906年英属新几内亚交澳大利亚管理，改称澳属巴布亚领地。第一次世界大战中澳大利亚占领德属部分。1920年12月17日国际联盟决定委托澳管理。第二次世界大战中新几内亚一度被日本占领，战后联合国委托澳大利亚继续管理德属部分。1949年，澳大利亚将原英属和德属两部分合并为一个行政单位，称“巴布亚新几内亚领地”。1973年12月1日实行内部自治。1975年9月16日独立，成为英联邦成员国。迈克尔·索马雷和陈仲民是巴新独立的领袖，被巴新人民尊称为“国父”。

巴新是南太平洋岛国中面积最大、人口最多、经济总量最大的国家。

## 1.2 巴布亚新几内亚的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

巴新地处赤道以南，位于南太平洋西南部，属于美拉尼西亚群岛。西与印度尼西亚的巴布亚省接壤；南隔托雷斯海峡与澳大利亚相望；东南与所罗门群岛一衣带水；东面距离3000公里是瑙鲁；北面距离3000公里有美国关岛、密克罗尼西亚和马绍尔群岛。

巴新国土面积46.28万平方公里，海岸线全长8300公里，包括200海里专属经济区在内的水域面积达240万平方公里。全境共有600多个岛屿，主要岛屿包括新不列颠岛、新爱尔兰岛、布干维尔岛、马努斯岛等。

巴新地处亚洲和澳洲水路交通要道，是南、北太平洋的交汇点，连接南太平洋地区与东南亚各国的桥梁，战略位置重要。

巴新处于东10区，比北京时间早两小时，无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

巴新实行三级政府体制：中央、省和地区政府。全国共有22个省级行政区，包括首都行政区、布干维尔自治区和20个省，共有89个选区。首都莫尔兹比港是巴新第一大城市，全国政治经济中心，2011年人口36.41万人。莱城为第二大城市和全国经济中心，2011年人口14.89万人。

### 1.2.3 自然资源

巴新自然资源丰富。

【矿产能源】巴新富含黄金、铜、石油、天然气、镍、钴、铝矾土等资源。金、铜产量分别列世界第11位和第10位，石油、天然气蕴藏丰富。目前已探明铜矿储量2000万吨，黄金储量3110吨，铜金共生矿储量约4亿吨，原油储量6亿桶，天然气储量33.9万亿立方英尺。

【林业】巴新热带原始森林覆盖面积3600万公顷，约占国土面积的86.4%，林木总蓄积量为12亿立方米，可采蓄积量为3.6亿立方米。主要出口原木，深加工产品包括家具、胶合板及地板等建筑材料。截至2016年底，巴新森林覆盖率78.5%，其中74%是尚未开发的原始森林。据联合国粮农组织2015年公布数据，巴新森林立木蓄积51.95亿立方米。可采蓄积量约为13亿立方米。

【渔业】巴新专属海洋渔业区约240万平方公里，是南太平洋地区重要的渔业资源国。盛产金枪鱼、对虾、龙虾、礁盘鱼和海参。年捕捞金枪鱼约15万至20万吨，约占太平洋地区捕捞量的20-30%，占世界总捕捞量的10%。

【农业】巴新地处热带，日照充足，雨量充沛，土地肥沃、拥有大片待开发土地，发展的条件得天独厚。主要出产番薯、木薯、玉米、芋头和花生等粮食作物，油棕、咖啡、可可、椰干、橡胶等经济作物。

#### 1.2.4 气候条件

巴新大部分地区属热带雨林气候，部分海拔在1000米以上的地区为山地气候，气候宜人，四季常绿，温差较小。首都等沿海及岛屿地区常年平均气温为21-32℃，内陆高地省份平均气温为18-29℃。全年分旱季、雨季两个季节。5-10月为旱季，气候凉爽，降雨量较少。11月至次年4月为雨季，闷热多雨。年平均降水量2500毫米。

#### 1.2.5 人口分布

巴新全国人口约860多万（世界银行统计）。城市人口占15%，农村人口占85%。98%属美拉尼西亚人，其余为密克罗尼西亚人、波利尼西亚人、华人和白人。华人华侨约2万人。

### 1.3 巴布亚新几内亚的政治环境如何？

#### 1.3.1 政治制度

【宪法】1975年8月15日制定宪法，同年9月15日生效。

【国家元首】巴新的政体为君主立宪制，实行三权分立。国家元首为英国女王伊丽莎白二世，女王任命总督为其代表，任期6年。现任总督鲍

勃·达达埃（Bob Dadae），2017年2月28日宣誓就职，为巴新第十位总督。

【议会】巴新议会实行一院制。议会有议员111名，是巴新最高权力机关，有立法权，议员任期五年。新一届议会于2017年8月选出。现任议长乔布·波马特（Job Pomat）。

【司法】巴新司法部门独立行使权力，包括法院，最高法院、国家法院和地方法院三个层级。最高法院对其他各类司法机构具有上诉管辖权，并对解释和运用宪法法律条款拥有司法权。现任首席大法官为吉布斯·萨力克爵士（Sir Gibbs Salika）。



巴新标志性建筑——议会大厦

【政府】政府由议会中占多数席位的政党或政党联盟组阁，内阁对议会负责。本届内阁于2017年8月组成，任期5年。各政府部门部长由总理提名任命。2018年5月底，前财政部长马拉佩接替奥尼尔成为巴新第八任总理。目前，内阁主要由巴布亚新几内亚联合党（盘古党）、国家联盟党、联合资源党等组成。2019年5月，奥尼尔辞去总理职务，议会选举詹姆斯·马拉佩（James Marape）为新任总理。

【军队】巴新国防军创建于1940年，人数约5000人。

【布干维尔和平进程】布干维尔自治区原系北所罗门省，是巴新最大铜矿潘古纳铜矿所在地。由于巴新中央政府、地方政府、开发公司、矿区土地主相互间矛盾不断激化，当地民众于1988年诉诸武力关闭铜矿，并于



1990年宣布独立，布干维尔危机爆发。1989年至1998年，布干维尔和巴新发生了长达10年的内战，造成约1.5万人死亡。2001年6月22日，巴新政府与布各派就全面解决布问题达成协议。8月30日，《布干维尔和平协议》签署，布走上恢复和重建道路。2005年1月，巴新政府批准《布干维尔宪法》，同年布干维尔区自治政府成立。目前，新布干维尔党约翰·莫米斯（John Momis）为自治政府主席。根据《巴新宪法》、《布干维尔宪法》和《布干维尔和平协议》，布干维尔人民有权利通过公投决定自己的政治地位，但公投结果是非约束性的，要先双方领导人先商议，最后由巴新国家议会对商议结果进行投票。公投确定于2019年11月23日至12月7日进行。

### 1.3.2 主要党派

巴新主要政党有盘古党（Pangu Pati）、联合资源党（United Resources Party）、人民全国代表大会党（People's National Congress Party）、人民进步党（People's Progress Party）、巴新国家党（PNG National Party）、我们的发展党（Our Development Party）、基督民主党（Christian Democratic Party）、联合党（United Party）、社会民主党（Social Democratic Party）等。

### 1.3.3 外交关系

【对外关系】巴新对外奉行“广交友、不树敌”的中立政策，主张各国和平相处，加强务实贸易与商务关系。致力于积极参与国际和地区事务，推动太平洋地区和平与稳定。支持联合国在国际事务中发挥积极作用，近年来，巴新政府在与澳大利亚、新西兰、太平洋国家和欧美国家发展关系的同时，对亚洲国家的重视程度不断提高。马拉佩总理表示，要把巴新打造成亚洲的食品篮子。巴新已同70余个国家建交，是联合国、世界贸易组织、不结盟运动、亚太经合组织、东盟地区论坛、太平洋岛国论坛、太平洋共同体、美拉尼西亚先锋集团等组织成员，有18个驻外使团。

近年来，巴新主办了第8届非洲、加勒比和太平洋地区（简称“非加太”）国家集团首脑峰会、第16届美拉尼西亚先锋集团大会、第5届南太旅游组织（SPTO）大会、SPTO部长理事会会议、第16届非加太-欧盟联合议会大会、2015年太平洋运动会、第46届太平洋岛国论坛会议、2018年亚太经合组织会议。

【同澳大利亚的关系】由于地缘和历史原因，巴新同澳大利亚一直保持着特殊密切关系。两国每年举行部长级磋商、商业论坛及贸易展。2019年8月，第27届澳大利亚巴新部长论坛在莫尔斯比港举行。双边关系被提升为“全面战略经济伙伴”关系（Comprehensive and Strategic Economic

Partnership(CSEP)。2016年3月，澳大利亚在巴新莱城市建立总领馆。澳大利亚积极帮助巴新主办2018年APEC会议和筹备布干维尔公投。

澳大利亚是巴新最大的援助来源地。2018-2019年澳大利亚对巴新援助5.72亿澳元，占澳大利亚对太平洋地区援助总额的44%，占澳大利亚海外发展援助总额的13.6%。并在2019-2020年对巴新援助增至6.075亿澳元，同比增长5.8%。澳在今年8月召开的第27届澳大利亚巴新部长论坛上承诺，今后澳对巴新双边援助金额的50%将用于基础设施建设。

澳大利亚是巴新最大的贸易伙伴，第一大进口来源地和出口目的地。2018年双边贸易额为35.75亿美元，其中59.7%为巴新向澳出口。澳大利亚也是巴新最大的投资来源地，目前约有5000家澳大利亚企业在巴新经营，投资多集中于金融和资源领域，其他部门包括制造业和旅游业。

【同新西兰的关系】两国关系友好，合作密切。巴新是新西兰最大的援助对象国，也是新西兰在太平洋地区第三大出口市场。新西兰在布干维尔自治区有着特殊影响力。新西兰积极帮助巴新主办2018年APEC会议和筹备布干维尔公投。

【同太平洋岛国的关系】巴新为太平洋岛国论坛成员国，与其他成员国协调对外政策。与所罗门群岛、斐济和瓦努阿图同为美拉尼西亚先锋集团成员国，每年定期举行首脑会议，协调对外政策，商讨加强合作。

【同欧盟的关系】巴新是英联邦成员，同英国签有防务合作协定，英每年向巴新提供约10万亿美元的援助。巴新与欧盟签有《过渡性经济伙伴协定》，欧盟据此对源自巴新的所有产品提供免除关税和配额的权利；对无法获得原产地的全球性产品，欧盟决定在巴新加工的金枪鱼罐头可以直接出口欧盟市场。近年来，欧盟致力于为巴新提供与贸易相关的技术援助项目，并帮助巴新完成了《巴新国家贸易政策2017-2032》。

【同日本的关系】日本是巴新第二大贸易伙伴和重要援助来源地。近年来，两国政治和经贸关系发展迅速，人员往来增多。日本在基础设施、教育、救灾等多领域给予巴新援助。2015年，巴新总理和日本首相互访。2018年5月，奥尼尔总理出席日本-太平洋岛国领导人会议。日本积极帮助巴新主办2018年APEC会议。目前，莫尔斯比港有飞往东京和成田的直航班机。

【同美国的关系】两国签有防务合作和联合军事演习等协议，巴新允许美军舰停靠其港口。巴新根据与美国的《国防安排规划》，派军官赴美国进行培训。2015年6月至7月，美军“仁慈号”医院船访问巴新布干维尔自治区和东新不列颠省，为当地居民提供医疗服务，并开展防灾减灾合作演练与培训。美国帮助巴新保障2018年APEC会议期间的安全，并联合澳大利亚、新西兰和日本，共同为巴新实施电气化项目，扩展用电覆盖率。

【同印度的关系】2015年以来，印度宣称要加强与巴新的外交、经贸

往来，2016年4月，印度总统穆克吉访问巴新。期间，印度政府与巴新政府签订了四项合作谅解备忘录：一是印度进出口银行贷款1亿美元，支持巴新三个基础设施项目的建设；二是加强卫生领域合作；三是增加两国人文交流；四是建设印度巴新信息科技合作中心。印度与2002年参加太平洋岛国论坛。2014年，印度与巴新建立“印度-太平洋岛国合作论坛”机制，目前已经举行了两次论坛。目前，印度与巴新联系趋向活跃，并在巴新大学建立了“信息技术卓越中心”。

【同中国的关系】1976年10月12日中国和巴新建交。1980年11月中国在巴新设立大使馆，1988年巴新在中国设大使馆。近年来，中国同巴新双边关系稳定发展，双边高层交往频繁，各领域互惠合作不断加强。两国外交部有磋商机制，有5对友好省市。2016年，奥尼尔总理访华，双方签署《关于开展产能合作的框架协议》《民用航空运输协定》和《开展中国和巴布亚新几内亚自由贸易协定联合可行性研究的谅解备忘录》等经贸协议。2018年5月，巴新成为亚洲基础设施开发银行的意向成员。2018年6月，两国签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》，巴新由此成为太平洋地区首个加入“一带一路”倡议的国家。2019年4月，两国政府签署《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》。10月，巴新央行批准中国银行在巴新首都莫尔斯比港建立代表处。

2018年11月，习近平主席对巴新进行国事访问。两国领导人将两国关系提升为“相互尊重、共同发展全面战略伙伴关系”，并见证签署多项经贸成果，为双边关系和双边经贸关系向更深更广发展奠定了坚实基础，指明了方向。2019年4月25日，国家主席习近平在北京会见巴布亚新几内亚总理奥尼尔。2019年10月，第三届中国-太平洋岛国经济发展合作论坛在萨摩亚成功举办，胡春华副总理会见出席论坛的巴新副总理斯蒂文。两国政府签署《渔业合作备忘录》和《关于巴新输华野生海捕水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。

### 1.3.4 政府机构

巴新现政府内阁33名成员，由总理、副总理和部长组成。主要经济部门包括：外交和国际贸易部、国库部、国家计划与监控部、财政与农村发展部、林业部、矿业部、工程部、渔业部、文化与旅游部、国企与国家投资部、商业与工业部、石油与能源部、农业与畜牧产部等。此外，还有法定的决策机构和专业政府部门，如国家执行理事会（NEC）、国家旅游局、渔业局、投资促进局、矿产资源局等。

## 1.4 巴布亚新几内亚社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

巴新人口的**98%**是美拉尼西亚民族，其余为密克罗尼西亚人、波利尼西亚人、白人和华人等。

从政治地理概念上说，巴新人分为两支，巴布亚人和新几内亚人。巴布亚人是指巴新本土南部及东南部各省居民，约占全国总人口的**35%**。新几内亚人包括巴新本土北部和沿海各岛屿居民。

华侨和华人主要包括：（1）当地出生的华人，多数从事批发、超市、房地产和加工业等，在巴新社会有一定地位和影响。（2）来自东南亚各国和港台地区的华人，多经营超市、伐木、捕鱼、餐馆等。（3）近年来来自中国大陆的华人华侨，大多从事劳务、经营餐馆、超市和小店。

巴新华人华侨的社团组织主要有中巴新友好联合会、中华总会、和平统一促进会、华助中心和平潭同乡会等。

### 1.4.2 语言

巴新官方语言为英语，地方语言达**820**多种。其中皮金语在全国大部分地区流行，北部的几内亚地区多讲皮金语，南部的巴布亚地区讲莫图语。

### 1.4.3 宗教

巴新居民中**95%**信奉基督教和罗马天主教，路德教、联合教、传统拜物教等也有一定影响。巴新教会在当地影响较大。

### 1.4.4 习俗

巴新部族繁多，许多部族如今还过着原始部落生活。部落间文化、民族服装各异，仍保持着多彩多异的美拉尼西亚文化传统。每逢婚丧喜事、节假日或其他重大场合，村民们通常穿戴传统服饰。当地人较看重亲属、部落族群纽带关系。

### 1.4.5 社会、科教和医疗

【社会】巴新文盲率**36.7%**、贫困率约**40%**。2017年8月，经济学人智库发布《2017年全球宜居报告》，巴新首都莫尔兹比港被列为世界第5大最不宜居城市。在世界银行发布的《2020年营商环境报告》中，预计巴新排名将从2019年的**108**名下降到第**120**名。

【科技】巴新设有科学和技术委员会，负责协调全国的科学技术事务。根据相关的统计数据，巴新大学生中有大约**10%**从事科学及工程方面的学习。

【教育】巴新实行四级教育体制，幼儿园、小学、中学和高等教育，

推广免费义务制教育。初级教育为三年制，包括学前班、1年级和2年级，6岁儿童可以开始学前班教育。小学共六年，从3年级至8年级，英语和皮金语双语教学。中学学制为四年，初中和高中各两年。初中需从9门课程中选择7门课程学习。其中英语、数学和个人发展为必修课程。高中共有5个领域的31个学科，学生需要选择6门课程进行学习，其中英语、数学和个人发展（或宗教教育）为必修课。高等教育为巴新的高中毕业省提供学位教育和技术培训。目前，全国有社区中小学3000多所，学生约10万人，另有21所私营城乡国际学校，在校学生6000余人。高等教育机构有6所大学以及其他一些科研和技术培训机构。目前巴新的大学在校学生约有3.1万人。中国政府每年向巴新提供政府奖学金，供巴新选派赴华留学生。

【医疗】巴新有7级疾病治疗体系，自上而下分别是：国家级（National）、区域级（Regional）、省级（Provincial）、地区级（District）、医疗中心（Health Centre）、救护站（Aid Post）和社区诊所。巴新尚没有疾病防控体系。巴新有约500多名医生，其中50%以上在首都莫港总医院。每万人拥有18.6张病床，每万人拥有卫生工作人员（包括医生、护士、助产士）0.6人。儿童疫苗接种率近10年均保持在60%左右。在健康方面，约一半的儿童和三分之一处在生育期的妇女营养不良，对巴新儿童的生存发展以及巴新的可持续经济发展造成威胁。全国仅有33%的人可以喝上干净的水。巴新的主要传染病有结核、疟疾、艾滋病及其它性病、肠道传染病，登革热及肝炎等，全国62%的死亡是各类传染病造成的。人均寿命（2015）65.4岁。如要前往巴新，建议根据国内出入境卫生机构的要求和建议，做好疫苗接种工作。

2015年1月，世界卫生组织认定巴新是太平洋地区健康状况最为恶劣的国家。根据联合国人类发展指数，巴新在187个国家（地区）中排名第153位，健康事业一直停滞不前。据世界卫生组织统计，2015年巴新全国经常性医疗卫生支出占GDP的3.8%，按照购买力平价计算，2016人均经常性医疗卫生支出55美元。2017年巴布亚新几内亚男性平均寿命为63周岁，女性为65周岁。

【中国医疗队】2002年起，中国开始向巴新派遣医疗队，常年在莫港总医院开展义诊并培训当地医生，每年组织到外地巡回义诊。截至2018年11月，中国向巴新派遣了10批医疗队。医疗队有泌尿外科、神经外科、肿瘤内科、放射科、麻醉科、中医等领域的医生。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】巴新法律赋予公民组织和参与工会的权利，工会需在劳工与产业关系部注册登记。

国家、省级或市政等公共部门近2万名雇员参加了公共雇员协会



(PEA)，占雇员总人数的1/3。其他公共部门工会还包括：教师协会、警察协会、护士协会、国家医生协会、教养事务雇员协会等。

巴新各行业25万劳工中，有一半左右的雇员参加了近50个行业工会。这些工会主要包括通信工会、电力工人工会、林业协会、旅游协会、海事工人行业联盟、民航工会、木材和建筑工会、矿业工会、巴新雇员联盟等。

近年来，电信、电力、民航等国有企业雇员为抗议私有化政策或者要求增加工资等多次组织罢工，最终通常以政府部门妥协告终。

【主要非政府组织】巴新非政府组织主要关注环境保护、医疗卫生、农村地区发展等行业。现有10多个国际和地区性非政府组织，其中绿色和平组织、世界自然基金会(WWF)、保护国际、透明国际、美拉尼西亚环保组织等几个主要非政府组织在巴新活动范围较广、影响较大。

#### 1.4.7 主要媒体

【报纸媒体】主要通讯社为巴新国际通讯社。两家主要英文报纸是《国民报》(The National)和《信使邮报》(Post Courier)，分别为马来西亚常青集团和澳大利亚默多克报业集团所有。另有皮金语报纸《同乡报》。

【电视媒体】国有电视台KUNDU2为巴新国家广播公司(NBC)所有。另一家电视台EMTV为私人所有，成立于1987年，覆盖面较广。通过有线网络电视，可收到多个英语频道和部分中文频道。巴新国家电视台(NTS)于2008年9月17日开播，主要报道巴新经济社会发展成就和政府农业、林业、渔业等方面的政策。

【广播媒体】巴新共有6家广播电台。其中三家英语广播电台(FM100.1)、Nau FM和国家广播网隶属于国家广播公司，还有两家皮金语电台和一家莫图语电台。

【对华态度】巴新主要媒体对华态度没有明显偏向。2019年，《国民报》对华负面转载报道一度增多。

#### 1.4.8 社会治安

巴新治安形势一直严峻，在大城市尤为明显，持枪抢劫、谋杀等刑事案件高发。除此以外，各部落之间冲突不断，经常发生数百人的械斗。由于巴新政府行政能力较弱、警力不足，再加上经济下滑、居民合法拥有枪支等因素，治安形势严峻。国家军队和警察力量薄弱，社会秩序比较混乱，城市犯罪现象非常严重。巴新城市暴力犯罪率高、警察执行力不高、黑帮活动频繁，治安恶劣全球闻名。持枪拦路劫车、抢劫店铺和住户、罪犯越狱等事件频发。城市商业中心特别是银行附近属于高危地区，在巴新出入银行办理业务风险较大，中资企业人员曾多次在银行门口或被尾随遭遇持枪匪徒抢劫。巴新没有反政府武装组织，也未发生过恐怖袭击。

#### 1.4.9 节假日

2015年巴新法定假日包括：1月1日，新年；4月3日-4月6日，复活节；6月8日，英女王生日；7月23日，国家纪念日；8月26日，国家契约日；9月16日，独立日；12月25日，圣诞节；12月26日，节礼日。

每周六、周日为公休日。

## 2. 巴布亚新几内亚对外资的吸引力有多大？

### 2.1 巴布亚新几内亚近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

巴新投资合作环境特点：

##### 【有利条件】

(1) 巴新矿产、油气、渔业，林业和农业资源非常丰富，开发潜力极大。巴新国家基础设施建设、教育、医疗等各方面发展落后，建设需求众多，投资合作需求巨大。筹备中的大型投资项目使巴新中、长期经济发展前景值得期待。

(2) 中央政府和各省政府对吸引外资持积极态度。

(3) 政府法定负债率从35%提升为45%（在10年之内回归到35%）。

##### 【不利因素】

(1) 国内政治面临不确定性。今年初，反对党谋求对执政联盟进行不信任投票，执政联盟出现分裂，巴新政局陷入动荡状态，最终导致奥尼尔总理辞职。5月30日，马拉佩就任巴新第八任总理。马拉佩政府执政半年以来进行了两轮内阁成员调整，并将于12月进行第三轮调整。

(2) 投资环境和营商环境恶化。大型项目迟滞影响经济中长期发展预期。马拉佩政府提出“夺回巴新”等口号。政府拟对所有资源法律进行重新审议，提高外资进入门槛，以使巴新政府和土地主分享更多利益。半年以来，能矿领域几大外资项目或重新谈判，或被搁置；个别政府贷款项目被叫停。大型能矿资源项目迟滞为巴新经济中长期发展蒙上阴影。政府财政状况入不敷出，政府实行谨慎财政政策，强调减少赤字并加强对外债的管理，减少对项目的主权担保。外汇长期短缺制约进口和经济发展。

(3) 国家发展整体落后。巴新整体经济发展落后，基础设施建设严重不足，城市间缺乏道路联通，电力和通讯缺乏。城市经常性出现停水、停电及断网现象。国民受教育程度较低，医疗等社会服务较差，国民就业率低，消费能力较低。航空业高度垄断，运输能力低且费用较高；全国仅莫尔兹比港和莱城两个具有商业化集装箱运输服务能力的港口。巴新制造业水平低，很多生产、生活必须物资长期大量依赖进口。巴新物价较高，基础设施费用、物流和人员费用等经商成本费用较高。

(4) 社会治安状况恶劣。巴新治安形势恶劣，在圣诞节和复活节前后尤甚，由于政府行政能力较弱、警力不足，再加上经济下滑、无业人员在城市大量聚集、居民合法拥有枪支等因素，武装抢劫案件高发。恶劣的治安形势影响了企业的运营，增大了企业的安保成本。



(5) 政府办事效率较低。巴新政府管理水平不高、政府工作人员缺乏有效的管理和约束,办事效率较低、各部门间沟通不畅,且普遍存在受贿、索贿现象。导致在巴新企业办理手续或申请政府项目时拖延时间较长。

【合作领域和方式】目前中国企业在巴新从事经营合作的领域主要包括:能矿、林业资源开发、承包工程、电信、房地产、批发零售,经营方式以独资为主。

【营商环境】据世界银行《2019年营商环境报告》显示,巴布亚新几内亚在190个国家和地区中排名108位。

【国际竞争力】世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》未将巴布亚新几内亚列入评比榜单。

### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2016年经济增长率为2%,2017年经济增长率为2.2%,2018年经济增长率为-0.6%。预计2019年经济增长率将保持在较低水平。

【GDP】2018年,根据巴新政府公布的数据测算,GDP总量为244.5亿美元,人均GDP约为2963.6美元。

【产业结构】2017年,巴新前五大行业是:矿业和采石业(占28%)、农业、林业和渔业(共占18.5%)、批发和零售贸易(占9.9%)、行政支持服务(7.3%)和建筑(7%),共占经济总量的71%。2018年,巴新农业、工业和服务业占GDP的比重分别为29%、38.1%和32.9%。

【GDP构成】据CIA最新数据,2017年,巴新投资、消费和净出口占GDP的比重分别为10.4%、63.4%和27%。

【财政收支】财政收入主要来源是税收和国际援助。根据巴新国库部统计,2018年巴新政府财政收入为41.84亿美元,支出47.9亿美元,财政赤字为6.1亿美元,占名义GDP的2.5%。2019年10月政府的补充预算中,提出裁减开支15亿基纳。并表示将在2020年预算中进一步削减开支。

【通货膨胀】近年来,巴新通胀水平稳定在4%左右的水平。据巴新央行统计,2018年通货膨胀率为4.3%。

【失业率】巴新失业和半失业人口约占就业适龄人口的90%左右。

【外债余额】巴新国库部公布数据显示,2018年底,巴新公共债务余额76亿美元,负债率为31.1%。

【外汇储备】截至2019年9月20日,巴新外汇储备为19.3亿美元。

【信用评级】截至2019年2月15日,国际评级机构穆迪对巴布亚新几内亚主权信用评级为B2,展望为稳定。截至2019年4月23日,国际评级机构标普对巴布亚新几内亚主权信用评级为B/B,展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

巴新经济支柱产业为矿产和石油、农业、林业、渔业等。主要出口产品有液化天然气、黄金、铜、银、原油、镍钴、木材和棕榈油、咖啡、可可。



未瑞木镍钴矿项目现场

【矿产开发业】据巴新国际贸易中心统计，2018年巴新矿产部门出口额为33.63亿美元，同比增长7.74%，占出口总额的33.20%。其中镍产品增长最为迅速，同比增长42.70%。主要的矿产开发企业包括：纽克雷斯特矿业公司（Newcrest）、巴里克黄金公司（Barrick）、哈莫尼公司（Harmony）、奥克泰迪矿产公司（OK Tedi）、利赫尔矿产公司（Lihir）、中冶集团（瑞木镍钴矿）、紫金矿业股份公司等。未来几年，巴新计划实施的矿产项目有瓦菲-高普铜金矿、弗里达河铜金矿等。

【油气开发业】据巴新国际贸易中心统计，2018年巴新油气出口额为50亿美元，占总出额的44.60%。目前，巴新有5个油田，均为石油探索公司（Oil Search）所有。巴新天然气资源丰富，已建成的PNG LNG项目总投资190亿美元，由埃克森美孚公司主导，年产液化天然气800万吨，主要面向中国和日本等亚洲国家市场。正在推进中的巴布亚LNG项目预计总投资130亿美元，建成后计划年产液化天然气800万吨，使巴新液化天然气年产量翻倍。在巴新从事油气开发的企业主要有：石油探索公司（Oil Search）、埃克森美孚（Exxon Mobil）、桑托斯（Santos）、道达尔（Total）等。

（1）PNG LNG项目：巴新目前唯一的大型液化天然气项目，由埃克森美孚公司运营，总投资221亿美元（初始投资190亿美元），2010年开始建设，2014年5月投产，年设计产量690万吨，主要出口到中国、日本和中国台湾，2016年的产量达到790万吨，2017年产量高达820万吨。

(2) **PAPUA LNG项目**: 2018年4月9日, 巴新政府、法国道达尔石油公司、美国埃克森美孚石油公司和Oil Search公司四方签署项目协议。计划投资130多亿美元, 将于近期启动建设, 由法国的道达尔公司运营, 设计年产量680万吨, 目标市场是中国和日本。道达尔公司持股31.1%, 埃克森美孚持股28.3%, Oil Search拥有项目股份17.7%, 巴新中央政府占股20.5%。根据初步勘探, 项目源头的Elk-Antelope气田天然气储量为5-9万亿立方英尺。项目原预计于2018年底形成最终投资决定, 2019-2022年完成建设, 2022-2023年开始产气。马拉佩政府执政后, 提出就项目协议重新谈判, 项目启动被迫迟滞。

(3) **Pasca离岸油气项目**: 澳大利亚Twinza石油公司在海湾省附近开发, 距离海湾省陆地约90公里, 总投资预计为3亿美元。该项目是巴新第一个离岸油气项目, 建成后将生产天然气凝液(Natural Gas Liquids, NGLs)、液化石油气(Liquefied Petroleum Gas, LPG)和伴生气, 已开始钻井勘测。

(4) **Kumul LNG项目**: 巴新国有油气公司Kumul Petroleum Holdings Limited (KPHL) 建设, 项目位于巴新西部省和海湾省, 将建设一个Kikori Energy Hub (KEH)。KEH包括一个中型的天然气液化和区域内出口设施, 以及利用天然气发电的180MW电站。其中, 100MW以上电力将供给西部省和南高地省。KPHL注重将巴新天然气资源留在国内生产加工, 给巴新带来最大的经济效益。项目预计于2019年开始建设, 2023年初投产。

【农业】农业是巴新的支柱产业之一, 农业人口占总人口的85%, 产值占国内生产总值的29%。但巴新农业技术均较为落后。巴新主要粮食作物有番薯、木薯、玉米、芋头和花生等, 主要出口农产品为棕榈油、可可、咖啡、椰干油、橡胶等。巴新央行数据显示, 2018年巴新农产品出口总额为36.40亿基纳(在2018年末约合10.81亿美元), 2019年1-3季度农产品出口总额为6.74亿基纳(在2019年3月末约合2亿美元)。

巴新每年为全球市场提供约4万吨可可, 约占全球总量的1%, 并因此获得约1亿美元的外汇收入。巴新希望努力将年产量提升至10万吨或全球总量的2%。可可种植涉及200万巴新人的生计, 约90%的可可由小户农民种植, 这为他们提供了80%的经济来源。目前, 巴新城市农副产品价格较高, 除了家禽能基本自足外, 巴新每年花费约5亿基纳(约合1.5亿美元)进口约30万吨大米, 花费4亿基纳(约合1.2亿美元)进口奶制品, 此外, 还需大量进口红肉、高粱和玉米等。

巴新农业和畜产业部指出, 农业部门发展潜力巨大, 可为巴新每年贡献至少150亿基纳(约合45亿美元)收入, 但目前贡献仅25亿基纳(约合7.5亿美元)左右。政府对农业的预算支持杯水车薪。

【林业】巴新拥有世界第三大热带雨林, 面积仅次于亚马逊和刚果盆

地。截至2016年底，巴新森林覆盖率78.5%。其中74%是尚未开发的原始森林。2016年木材出口总额为9.73亿基纳（约合2.92亿美元）。原木为其主要出口产品，大部分销往中国，其次销往印度、韩国、菲律宾、中国台湾等地。主要林业开发企业是马来西亚常青集团（Rimbunan Hijau Group）。

2017年8月，巴新设立国家林业资源清查办公室（National Forest Inventory Office）。主要职能有森林监控、培训、搜集处理森林资源数据以及宣传，并为开展包括盘点树木、了解生物多样性及研究土壤类型在内的多目标林业资源清查项目提供场所。多目标林业资源清查项目由欧盟出资580万欧元、联合国减少毁林及森林退化造成的碳排放组织（UN REDD）出资220万美元共同援建，由联合国粮食及农业组织为其提供技术援助。

【渔业】巴新水域面积（包括200平方海里专属经济区）240万平方公里，是南太平洋地区重要的渔业资源国，盛产金枪鱼、龙虾、对虾、海参等。金枪鱼年捕捞量15万至20万公吨，约占太平洋地区捕捞量的20-30%，占世界总捕捞量的10%。2016年巴新渔业出口总额为5.73亿基纳（约1.72亿美元）。2018年巴新渔业出口总额为5.61亿基纳（约1.67亿美元）。

【旅游业】巴新旅游业资源丰富，但开发程度较低。据巴新旅游促进局和世界银行共同统计数据 displays，2018年巴新共接待外国访客94627人次，其中51%来自澳大利亚、10%来自东南亚（菲律宾、印尼、马来西亚、新加坡）、10%来自东北亚（中国、日本、韩国），创汇2.06亿美元，约占GDP的0.84%。上述外国访客中，假日观光游客31227人次，主要来自澳大利亚、欧盟、美国和加拿大。假日旅游创汇0.78亿美元，约占GDP的0.32%。2017年，巴新政府从世界银行贷款2000万美元，用于旅游基础设施建设。

【主要公司】从主营业务看，在巴新经营的大型跨国公司主要分布在以下行业：航空（Air Niugini、PNG Air）、医药零售（City Pharmacy）、电信（Datec、Telikom、Dataco、Bmobil、Digicel，其中Telicom、Bmobile和Data Co.三家公司即将合并）、油气开采（Oil Search、Kumu Petroleum Holdings、ExxonMobil、Total、Santos、Twinza）、电力（PNG Power）、银行（BSP、Westpac、ANZ）、媒体（Post Courier、National、EMTV）、水务（Eda Ranu、PNG Water）、港口（PNG Ports）、矿业（Ok Tedi、Ramu Nichol、MRDC、Highlands Pacific）、保安（Black Swan、G4S、Corps Security）。巴布亚新几内亚主要国有控股集团包括Kumul Consolidated Holdings等。此外，有接近30家大型中资企业在巴新从事各类业务。

新几内亚航空公司（Air Niugini）是巴新国营航空公司，成立于1973年。辟有莫尔斯比港飞往布里斯班、凯恩斯、霍尼亚拉、马尼拉、新加坡、

东京、香港等7条国际航线和20多条国内航线。轮船贸易公司(Steamships Trading Company Ltd.)是巴新最大的私营综合性商业公司,创立于1919年。现从事商品批发零售、海运、旅馆、房地产、汽车及配件、肥皂生产和工程施工等业务。

#### 2.1.4 发展规划

巴新政府2007年开始制定的《2050愿景》,明确了巴新未来发展的七个重点领域,即人力资源开发、财富创造、制度发展和服务提供、安全和国际关系、环境可持续性和气候变化、精神文明和社区发展、战略规划和监控等。

为落实《2050愿景》,巴新政府于2010年3月制定了《2010-2030年巴新发展战略规划》。根据规划内容,预计至2030年,巴新将从低收入国家迈入中等收入国家;国内生产总值将增至980亿基纳(约合294亿美元);年经济增长保持在8%;创造就业岗位200万个;犯罪率降低55%;私营投资年增长25亿基纳;20%的传统土地将成为商业用地,合适的土地改革模式将确保土地主租赁利益的最大化,由此带来68.2万的就业岗位;税收从每年60亿基纳(约合18亿美元)增至350亿基纳(约合105亿美元)。同时,预计巴新公路里程将由现有的9000公里增至2.5万公里;电力覆盖人口将从现有的12%增至70%;农业产出将增长5倍;80%的林业产品经加工后出口。规划还预计巴新将成为世界金枪鱼中心,生产能力将增长3倍,税收翻倍。

2018年9月,政府发布《巴新中期发展计划Ⅲ(2018-2022)》,对经济发展进行了进一步规划,以发展经济、增加收入,建设战略性基础设施来释放经济发展潜力,创造更多的商机,以建立一个更大、更加包容和可持续发展的经济。

2019年8月,政府发布《2018-2037国家路网战略》,决定恢复现有路网,发展和扩大路网,以支持各部门经济发展目标,经济走廊发展,联结省级和地区级公路。

## 2.2 巴布亚新几内亚国内市场有多大?

### 2.2.1 销售总额

巴新多数居民生活在山区,农村人口约占85%,自给自足为主,人民生活消费水平较低,国内市场容量较小。巴新大部分工业消费品依赖进口,批发零售行业基本由华人经营。

### 2.2.2 生活支出



2018年巴布亚新几内亚人均GDP为2723美元，约40%的人生活在贫困线以下，家庭和非营利机构最终消费支出约占GDP的50%。

### 2.2.3 物价水平

巴新工业消费品和食品多依赖进口，价格高昂。据简要统计：大米约合1.5美元/公斤；面粉约合1.6美元/公斤；植物油约合2.5美元/升；鸡蛋约合0.4美元/个；猪肉约合11美元/公斤；牛肉约合10美元/公斤；羊肉约合6美元/公斤；洋葱约合2.5美元/公斤；白菜约合6美元/公斤；西红柿约合8美元/公斤；包菜约合2.5美元/公斤；黄瓜约合4.5美元/公斤；土豆约合3美元/公斤；香蕉约合2美元/公斤。

## 2.3 巴布亚新几内亚基础设施状况如何？

巴新经济发展水平落后，基础设施薄弱，主要交通方式为公路、空运和水运（货物）。全国以山地为主，没有连接全国的公路网，也没有铁路。

### 2.3.1 公路

巴新内陆山地崎岖，公路数量不多且路况较差，公路总长约3万公里，国家级公路里程约9000公里，省级公路里程约2.1万公里。首都莫尔兹比港与最大工业城市莱城间无公路连接。莱城与马当、戈罗卡、蒙特哈根等地区主要城市间由高地公路相连，是商品流通、居民出行的重要通道，对促进经济发展意义重大。巴新与接壤的印度尼西亚之间无公路联通。2019年9月，巴新政府发布《国家路网战略2018-2037》，决定改善道路条件并开发新的经济走廊。

### 2.3.2 铁路

巴新全国范围内无铁路。

### 2.3.3 空运

巴新主要城市之间交通依靠飞机。许多边远地区出行只能依赖小型直升机或步行。巴新共有大小机场578个，其中铺设跑道的机场只有21个。

巴新有4家航空公司，其中规模最大的新几内亚航空公司（Air Niugini）为巴新国有企业，成立于1973年，经营国内20个机场和莫尔兹比港往返澳大利亚悉尼、布里斯班、凯恩斯、中国香港、马尼拉、新加坡、东京、霍尼亚拉、楠迪、巴厘岛、密克罗尼西亚等国际航线。澳大利亚Qantas、Pacific Blue航空公司近年来增开了布里斯班、凯恩斯至莫尔兹比港的航线。新几内亚航空、巴新航线航空和Airlink、Islands Nationair等航空公司

提供国内客运和货运服务。

中国大陆去往巴新的旅客主要经中国香港、新加坡、马尼拉、悉尼、布里斯班转机。莫尔兹比港与香港的往返航班每周三次，与新加坡间的往返航班每周五次。



首都莫尔兹比港国际机场

#### 2.3.4 水运

巴新三面临海，连同各主要岛屿在内的海岸线总长度为1.71万公里，水上运输条件得天独厚。货物运输主要以水运为主。境内共有50多个港口，其中由巴新国有港口公司经营的23个，目前包括莫尔兹比港、莱城等主要港口在内的17个商业港口年吞吐量为580万吨。莱城港为南太平洋地区最大的港口，巴新60%左右的进出口货物经莱城转运，年吞吐量为280万吨。莫尔兹比港年吞吐量为180万吨。莫尔兹比港国际航运公司提供中国、日本、欧洲、新西兰、南太平洋各岛国及澳大利亚等地区与巴新闻的货物海运业务。



首都莫尔兹比港港口

### 2.3.5 通信

巴新通信行业基础薄弱，但近年来迅速发展。通讯网络由微波无线电、卫星、海底光缆、市内光缆传输等构成，互联网连接160多个国家和地区。2018年，巴新每百人互联网接入人数约为12人。全国大部分地区有国内直拨业务，主要中心城市有国际直拨业务。2007年，巴新开放了移动通讯领域，当前主要有Digicel、Bmobile和Telikom PNG三大运营商，三家运营商市场占有率分别为：Digicel 91.98%，Bmobile 5.5%，Telikom 2.51%。Bmobile和Telikom于2018年合并，现与巴新数据公司DataCo同归属于国企库姆电信控股有限公司（Kumul Telekom Holdings Limited）。截至2018年，巴新整体订户渗透率约为30%。

巴新境内移动和宽带市场目前处于高速发展阶段，用户需求旺盛，且增长迅速，各运营商纷纷启动4G等移动数据网络升级。据全球移动通信系统协会报告显示，截至2018年，巴新智能手机持有率约为22%，预估该数据将于2025年达到63%，市场潜力巨大。为吸引更多4G用户，Bmobile和Telikom PNG于2019年大幅下调数据流量资费，最高降幅达80%。但巴新当前仍普遍面临传输、接入和国际出口资源不足的困境，其中卫星和海缆带宽租赁费用高达每Mb 300多美金。为解决这一问题，降低国际带宽出口批发价格，巴新当前正建设首都莫尔兹比港至悉尼的珊瑚海海缆和连接14个沿海城市的国内海底光缆。

巴新87%的人口生活在农村，移动通信覆盖率仅为46%，截至2018



年，所有移动运营商独立移动用户数总计约为252.5万，年增长率约为1.73%，全国仍有740余万人口未连接互联网。增强基础覆盖、发展新用户是各运营商最主要的任务。

2018年，巴新政府开始推行移动电话实名制登记制度。

### 2.3.6 电力

巴新电力行业发展水平落后，全国发电能力不足600兆瓦，电网覆盖率仅15%，广大农村地区及部分城市周边地区无电力供应。巴新无国家电网系统，只有19个各自独立的电网。其中三大区域电网为首都电网、拉姆电网和盖泽丽电网。三大电网各自独立，互不连通。巴新电力短缺，时常停电，在巴新的中资企业需自备发电设备。根据巴新电力发展规划，政府计划在2030年前将巴新电网覆盖率提升到70%。为达到这个供电目标，巴新电力公司每年需要为大约5.5万户家庭通电。

巴新的清洁能源潜力巨大，随着私人发电商的进入，燃气将首次被用于巴新国内发电，目前主要包括两个在建项目：

1、莫尔兹比港Niu Power燃气电厂。装机容量58兆瓦，由Oil Search和Kumul Petroleum Holdings联合投资，各持股百分之五十。该电厂所用燃气将由埃克森美孚190亿美元的PNG LNG项目提供，PNG LNG项目Oil Search持股29%，Kumul Petroleum Holdings持股16.57%。该电厂是巴新第一个专用并网燃气发电厂，位于莫尔斯比港PNG LNG液化天然气项目厂区附近。该电厂的开发于2017年8月开始，由独立发电商Niu Power拥有和运营，Niu Power是Kumul Energy Limited和Oil Search power Holdings Limited共同拥有的一家公司。该电厂将为莫尔斯比港提供可靠的电力，是该国成本最低的专用并网热力发电厂。天然气发电厂取代了重油和柴油，大大减少了巴布亚新几内亚发电对环境的影响。

该项目的设计容量将逐步扩大到大约175兆瓦，而最初的58兆瓦电厂的成本约为1亿美元。这项投资的基础是与PNG电力有限公司签订的长期电力购买协议。2019年5月13日消息：该电厂目前已完工，正等待独立消费者和竞争委员会 (Independent Consumer and Competition Commission, ICC) 批准发电许可，批准后将全面投产。

#### 2、莫尔兹比港Dirio 燃气电厂

Dirio燃气电厂装机容量45兆瓦，由Dirio Gas & Power公司投资建设。该发电厂位于PNG液化天然气厂附近，将使用3台15兆瓦的涡轮机。连接Dirio发电厂和PNG液化天然气厂的短天然气供应管道将由埃克森美孚公司完成。Dirio Gas & Power公司是PNG地区第一家完全国有的独立电力生产商。Dirio为国有矿产资源开发公司(MRDC)所有，该公司管理着PNG矿业和石油项目的土地所有者权益。随着上述燃气电站项目的建设与投资

产，巴新首都莫尔兹比港的发电能力将扩大一倍。对巴新实现70%电网覆盖率的目標有重要推动作用。

巴新水利能源潜力巨大，如果将大型水电站（10兆瓦以上）和小水电项目加在一起，水力发电潜力约有1.5万兆瓦。目前政府正在大力开发大规模水电项目：一是钦布省Karimui总价值20亿美元的水电站项目。该项目由意大利Salini Impregilo公司与巴新政府共同建设，设计总装机量为1800兆瓦，预计近期动工，2023年完工。二是由中国深圳能源公司与中国水电公司共同投资建设的拉姆二期水电站项目。该项目坐落于东高地省拉姆河上，设计装机量180兆瓦。三是中央省埃德伍水电站项目，距离首都45公里，设计装机量50兆瓦，由中资企业和当地华人公司共同投资建设，将于2021年上半年完工发电，缓解首都莫尔兹比港供电紧张局面。上述水电项目和太阳能、生物发电等绿色能源发电结合在一起，预期将使巴新新能源发电量在2030年达到总发电量的32%。

### 2.3.7 基础设施发展规划

公路发展建设方面，莫尔兹比港由首都地区委员会（NCDC）负责，其他省份由工程部（DOW）负责，国家级道路路网规划总长为3万公里。其中，截止到2030年计划建成2.5万公里。目前，巴新尚无铁路、地铁、轻轨建设规划。

水上交通建设由巴新港务局（PPCL）和巴新天堂鸟控股公司（KCH）负责，计划到2030年，国际港口周转时间由现在的3天缩短为1天；国内服务航线及船舶数量增长为现在的3倍，全国所有港口实现升级。亚洲开发银行水上运输项目将为其提供部分资金。同时，为了减小政府预算，巴新政府将进一步推进PPP（Public Private Partnership）模式。

电信建设由信息通讯部负责，计划到2030年实现移动电话覆盖率达到80%。电力建设由石油能源部负责，计划到2030年实现70%的家庭通电。巴新政府欢迎外国投资者参与当地基础设施投资。

## 2.4 巴布亚新几内亚的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】贸易在巴新经济中占重要地位。据巴新海关统计，巴新2018年外贸总额120.01亿美元，同比下降11.8%；其中出口80.69亿美元，同比下降10.51%；进口39.32亿美元，同比下降14.34%。

【服务贸易】世界贸易组织（WTO）最新数据显示，2018年巴新服务出口4.04亿美元，同比增长160.65%，服务进口17.05亿美元，同比增长29.95%。巴新在《服务贸易总协定》项下做出开放承诺的共有27个服

务业部门。

【主要贸易伙伴】根据巴新海关统计，2018年巴新前五大货物贸易伙伴依次是澳大利亚、中国大陆、日本、新加坡、中国台湾地区，其他主要贸易伙伴还有欧盟、马来西亚、印度、美国、泰国等。

【商品结构】巴新进口产品以燃料、机械、工业用品、汽车及零配件、食品、日用消费品等为主，出口产品以铜、金、矿砂、原木、原油、椰干、椰油、可可、咖啡、棕榈油等初级产品为主。

【全球贸易协定】巴新是世界贸易组织成员。

【区域贸易协定】根据《普惠制原则（GSP）》，巴新出口产品进入美国和日本等国市场可享受减免关税待遇；根据《最惠国待遇（MFN）协定》，巴新已同澳大利亚、比利时、中国、韩国、菲律宾和美国等国签署了贸易协定，享受最惠国待遇。巴新正在同中国、澳大利亚进行自由贸易区可行性研究。巴新参加了《太平洋岛国贸易协定（PICTA）》，在这14个太平洋岛国间的进出口贸易享受优惠关税待遇；《巴新—澳大利亚贸易和商业关系协定》（PATCRA），巴新特定商品进入澳大利亚享受零关税待遇；《南太地区经贸合作协定（SPARTECA）》，巴新出口产品进入澳大利亚和新西兰均享受原产地产品免税待遇；根据《欧盟—太平洋临时经济伙伴协议》，在巴新加工的金枪鱼，无论其产地，均可免税、免配额出口欧盟市场。

#### 2.4.2 辐射市场

据巴新央行公布的数据，巴新主要出口市场包括澳大利亚、日本、中国、欧盟、菲律宾、韩国、英国、美国等。

#### 2.4.3 吸收外资

巴新外资主要来自澳大利亚、美国、中国、马来西亚、新加坡等国家，矿产、天然气、林业等资源产业为其重点投资领域，中国对巴新投资集中在矿产、零售、基建和林业等领域。

据联合国贸发会议发布的2019年《世界投资报告》显示，2018年，巴布亚新几内亚吸收外资流量为3.35亿美元；截至2018年底，巴布亚新几内亚吸收外资存量为45.62亿美元。

#### 2.4.4 外国援助

【澳大利亚】巴新是澳在太平洋地区最大的援助目标国，澳是巴新最大的发展援助伙伴，每年对巴新的援助额占巴新国家预算的5%左右，援助领域主要为政府治理、基础设施和贸易、医疗、教育、农业、渔业等方面，澳还积极帮助巴新承办2018年APEC会议。2018年5月8日，澳大利亚

政府公布了2018-2019年预算，海外发展援助总额保持为42亿澳元，但对太平洋岛国的援助由11亿澳元增加到13亿澳元，占其对外总援助的31%，总额为历史最高水平。其中，巴新将从澳获得的援助金额为5.72亿澳元（其中国别援助为5.195亿澳元），占太平洋岛国地区的44%。占澳大利亚海外发展援助总额的13.6%。澳承诺在2019/2020年对巴新援助增至6.075亿澳元，同比增长5.8%。澳在今年8月召开的第27届澳大利亚巴新部长论坛上承诺，今后澳对巴新双边援助金额的50%将用于基础设施建设。此外，澳还投资建设连接巴新首都莫尔斯比港、所罗门群岛首都霍尼亚拉和澳大利亚悉尼的海底光缆。

【中国】中国重视对巴新的援助，通过无偿援助等方式支持巴新基础设施、医疗卫生、教育等各领域发展。近期主要援助项目有：（1）巴新国际会议中心。该项目是巴新唯一的大型国际会议中心，建筑面积9920m<sup>2</sup>，已成功承办多场大型国际会议，并成为巴新政府主办2018年APEC系列会议的主要场所，得到了巴新政府和APEC各经济体的广泛赞同。（2）中国援巴新第10批医疗队目前在巴新工作。自2002年中国开始向巴新派遣援外医疗队以来，为巴新人民提供了10万次的医疗服务和1000多人次的医疗培训。（3）农业技术合作项目：①援巴新哈根第四期农业技术合作。2009年起，派遣农业组在哈根地区开展四期早稻和蔬菜示范种植，并对当地人民开展培训（于2018年结束）。②福建省援助东高地省菌草栽培食用菌技术和早稻技术项目。在此基础上，中国政府于2019年8月派遣农业专家组到巴新实施为期三年的菌草、早稻经济技术项目。项目以东高地省为基地，辐射巴新全国各省。③广东省农业厅2018年派遣农业专家，为中央省和巴新农业部官员提供农业培训。（4）物资援助项目。近年来，为巴新提供了抗疟物资等。

【日本】根据日本外务省统计，截至2016年3月，日本对巴新的无偿援助金额约为4.17亿美元、技术合作金额约为3亿美元、提供贷款约10亿美元。日本对巴新的援助具有覆盖面广、深耕细作的特点，援助项目包括污水处理、鱼市场建设、教科书修订、APEC会议用车、APEC会议乐队培训、地震救灾等。此外，自1989年开始，日本在巴新开展“基层项目”（Grassroots Projects），累计投入1500万美元，开展268个项目，主要为小型的学校、乡村饮水工程和小型桥梁等。日本还帮助布干维尔修建基础设施。

【新西兰】新西兰主要为巴新提供农业发展、可再生能源、政府治理和社会治安方面的援助，2016-2017财年援助金额为2200万美元。近期，在地震救灾、APEC会议人员培训、布干维尔自治区公投等方面，新西兰给予巴新积极支持。2018年5月8日，新西兰外交部长温斯顿·彼得斯在公开2018-2019政府预算时宣布，未来4年内，将新增对包括巴新在内的太平

洋岛国地区援助7.14亿新元（约合5亿美元），比此前的援助规模增加了30%。

【欧盟】欧盟是巴新主要援助伙伴，每年援助金额约3000万欧元，主要领域为气候变化、可持续发展、经济增长、性别平等、恢复力建设和地区一体化等六个重点内容。2017年，欧盟帮助巴新制定了《国家贸易政策（2017-2032）》，并将继续帮助巴新贸易政策和体制机制。2019年8月，欧盟为巴新提供3.4亿基纳无偿援助，用于支持东、西赛皮克两省的农业发展。

【亚洲开发银行】多年来，亚行给予提供巴新贷款和无偿援助。亚行重点帮助巴新经济内生性和可持续增长，继续聚焦交通、能源和卫生领域。

在交通领域，高地公路升级改造项目需10亿美元贷款，亚行6月已批准了一期的3亿美元（澳大利亚共同出资1150万美元）贷款，这条公路穿越人口最为密集、资源最为丰富的高地地区。在能源领域，计划实施6亿美元的可再生能源项目，帮助巴新实现将用电覆盖率由目前的13%提升至2030年70%的目标。在卫生领域，亚行正帮助巴新升级32个农村卫生诊所，并培训1000名保健人员，还计划于2018年实施4亿美元的综合卫生项目，用于农村地区医院与诊所建设维护、支持卫生部门预算和卫生系统改革。2019年11月，同意提供1亿基纳加强巴新的卫生服务供给。

【世界银行】世界银行主要为巴新发展提供优惠贷款，截至2018年底，共向巴新提供19.8亿美元贷款。其中，2018年贷款1.5亿美元，支持的项目主要为旅游业开发、农村服务、结核病防治应急、供水与环境卫生等。

【对外援助】2015年巴新共向太平洋邻近岛国援助2200万基纳（约合630万美元）。援助内容主要包括纽埃国会大厦项目（500万基纳，约合150万美元）、瓦努阿图国会大厦项目（150万基纳，约合45万美元）、瓦努阿图高速公路项目（1000万基纳，约合300万美元）以及帮助斐济飓风灾后重建（550万基纳，约合165万美元）。

#### 2.4.5 中巴经贸

##### 【签署的双边协议】

1991年4月《关于促进和保护投资的协定》；

1994年7月《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》；

1996年7月《政府贸易协定》；

2016年7月《关于开展产能合作的框架协议》；

2018年6月《关于共同“一带一路”建设谅解备忘录》；

2018年10月《关于加强投资和产能合作的谅解备忘录》、《关于建立中巴新联合经济贸易委员会的谅解备忘录》；

2019年4月《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》；



2019年10月《渔业合作谅解备忘录》和《关于巴新输华野生海捕水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。

【双边贸易】中国与巴新近年来贸易额保持快速增长。2015-2018年，巴新是中国在南太建交岛国中第一大贸易伙伴。根据中国海关统计，2018年，中巴新贸易总额36.16亿美元，占当年中国与建交岛国贸易总额的83.69%，占中国与地区贸易总额的41.74%；中国自巴新进口28.30亿美元，占自建交岛国进口总额的97.72%，占自该地区进口总额的60.51%；中国向巴新出口7.86亿美元，占向建交岛国出口总额的55.16%，占向地区出口总额的19.71%。

根据中国海关统计，2019年1-9月，中巴新贸易额28.4亿美元，同比增长10.3%。其中中方出口5.8亿美元，同比增长2.9%；进口22.6亿美元，同比增长12.4%。

近年来，中国对巴新出口商品主要类别包括①机电产品；②纺织服装；③钢材。

近年来，中国从巴布亚新几内亚进口商品主要类别包括①液化天然气；②木材及木制品；③镍及镍制品；④鱼产品

表2-1：2013-2018年中国对巴新贸易统计

(单位：亿美元)

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018
中国对巴新出口	5.53	6.37	9.89	6.48	7.74	7.86
中国对巴新进口	7.98	14.16	18.08	16.32	20.62	28.30

资料来源：中国海关

【对巴新投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对巴布亚新几内亚直接投资流量-7904万美元。截至2018年末，中国对巴布亚新几内亚直接投资存量20.39亿美元。

表2-2：中国对巴新对外直接投资流量、存量表

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
中国对巴新投资存量(亿美元)	3.65	4.22	4.6	19.12	18.70	21.01	N/A
中国对巴新投资流量(万美元)	2569	4302	3037	4177	-4368	10161	3523

资料来源：中国商务部

【重点项目】近年来，中资企业在巴新投资合作的主要项目包括：(1)瑞木镍钴矿项目。2006年11月3日，中国冶金集团与巴新方合作开发的瑞

木镍钴矿项目奠基，2012年12月该项目正式投产，这是中国在太平洋岛国地区最大投资项目。（2）液化天然气项目。2009年12月，中国石油化工集团与巴新液化天然气项目牵头方埃克森美孚签署协议，中石化在项目投产后20年内每年将购买200万吨液化天然气。（3）波戈拉金矿项目。2015年8月，紫金矿业集团投资2.98亿美元收购波戈拉（Pogera）金矿47.5%的股权，与同样拥有该矿47.5%股权的巴理克澳大利亚公司并行成为该矿第一大股东。（4）埃德伍水电站项目。2018年下半年，四川东方浩远投资控股有限公司投资入股该项目并总承包项目工程，预计2020年3月建成一座总装机容量51MW的水电站，将有效缓解巴新首都地区的电力短缺。

【承包劳务】据中国商务部统计，2018年中国企业在巴布亚新几内亚新签承包工程合同70份，新签合同额6.93亿美元，完成营业额4.91亿美元；累计派出各类劳务人员1222人，年末在巴布亚新几内亚劳务人员2058人。新签大型工程承包项目包括中国江苏国际经济技术合作集团有限公司承包莱城港西侧物流仓储区开发项目；中国冶金科工集团有限公司承包中冶国际巴布亚新几内亚高地高速公司一期项目第一标段；中铁国际集团有限公司承包巴新莱城至纳扎布高地公路2B&2C的重建和升级等。

【货币互换】两国暂未签署货币互换协议。

【工业园】巴新经济发展水平落后，工业基础十分薄弱，经济增长主要由大型能矿项目投资和资源性产品出口拉动，国内生产和消费的工业产品大多依赖于进口。为改善这一状况，促进经济多元化发展，增强经济增长基础，巴新政府在《巴新国家贸易政策（2017—2032）》《2050愿景》和《巴新发展战略规划（2010—2030）》等政府主要规划中，将促进国内制造业发展、增加出口并实行进口替代作为经济发展的重要目标之一，鼓励将能矿产品、农林渔产品在国内加工后出口，以增加出口附加值，促进就业和经济长期可持续发展。为此，政府积极规划建设各类开发区。

目前，巴新政府关于开发区的总体规划是“3+3”，即3个自由贸易区（Free Trade Zone）和3个经济特区（Special Economic Zone）。3个自由贸易区分别位于海湾省 Kikori地区、西塞皮克省 Vanimo地区和马努斯省。3个经济特区为东塞皮克省平原开发区、马当省大太平洋渔业工业园区和莫罗贝省双工业园区，分别侧重农林业、渔业和工业发展。巴新商工部正在制定上述开发区规划，并将提交国家议会审议。

## 2.5 巴布亚新几内亚金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

巴新货币为基纳Kina（PGK）和托亚Toea，1基纳等于100托亚。根据巴新《外汇法》规定，基纳为可自由兑换货币。在巴新商业银行，基纳

与美元和澳元可自由兑换。2014年开始，基纳持续贬值。基纳兑美元汇率由2014年6月的0.4130下降到2018年6月0.3065，再到2019年11月的0.2865。

人民币和基纳现暂不能直接结算。目前，澳新银行在巴新向公司客户开展人民币结算业务。

### 2.5.2 外汇管理

根据巴新央行的政策，巴新不设置外汇管制，资本可以自由流动。2014年以来，由于大宗商品价格低迷，巴新外汇收入减少，导致外汇紧缺。2019年9月20日，巴新外汇储备19.3亿美元。外汇紧缺带来企业进口订单购汇排队、利润汇出困难等问题。

外国公司在巴新开设外汇账户时，需向银行提供巴新投资促进局颁发的注册证明等相关文件。外汇账户每年转出超过20万基纳或等值外汇时，需要提供巴新国内税务委员会的完税证明。

### 2.5.3 银行和保险公司

巴新银行是巴新中央银行，主要负责货币政策制定和金融监管，具体包括：制定和实施巴新货币政策，保持市场价格稳定；制定金融管理法规确保巴新金融系统稳定；改善国内、国际支付系统；维护巴新宏观经济稳定，推动经济发展等。

巴新主要有4家商业银行，分别是巴新南太平洋银行（Bank of South Pacific）、澳新银行（ANZ）、西太银行（Westpac Bank）以及基纳银行（KINA BANK）。南太平洋银行是最大的商业银行，在全国主要城市拥有40多个分行。澳新银行于2019年9月将零售、商业和中小企业业务出卖给基纳银行并完成交割，目前建有3家商业中心，专注于机构和大公司服务。西太银行拥有15家分行，基纳银行有15家分行。巴新还有30多家存贷款机构和10家金融机构提供限额贷款。巴新国家发展银行主要向小微企业和农业发放贷款。巴新央行于2019年10月批准中国银行在巴新设立代表处。

中资企业在巴新商业银行开立账户，需要递交公司注册文件、总部审批文件、企业董事身份证明文件等材料，并填写银行账户开立申请表。

巴新的保险公司主要有：MMI Pacific Insurance、QBE Insurance (PNG) Limited、Motor Vehicle Insurance LTD等，可以提供人身、财产、机动车等主要保险服务。

### 2.5.4 融资服务

巴新融资条件有限，一般无法提供大额贷款。一般外国投资者设立新



项目需要从国外自带资金。小额融资须有不动产作为抵押，根据不动产抵押金额申请融资金额。目前巴新基纳基准利率维持在6.25%的水平，存款利率约为1%，贷款利率约为9%。

当地银行为外国企业开具保函或转开保函需要对应金额存款或相应抵押，费率一般为每年3%左右。

### 2.5.5 信用卡和银联卡的使用

巴新主要城市的超市、酒店、餐馆等接受主流信用卡。95%以上的ATM机可以支持人民币银联卡支取当地货币基纳；90%以上的商户的POS机可以接受银联卡刷卡消费。

## 2.6 巴布亚新几内亚证券市场发展情况如何？

根据巴新《证券法》（1997），1999年成立了莫尔兹比港证券交易所，是巴新唯一的证券交易市场，由巴新证券委员会监管，只经营股权证券。目前有15家公司在莫尔兹比港证券交易所挂牌交易。莫尔兹比港证券交易所交易不活跃，设备有限，股民只能通过巴新两家持证证券经纪公司BSP Capital和Kina Securities进行交易并了解股价波动情况，也可通过当地报纸和莫尔兹比港证券交易所的网站进行查询。

## 2.7 巴布亚新几内亚的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气的价格

【电价】根据巴新电力公司提供的价格，工业用电价格为每千瓦时1.05897基纳，预支付，使用后支付为1.08581基纳；居民个人用电每月前30千瓦时每千瓦时0.54857基纳，使用后支付，超出部分为每千瓦时0.93225基纳，预支付为每千瓦时0.76648基纳。

【水价】根据巴新首都主要的自来水供应商公布的价格，2019年11月14日，工业用水价格每吨为9.5基纳。居民个人用水50吨以下每吨1.4基纳，50-75吨每吨2基纳（约合0.75美元），75-100吨每吨4.37基纳，超过100吨每吨4.37基纳。

【天然气和汽油价格】当地无管道天然气供应。根据巴新消费者和竞争独立委员会公布数据，2019年11月，汽油价格每公升3.455基纳，柴油价格每公升3.232基纳。

巴新就业率低，劳动力虽充沛，但缺少高级管理人才和技工。普通劳工月薪约800基纳（约合240美元），技术工人月薪约1200基纳（约合360美元）。经巴新最低工资标准委员会同意，自2016年7月3日起，巴新每小

时工资报酬最低标准提高到3.5基纳。普通工人一般为4-6基纳/小时；技术工种一般为5-20基纳/每小时；管理人员为5-30基纳/每小时。本地雇员工资按每两周发放；雇佣超过3个月，需缴纳社保（一般为公司承担8.4%，个人承担6%）。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

巴新就业率低，劳动力虽充沛，但缺少高级管理人才和技工。普通劳工月薪约800基纳（约合240美元），技术工人月薪约1200基纳（约合360美元）。

经巴新最低工资标准委员会同意，自2016年7月3日起，巴新每小时工资报酬最低标准提高到3.5基纳。普通工人一般为4-6基纳/每小时；技术工种一般为5-20基纳/每小时；管理人员为5-30基纳/每小时。本地雇员工资按每两周发放；雇佣超过3个月，需缴纳社保（一般为公司承担8.4%，个人承担6%）。

### 2.7.3 外籍劳务需求

巴新本土失业率高，外籍劳务市场规模很小。为解决本国公民就业，在就业岗位、数量及劳工签证方面巴新政府对外籍劳务均有较严格限制。

### 2.7.4 土地及房屋价格

根据地区不同，巴新土地及房屋出租、销售价格差异较大。

【土地价格】巴新政府只拥有全国3%的土地，可出租给投资者，最长租期99年。其余97%的土地为传统集体共有，可以出售或出租，取决于双方谈判和协议，但难度很大。首都莫尔兹比港土地租赁价格每平方米约400-1200基纳(约合120-360美元)不等（租期99年）。

【房租租金】首都地区房租价格较高，公寓类住房中，2居室周租金1000-3000基纳（约合303-909美元）不等，3居室周租金2000-5000基纳（约合606-1515美元）不等，影响价格的主要因素是公寓的装修档次、地理位置、设施设备完善程度、物业服务等级、安保条件等；酒店类住房中，单间酒店日租金550-1500基纳（约合167-455美元）不等，影响价格的主要因素是酒店位置、酒店档次、附属服务（例如接送机、协助旅游）等；办公类场所主要集中于首都中心几个城区（Town区、Waigani区、Gordons区等），办公楼月租金80-210基纳/平方米，一个200平方米的办公室的月租为16000-42000基纳（约合4848-12727美元）不等，影响办公楼租金的因素主要是办公楼的装修档次、硬件设施状况、地理位置、配套物业服务水平、安保条件等。

【房屋销售价格】首都地区3居室住房售价从40-300万基纳（约合

12-91万美元)不等,影响价格的因素有房屋状态、地理位置、配套家具等。办公楼产品绝大多数仅租不售,仅有极少楼盘提供购买选项,价格范围是20000-40000基纳/平方米(6060-12121美元/平方米)。

### 2.7.5 建筑成本

表2-3: 2018年巴新主要建材价格

(单位:基纳)

品名	价格	品名	价格
预混沥青	305-360/吨	混凝土	650-950/立方
水泥	550-660/吨	河沙	120-140/吨
钢筋	2950-3100/吨(澳标)	空心砖	6/块(200mm×200mm×400mm)

资料来源:中国驻巴新大使馆经济商务处采集 汇率:1基纳≈0.2865美元

## 3. 巴布亚新几内亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易法规体系

巴新与贸易相关的主要法律有《海关法》（1997）、《巴新银行法》（2000）、《出口法》（1973）、《自由贸易区法》（2000）、《国际贸易（动植物）法》、《公司法》（1997）、《矿业法》（1992）和《渔业管理法》（1998）等。

#### 3.1.2 贸易管理的相关规定

【出口规定】巴新对出口商品有严格的规定，主要分为禁止出口和限制出口。

（1）巴新禁止出口商品包括：麻醉剂、武器、文物等。

（2）巴新限制出口的规定：出口鱼类、砂金、原木、贵金属和贵金属物件时，需持有渔业局、林业局、环保部和国家农业检疫检验局等部门的出口许可，部分出口商品还需获得国内税务委员会许可。

【进口规定】巴新禁止进口产品包括：麻醉剂、非法药物、武器、淫秽物品等。食品、植物、动物等进口须提前申报，获得巴新国家农业检疫检验局许可。巴新禁止从澳大利亚进口生禽肉。

#### 3.1.3 进出口商品检验检疫

巴新对各类动植物产品的进口有检疫要求。巴新国家农业检疫检验局是农畜部下属职能部门，负责对进口产品进行检验检疫。

【动物检疫】向巴新出口动物及动物产品，应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可，如涉及野生动物进口还需获得环保部、渔业部等部门的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查，出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【植物检疫】向巴新出口植物及植物产品，应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可，部分植物进口需获得环保部的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查，出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【出入境管理】巴新严禁旅客携带活体动物、动物羽毛、肉制品、奶制品、生物制剂、木制品、植物和种子、水果等物品入境。18岁以上成年人允许携带酒1升、香烟200支和1公斤以内的奶粉。

### 3.1.4 海关管理关税

【关税税率】2017年1月1日起，巴新执行现行关税税率，详见表3-1。

表3-1：主要商品的进口税率

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
食品	0-40%	机械及零配件	0-15%
日用消费品	0-15%	工业用品	0-30%
燃料	0	汽车及零配件	0

注：对部分木材、蔬菜、水果、糖、贵金属、珠宝、工艺品等收取40%的保护关税

资料来源：巴新海关

巴新对原木征收出口关税，税率详见下表：

离岸价格（美元/m <sup>3</sup> ）	税额（美元/m <sup>3</sup> ）
0-60	0.25
60-100	0.36-3.56
100-150	0.38-4.76
150-200	0.43-12.26
200以上	0.48-18.26

同时，巴新对金银珠宝和金银制品征收5%的出口税。

巴新对特定奢侈消费品征收进口消费税。目前对酒类、酒精饮料、烟草、燃油、香水、照相器材、珠宝、电器、汽车及零配件、扑克机等征收最高至150%的消费税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

根据巴新《投资促进法案》（1992）规定，巴新投资促进局为主管外国投资、投资者服务及出口促进的政府部门。此外，该局还负责企业注册、管理和审批，知识产权保护和规范资本市场工作。

### 3.2.2 投资行业规定

【优先投资领域】能够促进经济发展、提供就业机会、利用国内资源（尤其是再生资源）、扩大出口量和出口额、发展农村地区经济、引进科技和技能等行业领域，被巴新政府列入优先发展的投资领域。

【禁止投资领域】根据巴新《投资促进条例》（1992）规定，外资企业不能投资以下领域：

- (1) 农业：年销售额低于5万基纳的种植业、农畜业；
- (2) 林业：限制部分种类的木材原木出口，需要加工成板材；
- (3) 渔业：3海里近海商业捕捞、部分海洋动植物的捕捞和开采；
- (4) 矿业：冲击矿床的开采；
- (5) 公共饮食业：移动食物零售；
- (6) 批发零售业：野生动植物批发零售、二手服装批发和零售、街头贩卖、手工艺品批发和零售、修鞋店等。

【投资规模要求】巴新政府对本土企业存在一定的保护倾向，政府表示希望外国投资者能够投资于巴新政府希望投资的领域，从而为巴新本土企业留出发展空间。

【最新政策动向】巴新贸工部于2017年出台两项中小企业法案，加强中小企业的经营许可权。根据保留行业法案，所有已成立和新成立的外国企业均要在通过检查后方可获得新颁发的经营许可证。按照法案定义的保留行业名单，所有在保留行业经营的企业会在3年内被要求计算营业收入，年营业额低于1000万基纳（约合300万美元）的外国企业，将被转交给当地企业主。特许经营权法案是巴新第一部相关法案，规定了特许经营的含义以及特许经营主体。法案规定，一个外国人可以拥有一项特许经营权。即使是外国人拥有的连锁企业，也只能经营所有连锁店中的一家，剩余店铺的经营权须交给巴新人。

### 3.2.3 投资方式的规定

外资可以采取个人投资、公司投资、外国公司分支机构、信托公司、合资企业等形式投资。巴新企业分为3类：公民企业（Citizen Enterprises），由巴新公民或政府独资拥有；国民企业（National Enterprises），巴新公民拥有超过50%以上的股份；外资企业（Foreign Enterprises），外资或非巴新公民拥有超过50%以上股份。

巴新工商业发展水平不高，目前矿产资源领域主要由外资企业开发经营，政府持有部分矿业项目的少量股份，没有关于外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的专门法律规定。没有中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

近年来，巴新政府逐渐认识到BOT方式对发展该国基础设施及地产业的价值，现有个别商业性住宅项目开发已具有BOT的性质，但总体仍处于探索阶段。2014年9月，巴新政府通过PPP法案。2018年初，巴新总督达达埃正式签署该法案，使之成为法律。该法案将为基础设施建设项目营造透明、可预测的商业环境，激发私营部门的投资热情。

根据《巴新PPP法》，巴新国库部是基础设施领域PPP模式的主管部门。国库部已经开始就相关制度设计和业务实践展开摸索，主要拟开展如下三个方面工作：一是将设立PPP中心，负责项目日常监管工作。PPP中心由国库部长、巴新商会主席和反对党领袖协商一致指定的CEO领导。二是成立由国库部秘书长、计划部秘书长和国家首席大律师组成的三人指导委员会，作为PPP项目招标和评审的决策机构，直接对国库部长负责。三是筹划从2020年起，每年在巴新召开PPP行业论坛，吸引投资机会。

据巴新工程部介绍。该部负责基础设施PPP管理。管理内容包括标准的确立、建设监管和估价。该部将于近期通过立法建立特别目的载体公司，鼓励PPP实践。特别是在交通、桥梁及港口建设等方面。将探讨BOT、TOT、DBOT等模式。巴新目前在基础设施领域尚没有PPP模式项目。

目前巴新没有已开展的基础设施PPP模式项目，但国库部已酝酿在部分新项目中引入PPP模式。这些项目目前均处于前期准备阶段，尚无实际进展：一是由亚洲开发银行牵头组织并提供咨询服务的莫尔斯比港杰克逊国际机场升级项目，二是由世行旗下国际金融公司牵头组织并提供咨询服务的芒特哈根医院升级改造项目。考虑到项目潜在风险较大，不论是亚行还是国际金融公司均明确表示不会为有关项目提供资金支持，巴新政府仍在国际市场为上述项目寻找企业合作伙伴。

### 3.3 关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

巴新实行属地税法，全国统一税收。巴新国内税务委员会负责收取和监督各项税收。主要赋税包括直接税和间接税。直接税为所得税、开采税、培训税等各种收入税；间接税为进口税、消费税、出口税、增值税、印花税等各种货物服务税。

根据巴新法律规定，公司税和个人所得税每年缴纳一次。纳税时须填写缴税单并支付相应税款。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

【个人所得税】纳税人分为巴新居民和非巴新居民。巴新居民包括拥有巴新住所、在巴新居住超过1年半及在巴新工作的外国人，巴新居民需对所有收入纳税。非巴新居民只需对在巴新产生的收入纳税，税率高于巴新居民，最高为42%。2011年个人所得税起征点由年收入7千基纳提高至1万基纳，以减轻低收入者的税收负担。

【公司税】根据巴新税法，巴新企业分为本国企业和外国企业。本国企业指，在巴新成立的公司或者是未在巴新成立、但其管理和控制均在巴



新境内或者其大部分股东为巴新居民的公司。本国企业，需要对在巴新境内、外收入纳税；外国企业，只需对在巴新境内产生的收入纳税。本国企业公司税率为30%，外国企业税率为48%。矿产、石油和天然气行业公司税率分别为30%、45%或50%、30%。

【预扣税】公司向外国企业或个人支付红利时，需缴纳17%的红利预扣税，油气公司因实行较高税率，无需缴纳预扣税。公司应及时纳税并获得相应时间段内的纳税证书。如无纳税证书，则巴新国内税务委员会会向企业征收10%的预扣税。

【增值税】在巴新，销售商品须缴纳10%的增值税（GST）。年营业额超过10万基纳的企业或个人需注册税号。如企业或项目获得巴新政府免税文件，可办理文件规定范围内的增值税的退税。

【出口和进口消费税】巴新对原木、海洋产品、鳄鱼皮等出口征收出口税，对高档消费品进口征收进口消费税，具体税率详见3.1.5“关税税率”一节。

【印花税】转让、买卖、赠予或信托某项财产需缴纳印花税。不同的价值和种类的财产，适用的印花税税率不同。详细税率请到巴新国内税务委员会网站查询，网址：<http://irc.gov.pg/tax-information/stamp-duty/>。

## 3.4 巴布亚新几内亚对外国投资有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

巴新政府为了吸引外国投资，制定了一系列鼓励投资政策，包括行业鼓励政策、特殊地区鼓励政策。同时，巴新已签订多个国际和区域贸易协定，原产巴新产品可享有特定国家优惠准入。

### 3.4.2 行业鼓励政策

【农业】投资某些农村地区的农业、建筑业、酒店业、制造业等项目的企业，免除其10年所得税；某些农业项目开发投入税收减免；农业研究和开发支出税收减免；农业推广服务支出税收减免；农业、渔业资产投入税收减免；降低渔船柴油燃料消费税；免除农用拖拉机消费税；减免农业项目股东个人所得税；免除与农业相关的设备和物资进口关税。

【制造业】获得国内税务委员会“新产品证明”的企业可享有的鼓励政策包括：免除前3年出口收入税及随后4年高出前3年利润平均部分的出口收入税；出口市场发展费用从收入中加倍扣除后计算收入税；公司运营前5年，本地雇员每年享有部分工资补贴等。

【旅游业】第1年酒店设施的55%加速折旧；减免员工培训税；投资超过100万美元、房间数量超过150间、2007-2011年间建造的旅游项目纳

税人，第1年所得税降至20%，最多可持续9年。

【矿产、油气开发】免除用于矿产项目开发的货物和服务投资的货物服务税；持有2007年期间批准的石油勘探许可和2017年12月31日前批准的石油开发许可的项目收入税降至30%；勘探时间为20年的油气、矿产项目，投产后扣除其最初勘探费用后再纳税。

【其他鼓励政策】其他鼓励政策还包括：

(1) 加速折旧。首次在巴新出现的新项目工厂设备享有100%加速折旧；节能厂房首年享有20%的折旧；农业和特定旅游设施享有100%加速折旧；出口市场发展支出和研发支出享有加倍折旧。

(2) 避免双重征税。对其签订避免双重征税协定的国家居民投资的企业，免除所得税的双重征税部分（1994年，中国与巴新签订了《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》）。

(3) 培训税。每年发放工资超过20万基纳的企业需要支付工资额2%的培训税。对当地员工进行培训时，计算培训税时可从培训费中加倍扣除培训支出。

### 3.4.3 地区鼓励政策

投资某些农村地区的农业、建筑业、酒店业、制造业等项目的企业，免除其10年所得税（见3.4.2）。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

巴新《自由贸易法案2000》（Free Trade Zone Act 2000）是政府管理自由贸易区的主要法律依据。

自由贸易区内企业可享受以下鼓励政策：进口产品免税；加工产品出口免税；利润汇出免税；出口信贷担保和保险计划；免除最初5-10年土地使用费；承认项目主要董事双重或多重居民身份；提供项目质量控制、出口/投资推广、产品设计、培训等支持和技术协助计划；劳动力供应；优先选择项目地等。

投资者可以独资、合资等形式向商工部提交建立自由贸易区许可申请，参与自由贸易区计划。

## 3.6 巴布亚新几内亚关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

1981年1月1日起实施的《国民雇佣法》对劳工关系、合同内容、劳资双方权利、义务、福利报酬、就业及保护、妇女和未成年人的雇佣、劳资

纠纷的解决做出了规定。

【签订工作合同】《国民雇佣法》规定，一旦发生雇佣关系，雇主需与雇员签订工作合同。工作合同分为书面雇佣合同、口头雇佣合同（包括临时雇佣）两种。雇佣双方达成口头合同时，雇主仍需将雇佣条款做文字记录。雇主有责任告知雇员雇主名称、工作地点、职务、雇佣期、工资及支付方式等条款。

雇佣期限分为定期和无限期两种，雇佣合同由雇主负责起草，由劳工部指定的劳工官员进行证明。

【终止工作合同】一方终止劳工合同时需提前通知另一方。签订雇佣合同时，如果明确了解除合同需提前通知的日期或不提前通知，则按合同执行。如合同中未明确终止条款，则按以下时间执行：雇佣期少于4星期时，需提前1天通知；雇佣超过4星期但少于1年时，需提前1星期通知；雇佣超过1年但少于5年时，需提前两星期通知；雇佣超过5年时，需提前4星期通知。如其中一方违反《雇佣法》相关规定，可不提前通知即解除合同。

【法定工作、休息时间】法定工作时间为：周一至周五每天8小时，周六至中午12点。每天最长工作时间不得超过12小时。换班雇员法定工作时间为每天不超过8小时，每7天不超过44小时。

法定休息时间为：每天工作8小时以上时，中间休息时间总计不少于50分钟；连续工作5小时，中间休息时间不少于40分钟。24小时内三班作业人员，中间休息时间不得少于24小时连续休息时间，每28天内总计休息时间不得少于96小时；非换班人员每周连续休息时间不得少于24小时。

【劳工报酬】在巴新支付工资可以以小时、双周、月或计件支付，不得低于巴新最低工资标准。雇主可以通过协商要求雇员合理加班，并支付额外工资。周末加班支付双倍工资，公共假日支付单倍工资，除此之外支付单倍或0.5倍工资。在没有得到劳工官员许可时，雇主不得一次增加和扣除雇员月工资超过50%。工作1年后，雇员可获得14天带薪假期。工作超过6个月的雇员，如持有医生诊断，每年可获得6天带薪病假。2016年7月3日之后每小时工资最低标准为3.5基纳。

【医疗服务】超过10名雇员时，雇主需设置急救服务人员或医疗服务人员。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

关于外国人在巴新工作的权利义务规定在《非国民雇佣法》（2007）、《非国民雇佣规则》（2008）及对上述法规进行整理阐释的《工作许可指南》（2009）中，根据规定，外国人在巴新工作需获得工作许可和工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。

【签证种类】巴新工作签证分为普通工作签证、志愿者工作签证和过渡签证（bridging work permit）。普通工作签证分为短期（6个月）和长期（1-5年）。以下情况可申请60天的过渡签证：工作签证即将过期；雇员转换工作岗位或者更换雇主；自雇者转换经营项目；正在申请另一个工作签证过程中；非申请者原因导致的工作签证批准延时；因为工作签证过期，申请者必须离境等。2019年开始，巴新取消了一年有效多次往返商务签证。目前只有单次商务签证，可停留30天。

自2019年11月1日起，巴新开始采用美元作为支付移民与公民事务局服务费计价货币，并通过在线支付门户网站www.ica.gov.pg支付款项。在线支付网站的使用说明：(1)登录www.ica.gov.pg，建立MICA（我的移民与公民事务）账户；(2)网上提交所申请服务（护照、签证、公民身份及其他罚款）费用支付申请；(3)完成付款并打印发票。网站相关注意事项：可通过网络在世界任何地方完成付款。网站仅为付款网站且不支持退款。海外客户需要在移民与公民事务服务网站提交发票才能进行申办签证等相关服务申请。据公告：其中申请短期单次商务入境签证费用190美元；申请短期多次商务入境签证费用350美元。

某些职位是为国民预留，除非外国人符合应征条件且没有合适的国民应聘这一职位，否则外国人不能申请该职位工作签证。

【申请条件】年龄在23-65岁之间（65岁以上者需提供身体健康适宜从业的证明）、已经获得巴新公司工作合同的外国人可以申请巴新工作签证，但需符合以下条件：

(1) 技能要求：外国人在申请特定工作岗位时，需提供相关的资质、技能和经验的证明。

(2) 语言要求：必须熟练使用英语、皮金语或者莫图语中的一种。不符合此条件的外国人，除非有正当理由或者涉及巴新国家利益，否则不予颁发工作签证。

根据巴新《非国民雇佣规则》（2008）规定，外国人要获得巴新工作许可和工作签证，英语的熟练程度必须达到雅思成绩4.0分以上，或者持有被认可的英语教育机构颁发的证书，或者在英语教学的学校完成5年以上中等教育或者3年以上的高等教育。为加强对来巴新工作的外国人的语言要求，2011年年初，巴新劳工部和移民局联合发布公告，自2011年1月起，只认可雅思成绩证书。目前，该国对于中资施工企业的工人，在实践上尚未要求雅思成绩，只是要求企业对中方工人进行英语培训。另外，要求企业对当地员工进行技能培训并发证书。

每一个工作岗位对应一个工作签证，所申请工作签证种类应与实际工作岗位一致。外国雇员可同时拥有两个工作职位的签证，但更换工作或者更换雇主时需重新申请工作签证。工程师、医生、建筑师等技术人员可在

当地对应行业协会注册，以加快签证审批速度。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

【安全风险】近来，中国公民在巴布亚新几内亚遭抢劫、遇害案件时有发生，造成中方人员人身伤亡和财产损失。中国驻巴新使馆提醒在巴新和拟赴巴新中国公民提高自我保护意识，并采取相应措施加强安全防范，以尽量降低安全风险。如遇不测情况，请及时报警并联系中国驻巴新使馆。

【政策风险】巴新移民、劳工等部门调整有关政策，对外国人，特别是亚洲人入境严加控制。一些中国公民虽持有有效签证，但因不懂英语或所持签证种类与访问目的不符而经常受阻。

另外，受经济社会发展水平所限，巴新工作岗位少，就业率低，依照该国法律，大量的工作岗位要为本国公民保留，且对外籍人员工作许可限制十分严格，从2011年起，外籍人员必须具有雅思4.0以上英语水平才能获得工作许可和工作签证，对外籍劳务几乎无需求。因此，中国企业和人员如果办理赴巴新务工手续，一定要深入了解在当地法律和市场需求，以免遭遇法律风险。

目前，巴新没有劳动援助机构。

## 3.7 外国企业在巴布亚新几内亚是否可以获得土地/林地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

巴新97%的土地为传统集体共有土地，由各个部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，此类土地的权益在事实上和法律上都难以让渡。只有3%的国有土地可以交易。巴新关于土地的法律规范比较庞杂，诸多法律法规的总体目标是释放传统共有土地，满足巴新经济社会发展的需要，相关法律主要包括《宪法》《土地法1996》《土地保有权利转换法1963》《土地主团体公司法1974》以及关于土地登记、争端解决的法律法规。巴新《宪法》规定，巴新公民享有的土地权利不可侵犯以及国家征用土地必需符合必要条件。《土地保有权利转换法1963》在承认和保障原有传统共有土地权利的基础上，提供条款为传统土地转为私人所有提供法律依据和保障。该法规定经过个人申请、公示、听证等程序，传统土地可以转为个人所有土地。《土地主团体公司法1974》旨在于鼓励土地主更多地参与国家经济活动，使土地产权更加明晰，发挥其应有价值，并促进土地纠纷的解决。该法主要规定了土地主团体公司的成立、权利、解散等内容。《土地法1996》规定了政府取得私人土地的方式，土地的征用、土地局设立及其职能，国有土地的利用等相关内容。

根据巴新《宪法》和《土地法1996》的规定，巴新政府可以征收私人

土地，但必须基于公共及其他正当目的，并给予私人土地主补偿。补偿金额可通过双方协商、仲裁和司法判决确定。《宪法》规定，只有巴新公民才能拥有土地的所有权。

目前，一般商业、居住、公益等用地需求主要通过国有土地出租的方式解决，国有土地出租的最高年限为99年。对于土地需求量大的重大商业项目，则通过“lease-lease-back”的方式实现对传统共有土地的租赁，即政府先从土地主手中租得该传统土地，然后再转租给土地使用者，租赁期满再返还给土地主。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

外国投资者可向政府租用土地，最长租期99年。

### 3.7.3 外资企业与当地农业投资合作的规定

外资可以获得农业耕地的承包经营权，但无法取得所有权。由于巴新97%的土地归土地主所有，具体租赁经营期限需要与土地主协商确定。根据已往外资项目经验，处理好与土地主关系难度较大。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

与农业投资合作规定相似。政府积极支持外国企业到巴新开展下游加工业。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据巴新《证券法》（1997）规定，外资公司与个人参与当地证券交易时，需向巴新投资促进局证券委员会申请并获得批准。

## 3.9 对环境保护有何法律规定？

### 3.9.1 巴新环保部

巴新政府主管一般环境保护的专业部门是巴新环境保护和气候变化部（DEC&CC，下称环保部），下设资源环境保护局（CEPA，[www.pngcepa.com](http://www.pngcepa.com)）和气候变化发展局（CCDA，[www.cdda.gov.pg](http://www.cdda.gov.pg)）。其主要职责是确保自然资源环境质量和人类福祉可持续管理；制定和评估环保政策；对环境进行评估、监控和保护；对重大资源投资项目进行环境影响评估（Environmental Impact Assessment/Statement, EIA/EIS，下称环评），并颁发项目环保许可证（Environmental Permit, EP，下称环境许可证）；政府间可持续环境保护项目管理；制定和促进低碳绿色经济发展等长



效气候变化国家机制和政策；政府间气候变化协调；国际气候变化和低碳贸易项目及基金管理等。

巴新其他专门环境保护主管部门有：渔业海洋资源部(DMS)及其相关国家渔业协会(NFA)、交通基础设施部(DTI)及其相关国家海事安全局(NMSA)、卫生部(DOH)的环境卫生局等。

环保部、资源和投资产业主管部门和项目相关部门是政府国务院(NEC)及其环境委员会(EC)的重要组成部分和重大决策成员，其下属资源环境保护局(CEPA)和气候变化发展局(CCCA)各自都有其单位核心委员会，核心委员会成员也会由跨部门领导和专家组成决策。

巴新环保部门联系方式：

环保部(DEC&CC)：Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 8th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby. 电话：00675-3014548；传真：00675-3250182。

资源环境保护局(CEPA)：Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 6th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby, 电话：00675-301 4500，传真：00675-325 0182。

气候变化发展局(CCCA)：Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 3th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby, 电话：00675- 7411 2493，传真：00675- 325 7620。

### 3.9.2 资源环境保护法规

巴新基础环保法律法规包括《环境计划法1978》《环境污染法1978》《水资源法1982》《环境法2000》《渔业资源保护控制法1966》《国家公园(保护区)法1982》《资源环境保护局法2014》和《气候管理法2015》等法律及其规章指南。更多详细法规联系环保部和其两局及其官网 [www.ccca.gov.pg](http://www.ccca.gov.pg), [www.ccca.gov.pg](http://www.ccca.gov.pg)。也可咨询本地或国际环境咨询公司、常驻中资机构咨询。

### 3.9.3 一般环保处罚提醒

巴新法规规定，投资矿产、石油、农业、畜牧业、渔业和林业的外国投资者需严格遵守巴新政府环保法律法规。根据环境污染程度不同，环保部将开发项目分为三个等级，第二、三级项目需要在开工前或者更改设计前向环保部申请环境许可证，否则将对公司处以最高10万基纳、对个人处以最高5万基纳的罚款。对于涉及国家利益或可能带来严重环境危害的项目，需在申请环境许可前向环保部提交环境影响评估报告。

取水、污染物排放等需获得环境许可证，否则公司将被处以最高10万基纳、个人被处以最0.5-5万基纳的罚款或入狱。导致水、大气、土地污染

的，将被处以最高25万基纳的政府罚款不含赔偿款。排放不合理噪音的公司将被处以最高2万基纳罚款，个人将被处以最高2000基纳罚款。

进口、销售、制造、分发有毒污染物质需获得环保部门许可，否则公司将被处以最高25万基纳罚款，个人将被处以最高1万基纳的罚款。有毒污染物质限制出口，出口时需先向环保部申请许可证。

### 3.9.4 环境影响评估和环境许可的相关事项

根据巴新《环境法2000》和《环境许可证法规2002》规定，开展土木、建筑、碎石、承包工程、探矿、采矿、石油、液化天然气等项目，业主需要提交环境影响评估报告（EIA/EIS），并获得政府签发的环境许可证（EP）。中资机构参与的项目工程一般都已经由业主办好了环境影响评估和环境许可证。

环境影响评估和环境许可受理单位为其资源和环境保护局（CEPA），大体可分为如下步骤：项目立项/可研报告批复或开发协议（FES/PDC）、项目环境影响评估要求(EIR)、项目潜在环境、社会、经济影响的评估(EIA)、提交相关环境影响评估报告和审阅、相关方和社会公众环境影响公示(EIS)、环境影响评估报告批准、提交环境许可申请和批准(EP)、制定和申请批准建设或运营期环境管理计划(EMP)。

环境影响评估报告的评估、许可证批准按照项目规模和国家利益重要程度可能会上升到各级环境委员会、决策委员会、国务院审阅和集体决策。环境影响评估报告按照项目生命周期和发生情况可能会有：项目前期基线报告（本底调查）、环境影响评估报告（建设前期）、环境影响评估（建设期）、环境影响评估（事故）、环境影响评估（完工期）、环境影响评估（运营期）、环境影响评估（结束期）；项目各个阶段的环境许可（变更）也需要提前申请和对应。

环境影响评估-费用方面，按照项目大小从数万基纳到几百万基纳；时间方面，根据项目大小，数月几年不等；手续方面，复杂专业，须由具有专业经验的本地或国际环境咨询公司协助办理。

## 3.10 巴新反对商业贿赂有何法律规定？

巴新没有关于反对官员腐败或商业腐败的单行法律和明确规定，相关规定主要体现在《宪法及廉政委员会组织法》（Organic Law on the Ombudsman Commission）和《领导人组织法》（Organic Law on the Duties and Responsibilities of Leadership）中。2004年成立反对腐败局，2012年议会批准成立反腐特别工作组，负责实施2010-2030年国家反腐战略。由于相关反腐调查机构缺乏资金，工作成效十分有限。目前被调

查的案例主要是政府资金使用不当及以权谋私。

2019年6月马拉佩总理上台后，提出打击腐败。表示将设立“反腐败独立委员会”，使大家都按规则办事。

### 3.11 巴新对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.11.1 许可制度

外国工程承包企业在巴新开展承包工程业务，需要获得企业注册证明、承包许可、税务登记证明以及施工许可等。

#### 3.11.2 禁止领域

目前没有禁止外国承包商承包工程的领域。

#### 3.11.3 招标方式

巴新工程建设实行招标制度，有公开招标和议标两种形式。  
巴新国家投资项目或部分国际组织贷款、援助项目采用公开招标。

### 3.12 巴新对中国企业在当地投资合作有何保护政策？

#### 3.12.1 中国与巴新签署双边投资保护协定

1991年4月，签署了《关于促进和保护投资的协定》。

#### 3.12.2 中国与巴新签署避免双重征税协定

1994年7月，签署了《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

#### 3.12.3 中国与巴新签署的其他协定

1996年7月《政府贸易协定》；

2016年7月《关于开展产能合作的框架协议》和《关于开展中国和巴新自由贸易协定联合可行性研究的谅解备忘录》；

2018年6月《关于共同“一带一路”建设谅解备忘录》；

2018年10月《关于加强投资和产能合作的谅解备忘录》和《关于建立中巴新联合经济贸易委员会的谅解备忘录》；

2019年4月《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》；

2019年10月《渔业合作谅解备忘录》；

2019年10月《关于巴新输华野生海捕水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。

### 3.12.4 其他相关保护政策

双边签署的其他重要的协议包括：1976年10月12日，《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报》；1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴新在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》；1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》；1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》；1997年3月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴新互免签证协定》；2016年7月《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于开展产能合作的框架协议》；2016年7月《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府民用航空运输协定》。2018年11月，《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于互免持外交、公务、公务普通护照人员签证的协定》。

## 3.13 巴布亚新几内亚有何保护知识产权的规定？

### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律规定

1997年巴新加入世界知识产权组织。巴新知识产权包括4大领域：商标、专利、工业设计和著作权，涉及知识产权和工业产权的法规包括《商标法》、《专利和工业设计法》（2000年）、《版权和类似权利法》（2000年）等。

《商标法》规定，商标保护期为10年，到期后可申请延长10年。

《专利和工业设计法》规定，专利保护期为20年，每年需向投资促进局支付专利保留费。工业设计保护期为5年，可申请延长10年。保护期间须向巴新投资促进局支付费用。

《版权和类似权利法案》规定，版权和类似权利保护范围包括文学、电脑程序、口头创作、音乐、艺术创作、绘画、摄影作品、建筑、试听创作等。著作权保护至作者死亡50年后失效，集体创作作品至第一次出版50年后失效。

### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据巴新法律规定，违反知识产权保护规章的行为将受到法律制裁。违反《专利和工业设计法》将被处以5000基纳以下的罚款；违反《商标法》将被处以2000基纳以下的罚款。

## 3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些？

巴新《公司法》（1997年），对商业公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更做出了规定，对公司的类型进行了划分，对商业公司的章程进行了规范。2014年2月又出台了《公司法（修正案）》，简化了注册流程，加强了信息保护。

巴新《海关法》规定了商品进出巴新关境的原则和方式，明确了进行商品进出口活动的人及海关机构的权利和责任。巴新《投资促进法》对外资公司在巴新投资行为进行规范和监督。巴新《渔业管理法案》（1998年）和《林业法案》（1998年）等还对渔业和林业的投资活动进行规范。

其他国内法，有巴新《公司法》（1997年），对商业公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更做出了规定，对公司的类型进行了划分，对商业公司的章程进行了规范。2014年2月又出台了《公司法（修正案）》，简化了注册流程，加强了信息保护。巴新《海关法》规定了商品进出巴新关境的原则和方式，明确了进行商品进出口活动的人及海关机构的权利和责任。巴新《投资促进法》对外资公司在巴新投资行为进行规范和监督。巴新《渔业管理法案》（1998年）、《林业法案》（1998年）等，还对渔业和林业的投资活动进行了规范。

### 3.15 在巴新解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

【纠纷解决途径】外国投资者与巴新政府的纠纷可以通过巴新国内法庭、仲裁以及国际仲裁解决。

【适用法律】巴新政府在1951年颁布的《仲裁法》沿用至今，该法律篇幅短小，内容简单并且易于操作。在巴新，寻求仲裁比较容易且有效。

【国际仲裁】1978年10月20日，巴新加入《华盛顿公约》，允许巴新境外外国投资者与其发生投资争端时，可以在国际投资争端解决中心（ICSID）寻求国际仲裁。如果外国企业在巴新境内设立实体机构，专门应对诉讼问题，则不需要政府审批。

2019年7月，巴新加入《联合国承认和执行外国仲裁裁决公约》（又称为《纽约公约》）。公约要求，除特殊约定外，缔约国承认彼此间民事仲裁协议的法律效力，缔约国法院执行仲裁协议，承认和执行在其他缔约国作出的仲裁裁决。

## 4. 在巴布亚新几内亚开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在巴新投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在巴新投资设立企业可以为专营商、私人公司、合资经营企业、上市公司、合伙契约企业、商业集团、信托企业和外国企业在巴新的分支机构。外国投资者可以选择注册新公司，也可以在当地注册子公司。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

根据巴新《投资促进法》规定，拟在巴新从事经贸活动的外国投资者必须到巴新投资促进局申请注册，获得巴新投资促进局批准后才能开展经营活动，否则将处以高额罚款。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册公司名称】申请人首先向投资促进局经济注册管理处申请注册公司名称，公司名称所有人需要对公司债务负责。如果公司名称符合投资促进局规定，将予以保留3个月，可使用该名称进行公司注册。公司名称批准时间为5天左右，非巴新公民申请费用为50基纳。此项可与申请注册公司同时进行。

【注册公司】在巴新注册公司需办理如下手续：

(1) 以个人名义申请注册公司需填写公司注册申请表、公司名称审批（申请）表、公司董事表（确定董事长和董事数量，其中须有一个人持有工作签证，否则需提供一名当地人资料）、公司股东及持股股份，注册资本可以为1基纳，并按要求提供：①银行出具的存款证明；②个人简历、健康证书、无犯罪记录证明；③公司机构表；④如有公司章程需提供章程；⑤申请人护照复印件。投资促进局批准后，颁发“注册证明”。所需费用为560基纳。

(2) 申请在巴新成立分（子）公司的外资企业需填写海外公司注册申请表（母公司董事信息、当地代理信息）、公司名称登记申请表等，并提供母公司营业执照、业务种类、章程、简介、现金流量表、所在国银行出具的境外资产资金来源证明、机构表等资料。投资促进局批准后，颁发海外公司“注册证明”。所需费用为560基纳。

在取得“注册证明”后，分（子）公司注册人需到投资促进局外籍公司管理处申请“外国公司在巴新经营批准证书”。填写申请表，随表提供：①公司注册证明；②3年财政预算和资金流动计划；③未来3年工作安排；



④未来3年雇佣职员的国籍和职务；⑤最初投资额；⑥租赁协议、购买协议等协议复印件；⑦董事会成员名单。如果公司股东为个人，还需提交申请人（法人代表）及其他外方人员的学历证明、工作简历、健康证书、无犯罪记录证明、护照复印件、签证复印件、银行证明；如果公司股东为公司主体，则需提供各股东公司1年资产负债表、损益表及会计事务所的审计报告；各公司注册证明、年度报告等。所需费用约为2000基纳。

所有上述材料都应为原件复印件，附有英文译本，部分文件经母公司所在国公证处公证、外事部门认证。批准所需时间视表格填写的内容、所提供的材料是否符合要求等因素而定。办理注册时间一般为3个月。

【首都地区注册】在莫尔兹比港经营的公司获得投资促进局“注册证明”后，还需到首都地区委员会申请注册“经营许可”。所需时间为20天。根据公司经营业务范围不同，注册费用从200-1000基纳不等。经营许可每年更换，更换时需重新缴纳注册费。

【税务注册】根据巴新《收入税法案》，企业需在巴新国内税务委员会备案，向其各部门分别提交申请表。如果雇佣员工周工资超过126基纳，雇主需申请“团体雇佣”。年营业额超过10万基纳，需注册货物服务税号。税务注册无需缴纳费用，所需时间约1个月。

税务注册包括公司所得税注册、公司代缴员工个人所得税注册和增值税注册，需同时提交3个申请表，按顺序进行注册。注册时需填报公司预计年营业额、收入来源、预计雇佣员工人数、预计支付雇员年工资总额、预计代缴个人税的年度总额、预计月销售额、预计月成本、预计资产价值等细节。

【刻制公司印章】需要到指定机构刻制公司印章，一般需要一星期左右的时间，所需费用根据印章大小从40-80基纳不等。

【开设养老金基金账户】根据《巴新养老金法案修正案》（2000）规定，有15名或以上当地雇员的公司须开办养老金基金账户。雇主在每月结束前14天之内向该账户存入雇员养老金，由雇主支付雇员工资的8.4%和雇员支付工资的6%两部分组成。开设账户需要7-10天，无需费用。

【公司登记办公室】根据巴新投资促进局（IPA）的通报，2017年底，未按时向该局“公司登记办公室”提交年报信息的公司将被注销。巴新2014年《公司法》（修正案）第366款：如果一个公司超期6个月仍未申报公司年报信息，该公司可被除名。为鼓励各企业尽快在网上申报，巴新投资促进局规定，如企业于7月20日前在网上提交年报信息，将被免除因迟报而产生的1000基纳（约折合2000元人民币）罚款。IPA电话：3084443/94/95/96 网址：[www.ipa.gov.pg](http://www.ipa.gov.pg) 名单公布网址：[www.ipa.gov.pg/defaulting-companies-list](http://www.ipa.gov.pg/defaulting-companies-list)。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

大部分招标项目公告刊登在巴新《国民报》和《信使邮报》等主要媒体上,也可登陆中央招投标委员会网站进行查询,网址: [www.cstb.gov.pg](http://www.cstb.gov.pg)。

### 4.2.2 招标投标

参与投标企业购买标书后,根据标书要求提供报价和资格审查材料等信息,并在截止日期前投递至招标主管部门。

### 4.2.3 政府采购

巴新国会2018年通过了新的《国家采购法案》(National Procurement Act),全面改革政府采购工作体制。根据《法案》,新设立国家采购委员会(National Procurement Commission, NPC),由财政部归口管理,负责统筹办理政府采购工作。

《法案》规定的政府采购工作流程如下:(1) NPC向社会发布采购公告;(2) 意向企业以每份2000-5000基纳(约合600-1500美元)不等的价格向NPC购买标书模板,具体定价由NPC逐案决定;(3) 企业根据标书模板制作标书;(4) 企业向NPC缴纳投标保证金,提交标书和其他文件,参与竞标。对于合同标的额1000万基纳(约合296万美元)以下的项目,保证金为1万基纳(约合2960美元);高于1000万基纳的标的,保证金为1.5万基纳(约合4440美元)。

### 4.2.4 许可手续

除世界银行、亚洲开发银行部分项目以外,外国公司在巴新当地参与竞标必须首先获得巴新投资促进局的企业注册证明,部分项目要求提供巴新商工部颁发的承包许可。项目执行前,还需获得项目所在地建设董事会(Building Board)的施工许可。部分大型项目需接受巴新工程部或地方工程监督部门的监督。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

外国企业如果在巴新申请专利,需向巴新投资促进局知识产权办公室提交专利申请,填写申请表,提供专利及发明人详细资料、优先申请证明和相关文件。

申请费用从1000-1500基纳不等，注册费用为100基纳，分案申请费用为300基纳。专利保护期20年，每年需向投资促进局缴纳保护费，从第2年170基纳逐年递增至第19年的1400基纳。

非巴新籍公民申请专利需选择一位巴新公民作为代理人。已在其他国家获得专利的申请者申请专利时需提供本国专利证书号码等文件。

#### 4.3.2 注册商标

在巴新注册商标，需向巴新投资促进局知识产权办公室申请商标注册，填写商标申请表、商标使用人申请表，按要求提交商标设计图案。获得商标注册总计费用为1000基纳。在商标失效前6个月向巴新投资促进局提交延期申请，费用为70基纳。申请商标需公示3个月，无其他人反对的，巴新投资促进局将为申请者注册商标。

### 4.4 企业在巴布亚新几内亚报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

每月21日前报税。

#### 4.4.2 报税渠道

企业可以通过当地会计师事务所向巴新国内税务委员会报税。

#### 4.4.3 报税手续

报税前，企业须在巴新国内税务委员会办理税务注册文件号、货物服务税号、工资税号、完税证明等。

#### 4.4.4 报税资料

企业在报税时，需向受理机构提供公司营业执照、每月营业费用明细、聘用员工资料（包括外籍员工和试用期后的当地雇员）等。

### 4.5 赴巴布亚新几内亚的工作签证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

巴新劳工与产业关系部负责颁发工作许可，巴新移民局负责颁发工作签证。

#### 4.5.2 工作许可制度

根据巴新《非国民雇佣法》规定，在巴新工作的外国商人、劳务人员、

专家/顾问、配偶为巴新公民的随居外国人等，均需获得劳工部批准的工作许可和移民局批准的工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。工作许可和工作签证有效期一般为1-3年，优质企业公民工作许可有效期可达5年，可延期；短期工作许可最长为6个月。申请人年龄通常在23-65周岁之间。

持旅游签证和商务签证入境者，禁止在当地直接申请工作签证。

#### 4.5.3 申请程序

申请者应先向巴新劳工部申请工作许可，获得批准后再向巴新移民局申请工作签证。

#### 4.5.4 提供材料

【申请工作许可】雇主和雇员均需填写工作许可申请表，并提供公司注册证明、工作合同、职位介绍、雇员简历（教育和工作）、职业等级证书（需国内公证）、英语等级证书、学历证明（需公证）、无犯罪记录（需公证）、护照复印件、2张护照照片等。申请者需交纳申请费，每人申请费为2000基纳（支票支付）。

劳工部需在申请人提交完整申请42天内发出批准或拒绝的通知。申请人获得劳工许可后，如劳工部发现其提供材料不实或违反劳工法相关规定，有权取消其工作许可。

【申请工作签证】工作许可获批后，申请人可向巴新驻中国使馆申请工作签证，也可由雇主向巴新移民局申请。

需要注意的是：在巴新驻中国使馆申请工作签证时，使馆签证处对拟就职不同机构的申请人员要求提交不同的申请文件。

（1）拟投资、或在非政府部门就业等申请人，需提供工作签证申请表、护照原件、1张照片、工作许可复印件、学历证书、教育及工作简历、职位介绍、保险公司提供的生活担保证明、体检证明、无犯罪记录证明、工作合同、雇佣公司注册证明复印件等。

（2）拟就职于巴新政府机关的申请人，需提供就业合同或邀请信、学历证明。

（3）受聘的顾问/专家，需提供往返机票、邀请函、劳工部证明函。

在巴新驻中国使馆办理工作签证申请需交签证费1500元人民币。移民局批准后将通知巴新驻中国使馆颁发签证。

雇主从巴新移民局申请工作签证所需材料包括工作许可复印件、无犯罪记录证明、体检证明、护照复印件、保险公司提供担保证明、学历公证件、教育及工作简历、就业合同等，所需费用550基纳。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处

地址：Section 43, 3&5, Lawes Road, Granville, Port Moresby  
电话：00675-3211116, 3216137  
传真：00675-3211208  
电邮：pg@mofcom.gov.cn  
网址：pg.mofcom.gov.cn

### 4.6.2 巴布亚新几内亚中资企业商会

电话：00675-72386912  
传真：00675-3258588

### 4.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区新东路塔园外交办公大楼2-11-2  
邮编：100600  
电话：010-65324709, 65324312  
商务及贸易投资热线  
电话及传真：010-65322263/65325483  
电邮：kundu\_beijing@pngembassy.org.cn  
网址：www.pngembassy.org.cn

### 4.6.4 巴布亚新几内亚投资促进机构

巴新投资促进局（PNG Investment Promotion Authority）  
信箱：P.O.BOX 5053, Boroko, National Capital District, Port Moresby, Papua New Guinea  
联系电话：00675-3213900, 3084444  
传真：00675-3212819, 3202237  
网址：www.ipa.gov.pg  
工作时间：每周一至周五，上午8:30-下午4:00。

### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64226273、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：[www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)



## 5. 中国企业到巴布亚新几内亚开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

中国企业到巴新投资应注意：

#### （1）投资环境

巴新的经济结构单一，许多产业都急需引进外资和技术。但巴新的投资环境亟待改善：政府部门协调能力有限，工作效率不高；基础设施较落后；刑事犯罪率较高，社会治安状况不佳，土地使用纠纷频发等。

#### （2）产业多元化的鼓励政策

巴新投资领域曾主要集中在采矿和石油产业。目前，巴新政府鼓励发展渔业加工业、旅游业、农业、国内制造业。

#### （3）土地政策

巴新97%的土地被各个部落占有，部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，地主对自己的土地拥有绝对权利，政府话语权不够，且许多地区的土地界限不清，争议较多。目前政府正在推进土地合作社（ILG）制度，推进地主明确土地权属，形成权属清晰、公司化运营的土地合作社，以保护地主的利益，同时便利外资的落地。巴新只有3%的土地归政府所有，可用于公共设施和项目的投资开发。外国投资者可向政府租用土地，最长租期99年。

#### （4）投资前的准备工作

除做好投资项目的技术和市场论证等可行性研究外，还应对巴新社会、法律、经济等方面进行系统调研，既要了解优惠政策，也要了解投资障碍，准备好应对措施。

#### （5）投资项目的注册备案

投资项目确定后，应严格按照巴新的法律规定和有关程序注册登记，并完成向巴新劳工部、税务局和行业主管等政府部门的申报备案工作。

#### （6）争取和确定投资优惠政策

巴新政府鼓励投资的优惠政策主要集中在减税方面。这些优惠税收政策需经反复谈判争取，大型项目的优惠政策甚至需经巴新议会立法确定。争取到的优惠政策，应在项目协议或合同中予以确认。

### 5.2 贸易方面

中国企业到巴新开展贸易应注意：

#### （1）了解市场需求

巴新制造业落后，从生活日用品到工业制成品主要从国外进口。巴新的贸易公司大都由外资控股，本国贸易公司较少。巴新是较为贫穷的发展中国家，国民的整体消费水平不高，中国商品价格物美，比较适合巴新市场。节假日是巴新的消费旺季，从个人到团体都会在节前大量购物。

### (2) 注意产品质量

在巴新，中国商品占据中、低端市场，款式多样，价格实惠，但质量优劣不等。澳大利亚出口的商品占据高端市场，质优价高，同类澳大利亚商品的价格可能大大高于中国商品。近年来，很多澳大利亚品牌在中国按照澳大利亚标准贴牌生产。

中国商贸企业在巴新大多是自购自销，批零兼营，“前店后库”。

### (3) 选好支付方式

巴新进口货物通常以银行信用证支付，国内贸易以现金和支票支付。而支票付款和赊销只限于信誉好的客户。对采用支票支付的陌生客户应确认货款到账后再发货，或直接要求对方使用银行本票。

### (4) 其他应注意的问题

巴新商业诈骗案件时有发生，一般是以无效支票进行诈骗，例如利用作废支票伪造签名或开出空头支票等。防范支票诈骗应遵行先入账后放货的原则。巴新银行内转账3个工作日可到账，跨行转账则需7个工作日。

## 5.3 承包工程方面

中国企业到巴新开展工程承包业务应注意：

### (1) 正确评估巴新工程承包市场规模

巴新各类基础设施项目较多。承包工程市场主要集中在房建、道路、港口、工业设施等方面。但总体上，市场不大，中国企业不宜盲目进入。

### (2) 了解巴新建筑市场的经营方式

巴新建筑市场的经营方式以传统承包方式为主，包括BOT、EPC等模式，近年来随着国际能源市场价格下跌，巴新经济增速有所放缓，政府财政困难增加，近几年承包工程项目更加青睐承包商带资参与。承包工程项目一般是在报纸上发布招标公告。主要的招标部门为中央供应和招标委员会（CSTB）及地方政府招标委员会，中国企业应在对巴新有所了解的基础上，认真研究招标公告，确定本公司是否参与投标。

### (3) 认真研究巴新工程承包市场的特点

巴新工程承包市场规模不大，项目数量较少，竞争激烈。澳新承包商一直占优势。澳大利亚的工程师、造价师、监理咨询师等都有国际化专业背景，在投标和投融资方面经验丰富。澳大利亚承包商已从工程承包的低端市场向项目承包与投融资一体化的高端市场发展，占据了该行业的制

高点。

虽然巴新政府有意扶持本土公司，对国外公司采取了一些限制，但是人才和经验的缺乏以及投融资方面的不足，制约了本土公司的发展。中国工程承包企业有劳动力和材料设备等方面的比较优势，通过十多年的努力，在巴新占据了一席之地。但近年来劳动力和材料价格上涨以及项目管理成本的增加，使中国企业的比较优势开始弱化。中国企业在巴新大多承包国际援款或巴新政府出资的基础设施项目。近年来，巴新市场对于带资承包的要求越来越多，中国企业面临一定挑战。

#### （4）实行本地化经营

巴新年轻人口比率较高，劳动力较为充足，人工成本相对较低，中国人工与之相比没有明显优势，加之中国人员工资较高和国际旅费昂贵，中国企业如在在巴新开展工程承包业务，施工管理的重点应该是本土化经营和当地人才培养，基础性岗位可雇用当地人员，提高自身的竞争力。

#### （5）其他应注意的问题

①支付问题。国际援款或贷款工程项目的支付情况良好，而巴新政府出资的项目付款往往不能及时到账，存在一定收款风险。

②技术规范差异问题。巴新虽具有自己的工程技术规范，但主要还是参照澳新标准，中国企业在参与项目投标时需注意。

③市场准入问题。巴新政府对外国承包商的资质和经验要求非常严格，在招标书中明确要求投标人必须具有在巴新承包过类似项目的经验，并规定了在巴新从业3年以上的最低年限。

④土地纠纷问题。土地主干扰工程施工问题严重。巴新政府财政支付能力差，时常拖延支付部落土地主的项目土地征迁款，造成了政府与部落之间的纠纷，致使工程经常因土地主干扰而不得不停工，影响工期。

⑤社会治安问题。巴新社会治安差，犯罪高发。针对中国企业的偷盗、抢劫案件也时有发生，企业安保费用逐年增加。

⑥工作许可问题。2009年1月，巴新实行新的《劳工法》，对企业承包工程项下技术人员申请入境签证和工作许可的要求更加严格。新劳工法的职业目录划分更为细致，对某些行业的劳工准入严加限制。另外，还提高了外国人进入巴新工作的英语要求，申请人必须达到雅思成绩4.0分的水平，才能获准赴巴新工作。

⑦其他问题。巴新属于热带气候，森林茂密，地形复杂，未知区域较多，特别是野外施工，缺乏有效而详细的地质资料。自然灾害方面，火山爆发、山体滑坡、塌方、地震等灾害威胁人身财产安全。传染疾病方面，登革热疟疾等热带传染病流行。当地部落冲突、抢劫案件等都会影响到工程的正常施工。原材料、燃料、工资、税费、保险费和保安费等刚性支出逐年增加，加大了项目成本，压缩了利润空间。

## 5.4 劳务合作方面

据最新资料，巴新失业或半就业人口占就业适龄人口的93.1%。巴新历来对外来劳务人员实行严格的工作许可限制，更将中国列为“高风险”国家之列，只允许参与项目的中国专业技术人员办理工作许可，并提出职称认证和外语成绩的严格要求。

## 5.5 防范投资合作风险

在巴新开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保险产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应该注意事项

（1）巴新办理工作签证和工作许可证规定严格，手续繁杂且耗时长，需要准备身份证件、学历证明、执业资格和雇佣合同等10多种材料，材料不合格的将退回重做，通常要反复多次，等待工作许可的时间最长可达1年多，中国企业办理工作准证应早作安排，并严格按照要求准备申请材料。

(2) 巴新社会治安问题突出，首都莫尔兹比港、工业城市莱城等主要城市治安状况比较严峻，这是中国企业在巴新经营遇到的主要问题之一。到巴新进行商务考察的团组及在巴新中资企业、援外项目组、医疗队人员提高安全防范意识，加强、完善安保措施，保障生命、财产安全。如有情况请立即与使馆领事部和经济商务处联系。中国企业和相关人员要加强自我保护意识，制定严密的安全保卫措施和应急预案，把安保工作制度化、常态化。目前在巴新的中国企业都雇佣了专业的保安公司保卫驻地安全，有的公司还雇佣了武装保安，特殊情况下外出要临时雇用武装保安护送。中资企业员工外出时应尽量减少步行，驾车行驶时要保持警惕，锁好车门关上车窗。行车注意礼让，不争强好胜，避免发生不必要的摩擦和纠纷。

(3) 巴新每5年举行一次大选，本届政府成立于2017年8月。

## 6. 中国企业如何在巴布亚新几内亚建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要关心巴新的政治形势，掌握政府的最新经济政策走向，了解政府部门的相关职责。多交当地朋友，建立良好的沟通渠道。认真听取政府官员和议员的意见，做出及时反馈和解释，争取得到其理解和支持。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

中国企业要了解并遵守巴新劳工法，依法办事，切实落实好劳工工资、福利等容易产生纠纷的事项。要与有关工会组织建立正常的沟通渠道，处理好与工会的关系。

【案例1】中铁国际南太公司与工会保持良好的沟通，该公司坚持依法与职工签订并履行劳动合同，坚持按劳分配、同工同酬，建立工资正常增长机制；尊重职工人格，公平对待职工，杜绝性别、宗教、年龄等各种歧视；积极雇佣女性员工，创造平等就业机会。

【案例2】中江国际公司积极开展多样化的属地员工培训。通过中方工长针对当地员工的专业技能特点进行技能培训；派遣表现较好的员工带薪参加当地专业机构举行的设备操作培训。目前公司所有的机械和设备操作工均为当地操作手。制砖厂和制瓦厂的生产及销售，均为当地员工。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中资企业应与所在地社区搞好公共关系，积极参与慈善活动，与驻地居民和睦相处。对待中国和巴新员工要一视同仁，不要厚此薄彼，提高信任度和认同感。应鼓励员工与当地居民交流，建立和谐的工作氛围。

【案例1】中铁国际南太公司自成立以来一直坚持参与当地社会公益活动。先后为KarKar公路沿线的学校购买急需的教学课本、平整操场、搭建篮球架。在Kokopo公路项目施工过程中，为Warangoi当地学校平整操场、搭建篮球架、为学生们购买教学课本和课外读物、赠送体育用品，向当地居民赠送米面食品和日用品。在巴新发生重大自然灾害和突发事件时，积极参与救援，先后参加了2008年东高地省DolaPass滑坡客车被埋事件救援和2009年Chimbu省高地公路大阻塞紧急抢修等。积极参与防治艾滋病工作，并成为巴新艾滋病Baha协会会员。

【案例2】中国港湾巴新公司高度重视社区关系。在莱城港潮汐码头一期项目实施过程中，为当地居民免费修建农贸市场，为周边学校捐赠教



学用品，赢得了当地居民的好感与支持。

【案例3】瑞木镍钴（中冶）管理有限公司帮助矿区附近居民建学校，中国港湾（巴新）公司在巴新重要节日慰问当地居民。在履行社会责任的同时注重了宣传，与当地居民建立了良好的关系。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

巴新处于原始社会向现代社会的过渡期，文化风俗独特。巴新高地地区是世界上最早的农耕者居住地，至今部分高地人仍过着原始部落自给自足的生活。中国企业应该教育中国员工入乡随俗，尊重巴新的文化习俗和宗教信仰。对待巴新员工，也应了解和关心他们的习俗禁忌。

【案例】中国港湾公司与当地员工和社区居民共度圣诞节等节假日，为巴新员工送去礼物、发放奖金。2015年复活节，港湾公司在几个项目驻地同时举办“尊重当地习俗，融入合作共赢”活动，为当地居民送去大米、饮料等慰问品，得到了普遍认可。中兴公司在2015年圣诞节期间，为首都地区贫困儿童免费发放食物，捐款捐物，当地主流媒体头版对此进行了报道。

## 6.5 依法保护生态环境

近年来，巴新政府在发展经济的同时，越来越重视保护生态环境。中国企业应加强环保意识，依法保护巴新生态环境。从事资源合作的中国企业应成立国际通行的“健康安全环保（HSE）”部门，对项目环境状况进行全面评估，制定出相关的环保措施。监督项目的环保工作。

【案例】瑞木镍钴（中冶）管理公司积极履行环保责任，及时修复已开垦矿区的生态，得到了当地居民的认可。同时，在主流媒体上对环保举措进行报道，赢得了各方的赞扬。

## 6.6 承担必要的社会责任

雇用巴新员工，促进当地就业，实行本地化经营，是中国企业承担社会责任的重要举措。另外，有条件的企业还应拿出适量的资金，投入当地卫生教育等公益事业，回馈社会，为巴新的经济发展和进步作出应有的贡献。

【案例1】华为公司于2018年10月起在巴新实施“ICT信息通信技术人才计划”。具体内容是：（1）每年为巴新高校学生捐赠3万美元的奖学金。（2）与巴新科技大学联合建设“ICT学院”，捐赠设备和培训师资，

共投入约4万美元。(3)成立ICT培训中心。每年不定期举行面向社会的培训课程。目前已经举办5期。(4)成立“ICT硬件装配培训中心”，投资价值约10万美元的设备面向社会开展免费培训。同时，例行化地举办社区捐赠活动(地震及自然灾害捐赠、孤儿院派发礼品、向站点附近社区赠送礼品和粮油食品、社区派发物资及文具用品、体恤衫赠送等)。

【案例2】中国港湾巴新公司选派了5名巴新青年到中国学习，第一年在南京师范大学学习汉语，然后在河海大学攻读专业课程，并欢迎他们毕业后加入中港湾团队，既提高了当地员工的技能和素质，也为公司在巴新长远发展储备人才。

【案例3】中铁国际南太公司作为最早在巴新开展工程承包业务的中资企业，一直积极推行“属地化”战略，将融入巴新、履行企业社会责任作为重要思路和战略来抓。公司建立了一支“三肤色”的团队，员工分别来自中国、巴新、澳大利亚、新西兰、英国、菲律宾、斯里兰卡等国，当地员工比例达到90%以上，十几年来，已累计雇佣巴新员工达3万人次以上，为当地就业做出了积极贡献。同时，积极为项目所在地区捐款，帮助当地政府和人民抗震救灾。2014年4月15日向南高地省门迪医院捐赠2万基纳。2015年3月向西新不列颠省洪涝灾区捐款3万基纳，4月再次捐赠2万基纳。2015年9月3日，向南高地省旱区捐赠3万基纳。2015年12月17日，向西高地省旱灾区捐赠1.5万基纳。2018年2月26日，巴新海拉省发生7.5级大地震，造成至少130死亡，数万人受灾。公司靠震区最近的项目部积极参与灾后抢通“生命通道”的工作，主动清除公路上的多处塌方，并通过中资企业商会向巴新政府捐款24万基纳。

## 6.7 懂得与媒体打交道

巴新媒体受西方影响较深，巴新人对中国的了解大都来源于外电报道。因此，中国企业与巴新媒体建立良好的关系尤为重要。应改变中国企业“只做不说”的传统做法，抱着开放的态度与媒体接触，积极宣传中国企业为巴新人民办的好事、实事，为巴新社会经济发展所作的贡献。对于个别媒体的歪曲的负面报道，应适时适当予以驳斥。应邀请媒体记者参加企业的重大活动，并配发宣传资料，让他们了解中国企业，客观宣传报道两国间的经贸合作。不应轻易拒绝记者采访，有条件的企业还可聘请媒体顾问。

【案例1】瑞木镍钴(中冶)管理公司指定专人负责新闻宣传，不定期在主流媒体刊登公司安全生产、环境保护、项目所在社区关系等方面的正面报道，传播了中国正能量。在媒体出现对承建项目的片面报道后，迅速反应，积极与媒体沟通，并刊登有关澄清报道，避免了舆论的扭曲，维

护了中资企业形象。

## 6.8 学会和执法人员打交道

巴新的劳工、税务和公司注册等单位对企业进行例行检查时，检查人员会主动出示证件，并说明检查内容。中国企业应将各类文件准备好，配合检查，不要有对立情绪，避免发生冲突。如检查人员无证件或提出不合理的要求，则必须予以拒绝，并要求核实其身份。

中国企业人员遇到巴新执法人员正常检查时，应予以配合，遇到不公待遇时，应理性应对，避免发生冲突。有问题宜诉诸法律解决，不应抱有“破财免灾”想法贿赂执法人员。中国企业应聘请巴新律师处理企业的法律事务。另外，还应警惕不法之徒冒充执法人员行进行诈骗行窃。

## 6.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在当地开展投资合作过程中，应重视弘扬中国传统文化，重视加强企业自身文化建设，树立使命意识、责任意识和大局意识，严格遵守当地的法律法规，加强道德意识教育，弘扬传统美德，诚信经营，认证履行社会责任，为当地社会提供最好的商品和服务，积极参加当地的公益事业，保护环境，积极为当地培养人才，促进当地就业，尊重当地宗教和风俗习惯。

【案例】中国港湾巴新公司积极推进属地管理，选派巴新当地优秀学生赴中国留学，学习中国文化，并鼓励他们返回巴新本企业工作。

## 6.10 其他

中国企业除了要处理好与巴新政府、当地居民、媒体等方面的关系外，还需重视建立、维护与供货商、合作伙伴及其他同行业企业的关系。巴新工商业欠发达，地区间交通不便，建筑材料、施工设备的供应难以充分保障，个别生产、销售企业处于地区性垄断经营地位，商品价格畸高，往往影响项目实施和盈利水平。中国企业需要与供货商建立相对稳定、良好的业务关系，通过合同规避风险，保证设备、原料的供应。对于当地业务合作伙伴，要客观评估其业务能力，在项目运营和工程实施过程中，彼此和谐相处，建立长期、互信、共赢的合作关系。对于其他同行业企业，要着眼于维护行业竞争秩序和中国企业形象，严格遵守当地法律法规和商业习惯。在企业经营、工程投标过程中，不得通过诋毁其他企业商誉、低价竞标等恶性竞争来片面追求自身利益。

## 7. 中国企业/人员在巴布亚新几内亚遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

外国投资者在巴新发生纠纷可以通过巴新国内法庭、仲裁以及国际仲裁解决，寻求仲裁比较容易且有效。

巴新当地法律体系较为健全，中国企业进入巴新时，应认真学习、掌握相关法律知识，依法注册，守法经营。由于法律体系、语言、文化等方面的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业相关法律事务，一旦涉及经济纠纷，可借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身合法权益。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在当地开展经营活动，要遵守相关法律、行业规定，只有这样，遇到问题时才能获得政府主管部门、所属行业协会的支持和帮助。

巴新投资促进局负责投资促进工作，审批、管理外资企业在当地注册等。根据投资领域的不同，巴新商工部、石油能源部、农业部、环保部、矿产资源局、渔业局和林业局等部门也分别主管所属领域内的外商投资合作，颁发许可等。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在巴新境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻巴新大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。具体工作由使馆领事部负责，联系电话：0675-3259827/3259912；中国驻巴新使领馆领事保护电话：00675-73616048 查询网址：[www.chinaembassy.org.pg](http://www.chinaembassy.org.pg)。

中国驻巴新使领馆经济商务处可为企业、公民提供巴新经济、市场基本情况介绍，为企业进入巴新市场提供参考建议，协助企业在当地开展正常经贸活动并提供便利等服务。具体请参考中国驻巴新使领馆经商处网站：[pg.mofcom.gov.cn](http://pg.mofcom.gov.cn)，经商处联系电话：00675-3211116/3216137。

## 7.4 建立并启动应急预案

中国企业到巴新开展投资合作，要客观评估当地社会治安状况，有针对性地建立紧急情况预警机制，制定应对风险预案。注意对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，完善安全防范设施等。遇有突发自然灾害或恶性社会治安事件，危及中方人员、财产安全或造成中方人员、财产损失时，应及时启动应急预案，并立即报告中国使馆和企业国内总部，服从使馆的统一领导和协调，将保障中方人员安全放在首位，将损失降至最低。

## 7.5 其他应对措施

巴新社会治安状况堪忧，政府相关部门间协调能力有限，企业还应主要依靠自身力量，事先做好预防工作，完善安全防范措施，雇佣信誉好的专业保安公司执行安保工作，并与当地警察局、保安公司保持密切联系。遇到突发情况要找得到人，办得成事。

由于语言、文化上的差异，国内企业派出人员要注重加强自身修养，尊重当地风俗、文化习惯，避免与当地人发生矛盾。

在雇员管理上，企业应严格遵守当地劳工、移民法律，以及国内劳务派出有关规定，实现和谐、可持续发展。

## 附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表

部门名称	总理或部长	网址
总理兼体育部长	詹姆斯·马拉佩 James Marape	
副总理兼司法部长、总检察长	戴维斯·斯蒂文 Davis Steven	<a href="http://www.lawandjustice.gov.pg">www.lawandjustice.gov.pg</a>
国库部长	伊恩·凌-斯塔基 Ian Ling-Stuckey	<a href="http://www.treasury.gov.pg">www.treasury.gov.pg</a>
国家计划与监控部	萨姆·巴西尔 Sam Basil	<a href="http://www.planning.gov.pg">www.planning.gov.pg</a>
财政与农村发展部	伦博·佩塔 Renbo Paita	<a href="http://www.finance.gov.pg">www.finance.gov.pg</a>
布干维尔自治区事务部长	普卡·坦穆（爵士） Sir Puka Temu	
石油部与能源部	克伦加·库阿 Kerenga Kua	<a href="http://www.petroleum.gov.pg">www.petroleum.gov.pg</a>
矿业部	约翰逊·图克 Johnson Tuke	<a href="http://www.mra.gov.pg">www.mra.gov.pg</a>
农业与畜牧业部	约翰·西蒙 John Simon	<a href="http://www.agriculture.gov.pg">www.agriculture.gov.pg</a>
外交与国际贸易部	帕特里克·普鲁阿其 Patrick Pruaitch	
国企部	萨辛德兰·穆特韦尔 Sasindran Muthuvel	<a href="http://www.ipbc.com.pg">www.ipbc.com.pg</a>
商业与工业部	威廉·杜马 William Duma	
工程与执行部	迈克尔·纳利 Michael Nali	<a href="http://www.works.gov.pg">www.works.gov.pg</a>
环境保护与气候变化部	维拉·莫里 Wera Mori	
林业部	索兰·米里森 Solan Mirisim	<a href="http://www.forestry.gov.pg">www.forestry.gov.pg</a>



高教、研究与科技部	尼克·库曼 Nick Kuman	www.dherst.gov.pg
教育部	约瑟夫·约普约普 Joseph Yopyyopoy	www.education.gov.pg
通讯与信息部	莫西·马修 Timothy Masiu	
国防部	萨基·索洛马 Saki Soloma	www.defence.gov.pg
警察事务部	布莱恩·克莱默 Bryan Kramer	
惩教事务部	克里斯·南戈伊 Chris Yer Nangoi	
移民与边境安全部	韦斯利·努昆迪 Westley Nukundj	www.immigration.gov.pg
卫生与艾滋病防控部	杰尔塔·王 Jelta Wong	www.health.gov.pg/
渔业与海洋资源部	利诺·汤姆 Lino Tom	www.fisheries.gov.pg
劳动与产业关系部	杰弗里·卡玛 Jeffery Kama	
政府间关系部	皮拉·尼尼吉 Pila Ninigi	
住房与城市发展部	贾斯廷·特卡琴科 Justin Tkatchenko	
宗教、青年与社区发展部	韦克·戈伊 Wake Goi	
土地与城市规划部	约翰·罗索 John Rosso	www.lands.gov.pg
民航部	莱克瓦·古雷 Lekwa Gure	
公共服务部	索罗伊·埃奥 Soroi Eoe	
交通部与基础设施建设部	威廉·桑布 William Samb	

文化与旅游部	埃米尔·塔默 Emil Tammur	
--------	-----------------------	--

## 附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

## 一、华人商会及社团

名称	联系电话(+675)
巴布亚新几内亚中资企业商会	72386912
中国巴布亚新几内亚友好联合会	72631772
中华总会	71218666
和平统一促进会	73488888
华助中心	76601338

## 二、主要中资企业

名称	联系电话(+675)
中国中铁国际集团南太平洋公司	70051562
中国港湾（巴布亚新几内亚）工程有限责任公司	72250763
中国江苏国际经济技术合作集团有限公司巴新分公司	73807992
中铁建工集团巴新有限公司	72048651
中铁建设集团有限公司	71151734
中国建材投资有限公司巴新公司	74817381
广东建工对外建设有限公司	71730558
中国江西国际经济技术合作公司巴新工程有限公司	73951842
葛洲坝巴布亚新几内亚有限公司	71976678
中国武夷巴布亚新几内亚分公司	72746698
中国沈阳国际经济技术合作有限公司巴新分公司	70191820
中铁国际集团有限公司巴新分公司	73809874
中国水电巴布亚新几内亚分公司	73939132
华为技术有限公司巴新代表处	78167923
瑞木镍钴管理（中冶）有限公司	78178288
莫尔兹比包装有限责任公司	72049718
中国济宁建设（巴新）有限公司	71315181

中国十九冶集团有限公司	71887439
中铁建工集团巴新房地产有限公司（诺德地产巴新公司）	71576292
华山国际工程（巴新）公司	74591252
深圳能源PNG水电开发有限公司	79940893
特变电工巴布亚新几内亚子公司	78866666
中建钢构巴布亚新几内亚有限公司	71376040
中国土木工程集团巴新公司	74783963
汇华丰德投资控股（巴新）有限公司	78051459
东方电气集团国际合作有限公司	72456336
深圳巴新建设管理有限公司	78088457
浙江交工（巴新）有限公司	79935356
新南方集团巴新投资有限公司	74646339
紫金矿业巴理克（新几内亚）有限公司	70446310

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴布亚新几内亚》，对中国企业尤其是中小企业到巴新开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴布亚新几内亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴布亚新几内亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处编写，参加2019年版《指南》撰稿工作的人员分别为刘林林（参赞）、陈世明（二秘）、纪宇希（三秘）、张众源（随员）及部分中资企业人员。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴布亚新几内亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2019年9月