

对外投资合作国别（地区）指南

# 塔吉克斯坦

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 参赞的话

塔吉克斯坦地处中亚东南部,1991年原苏联解体后独立成为主权国家。国土面积14.31万平方公里,是中亚面积最小的国家,境内多山,素有“高山之国”美誉。资源丰富,已探明包括铅锌、铋、钨、钨、铋、锑和金、银、锡、铜等贵金属,油气和石盐、硼、煤、萤石、石灰石、彩石、宝石等50余种矿产。

塔吉克斯坦实行总统制,总统由全民选举产生,每届任期7年。现任总统埃莫马利·拉赫蒙于1994年11月起首任总统,2013年11月第三次获得连任,任期至2020年。2015年12月塔吉克斯坦议会通过民族领袖法,确认拉赫蒙总统民族领袖地位。拉赫蒙总统的长期执政有利于塔吉克斯坦对内对外政策的稳定性和持续性。

塔吉克斯坦政局稳定,市场开放,具备较为完善的经贸法律体系,近年来经济总体保持平稳增长。2019年,塔吉克斯坦在继续推进落实工业化、能源、交通和粮食安全四大发展战略的同时,不断加大吸引国外直接投资力度,争取实现基本商品的进口替代和出口创汇,以促进经济稳定增长、增加就业,取得了一定成效。

塔吉克斯坦是中国的友好邻邦,中塔于1992年建交。近年来两国高层互访频繁,政治互信不断加强,两国领导人间建立起深厚的友谊。2017年8月,拉赫蒙总统对中国进行国事访问,中塔两国建立全面战略伙伴关系。2019年6月,习近平主席访塔并出席亚信峰会,中塔双方签署《关于进一步深化中塔全面战略伙伴关系的联合声明》,两国致力于逐步构建发展共同体和安全共同体。中塔政治经贸关系目前正处于历史最好时期,中塔经贸合作快速发展,规模和范围逐步扩大,合作水平不断提高。中塔经贸合作已成为推动中国“丝绸之路经济带”建设的重要力量,丝路古道再度焕发出蓬勃生机。

塔吉克斯坦是首批与我签署共建“一带一路”政府间合作文件的国家之一,当前,塔吉克斯坦致力于建设本国工业体系,实现由农业国家向工-农业国家的转变。中塔两国经济互补性强,中国优势产能和技术适合塔吉克斯坦发展需要,随着共建“一带一路”倡议在塔吉克斯坦的深入推进,两国经贸合作的前景将更加广阔。



中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处参赞 孙岩  
2020年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 塔吉克斯坦是个什么样的国家? .....	2
1.1 塔吉克斯坦的昨天和今天 .....	2
1.2 塔吉克斯坦的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 塔吉克斯坦的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	8
1.3.4 政府机构 .....	9
1.4 塔吉克斯坦社会文化环境怎么样? .....	9
1.4.1 民族 .....	9
1.4.2 语言 .....	9
1.4.3 宗教 .....	9
1.4.4 习俗 .....	9
1.4.5 科教和医疗 .....	11
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	12
1.4.7 主要媒体 .....	12
1.4.8 社会治安 .....	13
1.4.9 节假日 .....	13
2. 塔吉克斯坦对外资的吸引力有多大? .....	15
2.1 塔吉克斯坦近几年的经济表现如何? .....	15
2.1.1 投资吸引力 .....	15
2.1.2 宏观经济 .....	16
2.1.3 重点/特色产业 .....	18

2.1.4 发展规划 .....	22
2.2 塔吉克斯坦国内市场有多大? .....	23
2.2.1 销售总额 .....	23
2.2.2 物价水平 .....	23
2.3 塔吉克斯坦的基础设施状况如何? .....	24
2.3.1 公路 .....	24
2.3.2 铁路 .....	25
2.3.3 空运 .....	26
2.3.4 水运 .....	27
2.3.5 通信 .....	27
2.3.6 电力 .....	28
2.3.7 基础设施发展规划.....	29
2.4 塔吉克斯坦的对外经贸关系如何? .....	30
2.4.1 贸易关系 .....	30
2.4.2 辐射市场 .....	31
2.4.3 吸收外资 .....	31
2.4.4 外国援助 .....	31
2.4.5 中塔经贸 .....	32
2.5 塔吉克斯坦金融环境怎么样? .....	35
2.5.1 当地货币 .....	35
2.5.2 外汇管理 .....	36
2.5.3 银行和保险公司 .....	36
2.5.4 融资服务 .....	36
2.5.5 信用卡使用.....	37
2.6 塔吉克斯坦证券市场的发展情况如何? .....	37
2.7 塔吉克斯坦的商务成本有竞争力吗? .....	37
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	37
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	38
2.7.3 外籍劳务需求.....	38
2.7.4 土地及房屋价格 .....	38
2.7.5 建筑成本 .....	39
3. 塔吉克斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	40
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	40

3.1.1	贸易主管部门	40
3.1.2	贸易法规体系	40
3.1.3	贸易管理的相关规定	40
3.1.4	进出口商品检验检疫	41
3.1.5	海关管理规章制度	41
3.2	对外国投资的市场准入有何规定?	43
3.2.1	投资主管部门	43
3.2.2	投资行业的规定	43
3.2.3	投资方式的规定	43
3.2.4	BOT/PPP方式	44
3.3	塔吉克斯坦关于企业税收的规定有哪些?	45
3.3.1	税收体系和制度	45
3.3.2	主要税赋和税率	45
3.4	塔吉克斯坦对外国投资有何优惠?	45
3.4.1	优惠政策框架	45
3.4.2	行业鼓励政策	46
3.4.3	地区鼓励政策	46
3.5	特殊经济区域有何规定?	46
3.5.1	经济特区法规	46
3.5.2	经济特区介绍	47
3.6	塔吉克斯坦关于劳动就业的规定是什么?	48
3.6.1	劳动法的核心内容	48
3.6.2	外国人在当地工作的规定	49
3.6.3	外国人在当地工作的风险	50
3.7	外国企业在塔吉克斯坦是否可以获得土地/林地?	50
3.7.1	土地法的主要内容	50
3.7.2	外资企业获得土地的规定	51
3.7.3	外资参与当地农业投资合作的相关规定	51
3.7.4	外资参与林业投资合作的规定	51
3.8	外资公司参与当地证券交易有何规定?	52
3.9	对当地金融业的投资有何规定?	52
3.9.1	对当地金融业投资准入的规定	52
3.9.2	对当地金融业监管的规定	52
3.10	对环境保护有何法律规定?	52

3.10.1 环保管理部门.....	52
3.10.2 主要环保法律法规名称.....	53
3.10.3 环保法律法规基本要点.....	53
3.10.4 环保评估的相关规定.....	54
3.11 塔吉克斯坦反对商业贿赂有何法律规定?.....	54
3.12 塔吉克斯坦对外国公司承包当地工程有何规定?.....	54
3.12.1 许可制度.....	54
3.12.2 禁止领域.....	55
3.12.3 招标方式.....	55
3.13 塔吉克斯坦对中国企业投资合作有何保护政策?.....	55
3.13.1 中国与塔吉克斯坦签署双边投资保护协定.....	55
3.13.2 中国与塔吉克斯坦签署避免双重征税协定.....	55
3.13.3 中国与塔吉克斯坦签署的其他协定.....	55
3.13.4 其他相关保护政策.....	56
3.14 塔吉克斯坦对文化领域投资有何规定?.....	56
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规.....	56
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制.....	56
3.14.3 文化领域合作机制.....	56
3.15 塔吉克斯坦有何保护知识产权的规定?.....	56
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	56
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	57
3.16 在塔吉克斯坦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?.....	57
4. 在塔吉克斯坦开展投资合作如何办理相关手续?.....	59
4.1 在塔吉克斯坦投资注册企业需要办哪些手续?.....	59
4.1.1 设立企业的形式.....	59
4.1.2 注册企业的受理机构.....	59
4.1.3 注册企业的主要程序.....	59
4.2 承揽工程项目的程序是什么?.....	60
4.2.1 获取信息.....	60
4.2.2 招标投标.....	60

4.2.3 许可手续 .....	60
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	60
4.3.1 申请专利 .....	60
4.3.2 注册商标 .....	61
4.4 企业在塔吉克斯坦报税的相关手续有哪些? .....	61
4.4.1 报税时间 .....	61
4.4.2 报税渠道 .....	62
4.4.3 报税手续 .....	62
4.4.4 报税资料 .....	62
4.5 赴塔吉克斯坦的工作准证如何办理? .....	62
4.5.1 主管部门 .....	62
4.5.2 工作许可制度 .....	62
4.5.3 申请程序 .....	62
4.5.4 提供资料 .....	63
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	63
4.6.1 中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处 .....	63
4.6.2 塔吉克斯坦中国企业商会 .....	64
4.6.3 塔吉克斯坦驻中国大使馆 .....	64
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	64
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	64
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	64
4.6.7 塔吉克斯坦投资促进机构 .....	64
5. 中国企业到塔吉克斯坦开展投资合作应该注意哪些事项? .....	66
5.1 投资方面 .....	66
5.2 贸易方面 .....	67
5.3 承包工程方面 .....	68
5.4 劳务合作方面 .....	69
5.5 防范投资合作风险 .....	69
5.6 其他注意事项 .....	70
6. 中国企业如何在塔吉克斯坦建立和谐关系 .....	72
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	72

6.2 妥善处理与工会的关系 .....	72
6.3 密切与当地居民的关系 .....	72
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	73
6.5 依法保护生态环境 .....	73
6.6 承担必要的社会责任 .....	73
6.7 懂得与媒体打交道 .....	74
6.8 学会和执法人员打交道 .....	74
6.9 传播中国传统文化 .....	74
6.10 其他 .....	75
<b>7. 中国企业/人员在塔吉克斯坦遇到困难该怎么办? .....</b>	<b>76</b>
7.1 寻求法律保护 .....	76
7.2 寻求当地政府帮助 .....	76
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	76
7.4 建立并启动应急预案 .....	76
7.5 其他应对措施 .....	76
<b>8. 在塔吉克斯坦遭遇重大突发事件怎么办? .....</b>	<b>78</b>
8.1 塔吉克斯坦新冠肺炎疫情发展情况 .....	78
8.2 塔吉克斯坦疫情防控措施 .....	78
8.3 塔吉克斯坦疫情防控措施对外商投资合作业务的影响 .....	78
8.4 塔吉克斯坦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策? .....	79
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议 .....	79
<b>附录1 塔吉克斯坦政府部门和相关机构一览表 .....</b>	<b>80</b>
<b>附录2 塔吉克斯坦主要中资企业和中资企业商会一览表 .....</b>	<b>83</b>
<b>后记 .....</b>	<b>84</b>



## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴塔吉克斯坦共和国（The Republic of Tajikistan，以下简称“塔吉克斯坦”或“塔吉克”）开展投资合作之前，你是否对塔吉克斯坦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在塔吉克斯坦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在塔吉克斯坦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《塔吉克斯坦》将会给你提供基本的信息，成为你了解塔吉克斯坦的向导。



# 1. 塔吉克斯坦是个什么样的国家？

## 1.1 塔吉克斯坦的昨天和今天

公元9-10世纪，塔吉克人建立萨曼王朝，塔吉克斯坦民族文化、风俗习惯基本形成于这一历史时期。10-13世纪加入伽色尼王国和花拉子模王国，13世纪被蒙古鞑靼人征服。14-15世纪属帖木尔后裔统治的国家。16世纪起加入布哈拉汗国。1868年，北部一部分并入俄国。1917年11月至1918年2月，北部建立苏维埃政权。1918年底全境建立苏维埃政权。1924年10月14日成立塔吉克苏维埃社会主义自治共和国，属乌兹别克苏维埃社会主义共和国。1929年10月16日改为塔吉克苏维埃社会主义共和国，成为苏联十五个加盟共和国之一。1990年8月，塔吉克最高苏维埃发表主权宣言。1991年8月底更名为塔吉克斯坦共和国，同年9月9日宣布独立，苏联解体后加入独联体。

塔吉克斯坦同时还是集体安全条约组织、欧洲安全合作组织、北约“和平伙伴关系”计划、伊斯兰合作组织、上海合作组织成员国。目前，塔吉克斯坦经济体制正在经历向市场经济体制的转轨。

## 1.2 塔吉克斯坦的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

塔吉克斯坦是位于中亚东南部的内陆国家（北纬36°40′至41°05′，东经67°31′至75°14′之间），国土面积14.31万平方公里。境内多山，约占国土面积的93%，有“高山国”之称。其东部、东南部与中国新疆接壤（边境线430公里，首都杜尚别至中国边境口岸距离1009公里），南部与阿富汗交界（边境线1030公里，首都杜尚别至阿富汗边境距离185公里），西部与乌兹别克斯坦毗邻（边境线910公里，首都杜尚别至西部乌兹别克斯坦口岸距离70公里），北部与吉尔吉斯斯坦相连（边境线630公里，首都杜尚别至边境城市卡拉梅克距离368公里）。

塔吉克斯坦属于东5时区，当地时间比格林尼治时间早5小时，比北京时间晚3小时，无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

全国分为3州1区1直辖市：索格特州（原列宁纳巴德州）、哈特隆州、戈尔诺—巴达赫尚自治州、中央直属区和杜尚别市。

【首都】杜尚别，人口约85.13万。坐落在瓦尔佐布河及卡菲尔尼甘河之间的吉萨尔盆地，海拔750-930米，面积125平方公里。夏季最高气温可达40℃，冬季最低气温-20℃。杜尚别是十月革命后由久沙姆别等3个荒僻的小村建立起来的一个新兴城市，1925年起称市，是塔吉克斯坦国家政治、工业、科学及文化教育中心。全市分为西诺区、伊斯莫伊利-索莫尼区、绍赫曼苏尔区和菲尔达夫锡4个区。2019年杜尚别市地区总产值约15亿美元，同比增长7.2%，对GDP的贡献率达19.6%；工业总产值达2.786亿美元，同比增长22%，占全国的9.6%。



杜尚别剧院

其他主要的经济中心城市有：胡占德、波赫塔尔（原名库尔干秋别）、霍罗格。

### 1.2.3 自然资源

塔吉克斯坦水利资源丰富，占整个中亚的60%左右，居世界第八位，人均拥有量居世界第一位，但开发量不足实际的10%。其水源主要来自冰川，主要有三大水系，分别属阿姆河流域、泽拉夫尚河流域和锡尔河流域。长度500公里以上的河流有4条，长度在100-500公里的河流有15条。主要有阿姆-喷赤河（921公里）、泽拉夫尚河（877公里）、瓦赫什河（524公

里)、锡尔河(110公里)。国内湖泊颇多,最大的湖泊为凯拉库姆湖(即喀拉湖,素有“塔吉克海”之称),最高的湖泊为恰普达拉湖(海拔4529米),也是独联体最高湖。

塔吉克斯坦矿产资源丰富,种类全、储量大。经过1971-1990年大规模的勘探,发掘出400多个矿带,已探明有铅锌、铋、钼、钨、铋、锑和银、金、锡、铜等贵金属,油气和石盐、硼、煤、萤石、石灰石、彩石、宝石等50多种矿物质,其中有30处金矿,总储量达600多吨;银矿多与铅、锌伴生,储量近10万吨,有世界上第二大银矿区,即大卡尼曼苏尔银矿区;铋矿在独联体占领先地位,在亚洲占第三位,仅次于中国和泰国;塔吉克斯坦铅锌矿储量在中亚地区占据主导地位,国内90%的矿藏分布在北部费尔干纳盆地附近的卡拉马扎尔矿区,仅大卡尼曼苏尔和阿尔登-托普坎两矿区就已探明超过10亿吨的铅锌矿储量。锡矿主要分布在泽拉夫尚河谷和帕米尔南部,初步探明储量2万吨。

塔吉克斯坦共探明有140处建材原料矿,其中40处已经开采,多处的储量可维持20-25年甚至更长时间的开采,为生产砖、惰性材料、陶瓷石膏、面板、水泥等建材提供了原料保证。

塔吉克斯坦有储量为1.13亿吨的石油和8630亿立方米的天然气,80%的储量位于塔吉克斯坦东南部地区,其余20%位于北部地区,但无法得到有效开发。原因在于:一是资源埋藏较深,多为7000米以下;二是缺少战略投资商。因此,95%以上的石油及天然气依赖进口。

此外,塔吉克斯坦煤炭资源较为丰富,现有的17个煤矿区和24个含煤矿区已发现有褐煤、烟煤、焦煤和无烟煤等,探明储量共计约45.98亿吨,其中,无烟煤储量515万吨,焦煤储量近13亿吨。

#### 1.2.4 气候条件

塔吉克斯坦属典型的大陆性气候,冬、春两季雨雪较多,夏、秋季节干燥少雨,年降水量约150-250毫米。1月平均气温-2°C,7月平均气温为23°C-30°C。夏季最高气温可达40°C,冬季最低气温-20°C。

#### 1.2.5 人口分布

截至2020年1月1日,塔吉克斯坦全国总人口约931.7万人,人口较为密集的城市主要包括杜尚别、库利亚布、胡占德、波赫塔尔等。

在塔华人总数约1万人,主要集中在杜尚别市、胡占德市、哈特隆州等地区。

### 1.3 塔吉克斯坦的政治环境如何?

### 1.3.1 政治制度

塔吉克斯坦独立后，各种政治、宗教、地方势力斗争激烈。1992年3月爆发内战，政局持续动荡。1997年6月，在联合国及俄罗斯、伊朗等国斡旋下，拉赫蒙总统和联合反对派首领努里在莫斯科签署《关于在塔吉克斯坦实现和平和民族和解总协定》，开始了民族和解进程。2000年2月27日和3月23日，塔吉克斯坦分别举行了首次议会下院和上院选举。2000年4月，塔吉克斯坦民族和解进程结束。2006年11月6日，塔吉克斯坦在国际社会监督下举行总统选举，拉赫蒙以79.3%的得票率再次胜出，并于当月18日宣誓就职。2013年11月6日，拉赫蒙第三次当选连任，并于当月16日宣誓就职。2015年12月，塔吉克斯坦议会通过民族领袖法，确认拉赫蒙总统民族领袖地位。

【宪法】1999年9月26日，以全民公决方式通过新宪法，对1994年11月的宪法做了修改。新宪法规定：在塔吉克斯坦建立世俗、民主、法治国家；实行总统制；总统为国家元首、政府首脑和武装部队的统帅，由全民直接选举产生，每届任期7年。根据2003年6月22日全民公决通过的宪法修正案，2006年11月6日重新举行总统大选，新任总统每届任期7年，可连任一届。2016年5月，塔吉克斯坦通过全民公决再次修宪，拉赫蒙总统可无限期连任；同时，总统候选人最低年龄限制由35岁降为30岁。

【议会】议会称“马吉利西·奥利”，意为最高会议，为两院制议会，是国家最高代表机关和立法机关。上院称“马吉利西·米利”，意为民族院，下院称“马吉利西·纳莫扬达贡”，意为代表会议。上院33名议员，其中25名议员由各州、市、区人民代表大会间接选举产生的，另外8名议员由总统任命，任期5年。上院主要职能是：确定、修改、撤销国家行政区划；根据总统提议选举和罢免宪法法院院长、副院长，最高法院院长、副院长，总检察长、副总检察长等。下院设63个议席，其中41个按地方选区由选民选出，22个由党派选举中得票率超过5%的党派推选，任期5年。下院的主要职能是：组建选举及全民公决委员会；就法律草案提请全民公决；批准国家经济和社会发展计划；批准获取和发放国家贷款；批准总统令等。2020年3月1日和3月27日，塔吉克斯坦分别举行了第六届议会下院选举和上院选举，马赫马多伊尔·佐基尔佐达当选下院议长，鲁斯塔姆·埃莫马利当选上院议长。

【政府】政府机构包括外交部，国防部，内务部，司法部，经济发展与贸易部，财政部，交通部，能源与水资源部，工业与新技术部，文化部，教科部，卫生与居民社会保护部，农业部，劳动、移民与居民就业部，国家安全委员会，国家投资与国有资产管理委员会，国家土地管理与大地测量委员会。2013年11月23日，塔吉克斯坦总统拉赫蒙颁布总统令，任命



科希尔·拉苏尔佐达为总理。

【司法机构】包括宪法法院、最高法院、最高经济法院、军事法院、总检察院、军事检察院及各地方法院和检察院。

【军事】塔吉克斯坦武装力量于1993年2月23日组建。由陆军、机动部队、空军与防空军三个军种组成，总兵力约2万人。此外，塔吉克斯坦强力部门中的边防总局隶属国家安全委员会，总兵力1.7万人。

### 1.3.2 主要党派

塔吉克斯坦目前主要有以下政党：

【人民民主党】原名“人民党”，1994年12月10日成立，1997年6月更名为“人民民主党”。其纲领是团结社会健康力量积极参与国家管理，发展以多种所有制为基础的国民经济，改善人民生活，保障公民权利和自由，建设主权、民主、法治、世俗和统一的国家。其优先任务为巩固民族和解，发展民主社会，进行深刻的政治、经济、社会改革，致力于法制和政治文化建设，重视民族精神发展，坚决打击犯罪、恐怖主义和非法贩运毒品，反对政治、文化、地域、民族、种族、地区和宗教等任何形式的极端主义，建立友好、平等和互利关系，维护国家利益，与世界各国和国际组织发展经济、政治、文化合作。现有党员约46万人，在全国各大城市、区均建有分支机构。在2020年的选举中赢得50.4%的选票并在议会下院中占有12个席位。拉赫蒙总统1998年4月任党主席至今。

【共产党】1924年成立。1991年“八·一九”事件后停止活动，同年9月21日更名为“社会党”，1992年1月19日恢复原名。其目标为：在自愿基础上团结以自由平等的社会主义和共产主义为目标的社会各阶层代表，创造性地运用马克思列宁主义等社会进步思想成果，捍卫广大劳动人民利益。进行旨在巩固国有、集体所有和私有等所有制形式的改革，建立面向社会的市场经济，优先发展能源、交通和高新技术，提高就业率，缩小贫富差距，改善人民生活，保障人的权利、自由和全面发展。尊重社会公平和多样性，保证劳动者平等享有劳动权利和免费教育、免费医疗等社会福利，消灭人剥削人的现象。维护国家主权和独立，积极与国际社会发展互利合作。该党参加了2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举但未能获得席位。现有党员4.5万余名，主席为绍·沙勃多洛夫，从1991年任主席至今。

【社会党】成立于1996年6月。主张社会平等，保障人权，特别是中下层劳动者的权益，反对人剥削人。促进建立法治国家，加强民主建设，改善国民经济，努力摆脱经济危机，提高人民生活水平，进行人事政策改革，维护社会公正，打击贪污腐败。尊重塔吉克斯坦各民族历史、文化传统，提倡民族团结和共同发展。2004年8月，该党分裂为“纳尔济耶夫派”

和“加法罗夫派”。亲当局的“加法罗夫派”在司法部获准注册，主席阿卜杜哈利姆·加法罗夫。以米尔侯赛因·纳尔季耶夫为代表的“纳尔季耶夫派”迄今未能取得合法地位，曾参加2005年2月举行的塔吉克斯坦议会下院选举但未能入围，2006年11月党主席加法罗夫被推举为候选人参加总统选举。目前约有2.2万名党员。在索格特和哈特隆两州设有分支机构。在2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举中获得5.15%的选票并在议会下院得到1个席位。

【社会民主党】成立于1998年3月。座右铭是“理智、公正、发展”，主张促进社会公平，依法治国，建立强有力的民主法治国家，实行多党制，通过与现政权的建设性合作保障稳定发展社会民主和进行政治法制改革，尊重和保障人权及自由，强调保障国家管理和干部选拔制度透明度，推行以社会为导向的市场经济，认为宗教机构不宜参政，反对原教旨主义。主张加强国家和国防安全，为塔吉克斯坦民主发展创造良好国际环境。目前约有7500名党员，主席拉赫马图洛·佐伊罗夫。在塔吉克斯坦中部一些城市和区设立了支部。该党参加了2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举但未能获得席位。

【经济改革党】2005年9月在杜尚别成立，当年10月28日在塔吉克斯坦司法部登记为合法政党。该党主张提高工业在国民经济中的地位，有效利用矿产和能源资源，大力发展中小企业和私营企业，增强塔吉克斯坦产品竞争力，实现经济增长，解决地区发展不平衡问题，保障国民享受应有的生活和自由发展；大幅提高干部素质和政府工作效率，反对土地私有化，倡议由国家统筹合理分配使用土地资源。该党现有党员约3.1万人，主要由高等院校教师、经济专家和学者及中小企业家组成。在2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举中获得16.6%的选票并得到议会下院4个席位。主席奥利姆忠·博博耶夫。

【民主党】成立于1990年8月。其宗旨为不分种族、民族、语言和宗教，建立塔吉克斯坦民主社会，保障公民自由及其政治经济权利，根本任务是通过该党在国家机构中的代表积极参与国家管理，实现国家政治、经济、军事、文化完全独立，促进塔吉克斯坦国家统一及民族和解，支持建立多种所有制并存的市场经济。1992年该党同伊斯兰复兴党共同反对政府，内战开始后被宣布为非法，主要领导人逃往国外。1994年9月分裂为支持政府的“德黑兰派”和反政府的“阿拉木图派”。1999年塔吉克斯坦司法部解除对该党活动的禁令。曾参加2005年2月举行的塔吉克斯坦议会下院选举但未入围。2006年4月民主党内部成立以马苏德·索比罗夫为首、亲现政权的“祖国”党团，在总统选举期间得到司法部批准，重新登记并承认索为该党合法主席。两派党内权力之争仍在继续。鼎盛时期曾有成员1.62万余人，现有成员约8000人。该党参加了2020年3月举行的塔吉克斯



坦议会下院选举，获得5.1%的选票并得到议会下院1个席位。

【农业党】2005年10月1日在杜尚别成立，同年11月15日在塔吉克斯坦司法部登记为合法政党。该党纲领是建立公民社会，保障社会公正和人人自由，反对地方主义和分裂主义，维护民族团结和民族和解。主张建立面向社会的市场经济，强调加强国家经济独立性和粮食自给，认为农业应作为国民经济优先领域得到国家全面支持，提高农产品产量和质量，扶持从事农产品加工的中小企业发展，改善农民生活条件。呼吁完善国家土地政策，合理使用土地资源，实现农业可持续发展。目前有党员约5.5万人，主要由政府农业部门官员、农业专家和研究人員、农民代表组成。在2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举中获得16.6%的选票并在议会下院中得到4个席位。主席鲁斯塔姆·拉季夫佐达。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】奉行大国平衡外交政策，将巩固独立地位、维护国内稳定、争取外部经济援助作为外交中心任务。视对俄罗斯、美国、中国关系为本国外交优先方向。塔吉克斯坦还加入了联合国、欧安组织、上海合作组织、经济合作组织、伊斯兰会议组织等30多个国际和地区性组织，2002年2月20日正式加入北约“和平伙伴关系”计划。塔吉克斯坦积极参与国际反恐、禁毒工作，在联合国倡导的“生命之水”2005-2015十年行动计划得到140多个国家支持。2018年6月，在塔吉克斯坦首都杜尚别成功举办“2018-2028年水促进可持续发展”国际行动10年高级别国际会议。

【同俄罗斯的关系】独立以来塔吉克斯坦一直视俄罗斯为主要战略伙伴，塔俄盟友关系稳定发展。

【同中亚国家的关系】塔吉克斯坦独立以来，重视地区合作，同中亚其他四国一直保持着较为密切的关系。

【同美国的关系】1992年2月塔美建交。塔吉克斯坦重视发展与美关系。“9·11”事件后，塔美关系得到较快发展，两国交往日趋频繁，安全、禁毒、边防等领域合作密切。

【同欧盟国家的关系】塔吉克斯坦重视发展与欧盟国家的经济合作，积极争取其对塔吉克斯坦投资和援助。

【同伊斯兰国家的关系】塔吉克斯坦重视发展与伊斯兰国家关系，并积极发展与波斯语国家的关系。

【同中国的关系】1992年1月4日中塔建交。近年来，中塔睦邻友好合作关系稳步健康发展。2013年5月，塔吉克斯坦总统拉赫蒙对中国进行国事访问。习近平主席与拉赫蒙总统举行会谈，双方签署了《中华人民共和国和塔吉克斯坦共和国关于建立战略伙伴关系的联合宣言》等8个文件。2014年9月，中国国家主席习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第

十四次会议并对塔吉克斯坦进行国事访问。2015年9月，拉赫蒙总统访华并出席“九三”纪念活动。12月，塔吉克斯坦总理拉苏尔佐达赴华出席上海合作组织总理会议及世界互联网大会。2017年8月，拉赫蒙总统对中国进行国事访问，两国建立全面战略伙伴关系。2018年6月，拉赫蒙总统出席上合组织青岛峰会。10月，李克强总理出席上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十七次会议并对塔吉克斯坦进行正式访问。2019年4月，拉赫蒙总统赴华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。6月，习近平主席访塔并出席亚信峰会，中塔双方签署《关于进一步深化中塔全面战略伙伴关系的联合声明》，两国致力于逐步构建发展共同体和安全共同体。

2019年度中国副部级（含副部级）以上官员到访13次。

#### 1.3.4 政府机构

2013年11月底，塔吉克斯坦连任总统拉赫蒙完成政府组阁工作。目前，与中国对塔吉克斯坦投资联系较为紧密的政府部门包括塔经济发展与贸易部、财政部、交通部、能源与水资源部、工业与新技术部、投资与国家资产管理委员会等。

### 1.4 塔吉克斯坦社会文化环境怎么样？

#### 1.4.1 民族

塔吉克斯坦是个多民族国家，有86个民族。塔吉克族人口最多，占80%；此外，较大的有乌兹别克、俄罗斯、鞑靼、吉尔吉斯、乌克兰、土库曼、哈萨克、白俄罗斯、亚美尼亚等民族。

#### 1.4.2 语言

塔吉克语（属印欧语系伊朗语族）为国家语言，俄语为通用语。此外，还流行乌兹别克语。英语不普及，近几年学习中文的人员有所增加。

#### 1.4.3 宗教

塔吉克斯坦80%以上居民信奉伊斯兰教，其中多数属逊尼派（占穆斯林人口的85%以上），帕米尔一带居民多属什叶派伊斯玛仪支派（占穆斯林人口的5%多），其余居民信奉基督教、犹太教、巴哈依教、东正教等。

#### 1.4.4 习俗

塔吉克斯坦居民中约90%是穆斯林，生活方式及风俗习惯与其他中亚

国家的穆斯林基本相同。农村居民绝大多数以耕作为生，畜牧饲养业也以固定饲养为主，流动放牧很少。由于受俄罗斯民族的影响，塔吉克斯坦比传统的穆斯林邻国（伊朗和阿富汗等）较开放和自由一些，并不完全遵守伊斯兰教义的规定。塔吉克斯坦有自己的宗教领袖（穆夫提），普通百姓经常去清真寺做礼拜。婚、丧事及男孩子的割礼（5岁前）都要请客聚会。

【穿着】塔吉克斯坦政府官员及商务人员一般着西装。塔吉克人传统的民族服装以棉衣和夹衣为主，没有分明的四季换装。男子着肥大的白色衬衫、灯笼裤、外罩一件宽大长袍，腰束腰带或方巾，头戴绣花小帽或缠头巾，脚穿软质皮靴。女子穿一种类似丝绸做成的灯笼裤，配长衬衫或外罩彩裙，头扎白纱巾或丝绸巾，或戴绣花小帽，外出时帽子上还要披一块大方头巾，一般都是白色的，新娘为红色的，小女孩多为黄色的，饰物有珠子、珊瑚项链、手镯、耳环等。着民族服装者多为山区人。

【饮食】塔吉克人饮食的内容和制作方法反映了他们的经济状况、生活习惯和民族特点。牧区的饮食以奶制品和面食为主。农区以面食为主，奶和肉食为辅。早餐一般吃馕、喝奶茶，午餐吃面条，晚餐多以肉食为主。最有名的民族食物有：抓饭、烤包子、焖肉、牛肉汤。喜好砖茶、绿茶、红茶。喝茶时一般搭配一些干果、甜食等。



吉萨尔古堡

塔吉克人信仰伊斯兰教，肉食以羊、牛、骆驼为主，忌食猪、马、驴、

狗、熊等动物，禽类食用鸡、鸭、鹅等，忌食乌鸦和猛禽，并忌食所有动物的血。凡可食动物，宰杀时必须祈祷，未经宰杀而死的动物，一般成年男子不食其肉，但妇女和儿童可食。塔吉克人忌烟、酒，但禁忌酒后做违反教规的事。

【居住】过去居住在平原和山前地带以土坯和泥掺草筑墙的平顶房，现在多为砖瓦房。为防地震，建筑物多为平房及多层楼房，高层建筑很少。室内陈设仍保留传统的特点。窗户及门上的帐幔、被罩、客厅铺的餐巾、包馕用的餐巾、枕巾、手巾等织物均绣有稀奇的花鸟和美丽的图案。

【社交】塔吉克人社交习俗总的特点可以用这样几句话来概括：塔吉克人重宗教，“斯坦”原属国称号；女子发辫喜细多，还爱头戴小花帽；礼节民族有传统，热情诚恳讲礼貌；绿色大多都偏爱，黑色见了为不妙；左手服务受厌弃，这点务必要知道。在生活细节上有如下特点：塔吉克人十分重视礼节，老人倍加遵守。幼辈见长者要问安，亲友相遇时要握手、抚须，即使遇到不相识的人也要问候，将双手拇指并在一起道一声好。塔吉克人特别崇拜鹰，认为鹰象征着勇敢和英雄。他们崇尚白色，认为白色纯正洁净；塔吉克人还喜欢绿色，认为绿色象征着幸福和美好。

#### 1.4.5 科教和医疗

【科技】塔吉克斯坦科学院是塔吉克斯坦最高科研机构，位于首都杜尚别，成立于1951年，是前苏联科学院的分院。科学院系统内设3个分部及20个科研院所。

(1) 物理、数学、化学及地质学分院：科研机构涵盖数学、物理技术、天体物理学、化学、地质、地震、水问题、水力发电及生态等学科。

(2) 生物和医学科学分院：科研机构涉及植物学，动物学和寄生虫学，植物生理学和遗传学。

(3) 社会科学分院：科研机构涉及历史学、考古学和人种学，以鲁达基命名的语言文学、经济学，东方学和遗产学，人文科学；设国家与法律及帕米尔分部，其中包括2个研究所（胡占德科学中心和哈特隆科学中心）以及一系列其他学术机构；设有“多尼代”出版社、英迪拉·甘地中央科学图书馆。

【教育】塔吉克斯坦教育基本延续前苏联的免费义务教育体系。2019年，塔全国有39所高等院校，在校生22.95万人；各类中小学3884所，学生203.39万人；中等职业教育机构74所，在校生9.04万人。

主要高等院校有：塔吉克斯坦国立大学、斯拉夫大学、胡占德大学、塔吉克斯坦农业大学、塔吉克斯坦医科大学、塔吉克斯坦师范大学、霍罗格大学等。

【医疗】现有的医疗机构和医疗资源还不能满足人民的需要，是全国

最缺少资金的行业。塔吉克斯坦没有医疗保险制度体系，看病要支付少量现金，除少数援助药品由医院和医疗机构无偿发放外，药品一律需要到药房自购。现在塔吉克斯坦卫生系统的财政支持主要来自国家预算的少量拨款，在很大程度上依赖国际组织的帮助和一些无偿援助。向塔吉克斯坦提供卫生医药援助的主要国际组织和机构有伊斯兰发展银行、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口活动基金会、日本减贫基金会、美国国际发展署等。

据塔方统计，2019年塔吉克斯坦全国医疗卫生总支出为17亿索莫尼（约1.78亿美元），约占GDP的2.0%。2019年塔吉克人均寿命为76岁，比2000年提高了6岁。目前塔吉克主要传染性疾病有：急性肠道感染、病毒性肝炎。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】塔吉克斯坦工会是独立的、自愿参加的组织，是连接社会各单位、机构、组织的纽带。所有参加工作的塔吉克公民都可自愿参加。大约有40%-45%的职工是工会成员。工会的职能是代表所有会员的根本利益，保护所有成员（包括集体和个人的）的合法权益。工会还可监督各单位的劳动条件，关注企业职工的利益。塔吉克斯坦是独联体国家工会成员国。

【非政府组织】塔吉克斯坦在司法部正式注册的非政府组织有458个，比较有影响的组织有：塔吉克工商会、青年律师协会、独立法庭协会、知识妇女协会、索莫尼文化与知识基金会、支持公民首创基金会等。这些非政府组织主要是开展行业内的干部培训，提高培训基地的物质、技术水平，使政府机构对该领域发展予以更多的关注，与国外的机构开展科研活动和举办国际研讨会、展览会。总体上塔吉克斯坦非政府组织发展较慢，在行业内有一定影响力。

【罢工】2019年塔吉克斯坦未发生大范围罢工，在塔吉克斯坦中资企业也未发生过罢工。

#### 1.4.7 主要媒体

【通讯社】目前正常运转的通讯社有5家，塔通社、亚洲之声通讯社、瓦罗鲁德通讯社和阿维斯塔通讯社规模相对较大。塔通社为国家通讯社，1993年成立，有员工约70人。亚洲之声通讯社是1996年4月创办的私人通讯社，有员工约20人。瓦罗鲁德通讯社是2000年宣布成立的私人通讯社，有员工10人，该社由欧安组织资助，主要报道费尔干纳盆地情况，设在胡占德市。阿维斯塔通讯社，是2003年成立的私人通讯社，有员工15人。目



前只有塔通社在俄罗斯、德国、土耳其有4名常驻记者。

【报纸媒体】目前，塔吉克斯坦全国出版杂志10种，发行量为1012万份；报纸57种，发行量约为1400万份。主要报纸有：《亚洲之声报》，发行量13000份，为私人媒体；《人民报》，发行量约6000份，原为塔共中央报，现为塔吉克斯坦政府报；《杜尚别晚报》，发行量约11000份，私人媒体；《人民论坛报》，发行量约7000份，执政党（人民民主党）党报。

【广播媒体】主要广播电台有15家，其中1家为国有，5家为独立电台。Ватан国家广播电台，1993年成立，24小时使用塔吉克语广播；亚洲之声广播电台，1996年成立的私人电台，24小时用俄语广播；自由广播电台，2004年俄罗斯人投资建立的私人广播电台，24小时用俄语广播。塔吉克斯坦所有电台均不使用短波广播，在塔吉克斯坦境外无法收听。

【电视媒体】目前有国有电视台2家、独立电视台5家。国家电视台规模最大，1993年建立，每天使用塔吉克语和俄语播放8小时节目。塔吉克斯坦独立电视台多数租用国家电视台的频道播放自己制作的节目，没有自己的发射装置。

【对华舆论】塔吉克斯坦主流媒体对华态度较友好，对中国负面报道不多。2020年1月新冠肺炎疫情爆发后，塔吉克斯坦官方对中国抗击疫情的行动表示理解和支持，相信中国会很快取得抗疫胜利，主流媒体对中国疫情的报道客观公正，并驳斥了某些网站散布的疫情谣言。

2020年4月30日塔吉克斯坦官方首次报告国内出现新冠病毒肺炎确诊病例，此前塔吉克斯坦已为防控新冠病毒的流入和传播采取了一系列相应措施。

#### 1.4.8 社会治安

塔吉克斯坦的社会治安情况总体较好，但也存在各种形式的犯罪。2006-2011年针对中国公民发生过几起抢劫和袭击案件。2019年发生犯罪案件21996起，同比增加0.2%，未发生直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架事件。2018年7月29日，塔丹加拉地区发生恶性袭击杀人事件，袭击造成4名外国游客遇难。7月31日，俄罗斯媒体援引美国SITE Intelligence Group公司网站信息，“伊斯兰国”恐怖组织已宣称对此事件负责。2019年11月5-6日“伊斯兰国”成员非法穿越阿富汗北部边界进入塔吉克斯坦境内对塔乌边界4号边检站发动恐怖袭击。

2020年1月爆发新冠病毒肺炎疫情后，塔吉克斯坦未发生针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

#### 1.4.9 节假日

【节日】纳乌鲁兹节（中东及中亚国家穆斯林春节），3月21-26日；国际妇女节，3月8日；战胜德国法西斯纪念日，5月9日；民族统一日，6月27日；独立日，9月9日；宪法日，11月6日。

【民间及宗教节日】开斋节（穆斯林斋月结束后第二天，又称肉孜节），库尔邦节（又称宰牲节）等。

在塔吉克斯坦每周5天工作日，周六和周日为公休日。

## 2. 塔吉克斯坦对外资的吸引力有多大？

### 2.1 塔吉克斯坦近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

【有利因素】塔吉克斯坦投资吸引力体现在以下几方面：

(1) 政治局势相对稳定，经济社会领域各项建设逐步展开，民众富裕程度不断提高，消费市场日渐繁荣，为中方拓展对塔吉克斯坦经济合作空间创造了有利条件。

2013年11月6日塔吉克斯坦举行7年一次的总统大选，现任总统拉赫蒙获选连任；2015年12月，塔吉克斯坦议会通过民族领袖法，确认拉赫蒙总统民族领袖地位。政治局势平稳状态保证了其对外经济合作的稳定性和连续性。在此背景下，中塔两国是好邻居、好朋友、好伙伴、好兄弟，政治关系稳固，高层互访频繁，中塔战略伙伴关系取得了丰硕成果，两国关系处于历史最好时期。塔吉克斯坦政府对与中国开展经贸合作抱有强烈意愿，塔吉克斯坦积极响应“一带一路”倡议的号召，两国在上合组织框架下的各项合作顺利展开，对双边经贸关系起到积极的推进作用。与此同时，新疆维吾尔自治区由于与塔吉克斯坦地缘接近，与塔方经贸交流日益增多。中国国际进口博览会、欧亚博览会、喀什交易会等展会平台对两国的经济合作产生了积极的促进作用。

(2) 塔吉克斯坦实行对外开放的经济政策，有利于中国公司参与其经济建设。近年来为发展经济，塔吉克斯坦奉行开放的对外经济政策，积极寻求国际社会合作，开展对外经济合作，努力改善投资环境。塔吉克斯坦社会经济发展现状为中资企业进入塔吉克斯坦市场参与其经济建设提供了条件。近年来，中塔两国双边贸易稳步发展，中国工程建设企业已成为当地工程承包市场的重要力量，中国对塔吉克斯坦直接投资规模不断扩大，中塔务实合作成果显著。

(3) 塔吉克斯坦资源开发前景乐观。塔吉克斯坦矿产资源较丰富，目前已知的矿产有50多种，目前已探明待开发的矿床600多个。在金属矿产资源中，银、锑、铅、锌、金等是该国优势的矿产资源，银、铅、锌、铀等矿产资源在中亚储量占第一位。中资企业已经成功进行了金矿与铅锌矿的开发。现在中国企业对塔吉克斯坦市场考察、洽谈活动呈现活跃态势，合作领域包括矿产资源勘探、开采及冶炼加工。石化能源方面，塔吉克斯坦煤的储藏量较为丰富，有很大的开发潜力，已有中资企业进行开采活动。塔吉克斯坦历来被认为是油气资源贫乏的国家，但最近经过外国公司的勘



探，在塔吉克斯坦南部发现了数量可观的油气资源，包括中国在内的世界各大石油公司已开始勘探，并有可能为关联产业提供投资机会。

【不利因素】对塔吉克斯坦投资也存在诸多不利因素：

(1) 塔吉克斯坦交通、电力基础设施落后，与邻国关系不睦又使这一问题更加突出。企业货物运输常因气候因素及人为原因受阻，工程承包及投资项目的设备、原材料及产品成本较高，运输周期较长。

(2) 塔吉克斯坦投资环境有待改善。塔吉克斯坦政府部门执法过程中随意性较大，在造成运营成本增加的同时，加大了在塔吉克斯坦中资企业，尤其是中小型企业的经营风险。塔吉克斯坦政府部门办事效率较低，增加了经营成本，也使项目启动阶段期限较长。

(3) 融资难度和成本较大。塔吉克斯坦政府因财力限制，及近年举债过多，使政府主导的大型基础设施建设项目的开工受到限制。

上述这些不利因素使在塔吉克斯坦中资企业工程项目的获取难度加大，投资类项目赢利困难，也使中塔贸易产品结构的层次较低。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，塔吉克斯坦在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第104位。根据世界银行《2020年营商环境报告》，塔吉克斯坦在全球190个经济体中营商环境便利度排名第106位。

### 2.1.2 宏观经济

近年来塔吉克斯坦经济保持平稳的发展态势，连续多年的通货紧缩局面得到改善，人均收入开始有所增加，各项经济指标均有所回升；但另一方面因本国经济规模相对较小，其发展对国际社会依赖甚重，塔吉克斯坦经济全面恢复增长任重道远。

表2-1：2015-2019年塔吉克斯坦宏观经济状况

年份	GDP (亿索莫尼)	折合美元 (亿美元)	同比增长 (%，按索莫尼计算)	人均GDP (美元)
2015	484.04	78.52	6	939.91
2016	544.71	69.52	6.9	788
2017	610.94	71.46	7.1	800
2018	688.44	75.23	7.3	827
2019	773.55	81.2	7.5	854

资料来源：塔吉克斯坦统计局

【经济增长率】2019年，受塔吉克斯坦招商引资力度加大、俄罗斯经济小幅增长、塔乌关系回暖升温等因素影响，塔吉克斯坦经济数据总体稳

中向好，经济下行压力略有缓解。2019年，塔吉克斯坦国内生产总值为773.55亿索莫尼，同比增长7.5%，其中工业生产总值同比增长13.6%；农业生产总值同比增长7.1%；外贸额45.24亿美元，同比增长7.1%。2019年，塔吉克斯坦固定资产投资总额121.40亿索莫尼，同比减少6.3%（按本币计算）。

【产业结构】据塔吉克斯坦统计署数据，2019年，国内生产总值中，工业占17.4%，农业占19.8%，服务业占43.6%。根据产业结构划分，第一产业占19.8%，第二产业占26.2%，第三产业占54.0%。2019年塔吉克斯坦投资占GDP的比重为16%，出口占GDP的比重为14.4%。

表2-2：2015-2019年塔吉克斯坦GDP构成

（单位：%）

年份	工业	农业	服务业	建筑业	其他经营类别	税收
2015	12.8	21.9	41.2	11.8	0.0	12.3
2016	15.1	20.7	41.7	11.2	0.0	11.3
2017	17.0	21.1	41.8	9.3	0.0	10.8
2018	17.3	18.7	43.7	9.7	0.0	10.6
2019	17.4	19.8	43.6	8.8	0.0	10.4

资料来源：塔吉克斯坦统计署

表2-3：2018-2019年塔吉克斯坦主要经济数据指标

经济指标	2018年	2019年
工业产值（亿美元）	26.09	29.0
农业产值（亿美元）	28.82	29.1
通胀率（%）	5.4	8.0
失业率（%）	2.2	2.1
月人均工资（美元）	135.22	140.14
财政收入（亿美元）	25.56	24.36
汇率（1美元兑换索莫尼）	9.1512	9.5301
外贸额（亿美元）	42.23	45.2
国内零售总额（亿美元）	23.2	26.58

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【财政收支】2019年，塔吉克斯坦财政收入为24.36亿美元，占GDP的30%，财政支出25.4亿美元，赤字1.0亿美元。

表2-4：2017-2019年塔吉克斯坦财政收支情况

(单位：亿索莫尼/亿美元)

年份	2017	2018	2019
财政收入	195/22.81	233.86/25.56	232/24.4
财政支出	196.94/23.03	240.66/26.3	242/25.4
差额	-1.94/-0.22	-6.8/-0.74	-10/-1.0

注：汇率按塔官方公布的索莫尼对美元年平均汇率

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【通货膨胀】2019年塔吉克斯坦通货膨胀率为8.0%。

【失业率】2019年塔失业率为2.1%，劳动力236.54万，同比增长0.6%，其中就业人口231.49万，无业人口5.06万。

【疫情影响】从塔吉克斯坦官方统计数据看，第一季度塔吉克斯坦GDP超过159亿索莫尼（约15亿美元），同比增长7%；第一季度国家预算收入51.6亿索莫尼（5.03亿美元），比计划少收3.9%；第一季度对外贸易额达10.36亿美元，同比增长7.5%。其中，出口额为2.05亿美元，同比减少16.1%，进口额为8.314亿美元，几乎是出口额的4倍，同比增长15.5%，贸易逆差额为6.268亿美元；第一季度塔吉克斯坦消费价格指数是上年同期的108.3%，是2019年12月的102.6%；此外，3月初以来收到的境外移民汇款大幅减少。官方登记失业率为2%。

世界银行2020年4月27日发布的关于塔吉克斯坦宏观经济状况的预测不容乐观，称塔吉克斯坦2020年的GDP增幅将降至1.7%以下，预算赤字将增加到GDP的5%以上。

【债务情况】塔吉克斯坦国内债务规模较小，并保持稳定。截至2019年底，塔吉克斯坦内债余额为7.24亿美元，约占GDP的9.9%左右，主要是中央银行发行的各种债券，用于支持国内生产、平衡国家预算等。

【外债余额】截至2019年底，塔吉克斯坦外债余额为29亿美元，约占当年GDP的35.8%，基本为长期贷款。塔吉克斯坦外债主要用于能源、交通等基础设施建设。

塔吉克斯坦举借外债的规模和条件受到IMF的限制，规定其外债规模不得超过塔吉克斯坦GDP的40%，根据塔吉克斯坦国内大型战略项目（如罗贡水电站）建设融资需求，塔政府正尝试提高外债所占GDP比例，目前正在同IMF等国际组织进行磋商。

【国际评级】截止2020年04月30日，国际评级机构标普对塔吉克斯坦主权信用评级为B-，展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

【铝业】塔吉克铝业公司（TAJIK ALIUMINIUM COMPANY）在前苏联时期建成并投入使用，塔吉克斯坦独立后该企业的铝业生产成为了全国支柱产业，在塔吉克斯坦经济中处于领军地位。2019年，塔吉克铝业公司生产生铝10.08万吨，同比增加约6.1%；出口铝制品约9.01万吨，价值约1.664亿美元，占同期塔吉克斯坦出口总额约14.2%。企业生产的原料铝矾土主要从阿塞拜疆、罗马尼亚和意大利等国家进口；铝锭主要销往荷兰、土耳其、伊朗等国。近年来，塔吉克斯坦在嘎尔姆地区土尔普矿区发现霞石、正长岩矿，此矿可提炼优质铝矾土，铝矾土平均含量为20%。此外，塔吉克斯坦又在其境内的西帕米尔高原地区发现十字石和白云母矿，可利用塔吉克斯坦正在研制中的一种独有工艺将其加工成铝矾土。据专家估算，按照目前的生产规模，塔吉克斯坦将来生产的铝矾土可满足国内铝产业150年的铝矾土用量。塔吉克斯坦正准备对其进行大规模勘探，以实现铝业原料国产化。

近年来，国际铝价下滑，塔吉克斯坦铝业生产也面临不少困难，受原材料全部依赖进口、设备陈旧、技术落后、流动资金短缺等因素的限制，只能生产初级铝产品铝锭。塔吉克斯坦正在设法提高产品的经济附加值，争取由目前以出口初级铝为主的出口模式，过渡到将来以出口铝型材制品为主的模式。政府还将采取措施，逐步限制铝锭的出口，提高本地加工利用率。

【煤炭工业】塔吉克斯坦已发现有褐煤、烟煤、焦煤和无烟煤等，探明储量共计约45.98亿吨。焦煤质量及储量都属中亚之最，品质好，燃烧值高于9100卡路里，含硫量为0.1%-2%，其储量近13亿吨，是精炼优质金属不可缺少的燃料，主要分布在艾尼区。塔吉克斯坦无烟煤按质量等级排名世界第二，储量515万吨。塔吉克斯坦煤炭以露天开采为主，开采条件好。

塔吉克斯坦共有17个煤矿区和24个含煤矿区，由于经济困难，塔吉克斯坦无力对煤炭开采业进行规模投入。2019年，塔吉克斯坦原煤开采量超过200万吨，同比增长6.8%。随着经济的恢复性增长及为摆脱乌兹别克斯坦对其天然气的出口控制，塔吉克斯坦煤炭需求量逐年增大。目前，哈萨克斯坦、英国等国企业已和塔吉克斯坦签署协议合作开发焦碳。

【石油天然气业】塔吉克斯坦约100多处油气点需要进行勘探和开采。据专家统计，塔吉克斯坦油气储量分别为1.13亿吨和8630亿立方米。2019年，塔吉克斯坦原油开采量为2.3万吨，同比减少2.7%。塔吉克斯坦主要从俄罗斯、土库曼斯坦及哈萨克斯坦等国家进口石油产品，2019年，塔吉克斯坦共进口石油产品100万吨。

【农牧业】2019年，塔吉克斯坦农牧业总产值277.5亿索莫尼（约合29.1亿美元），同比增长7.1%，其中种植业产值192.8亿索莫尼，同比增长

7.8%；畜牧业产值84.71亿索莫尼，同比增长5.7%。影响塔吉克斯坦农业发展的资金和技术等问题仍未得到有效解决。

【基础设施产业】主要为：

(1) 供水排水业。长期以来，塔吉克斯坦城乡居民供水设施失修。全国只有一半的居民通过供水管道获得生活用水，其中30%的管道已经严重损坏。塔吉克斯坦排水系统情况更糟。排水渠基本上是露天的。近年来，塔吉克先后使用国际货币基金组织1700万美元、世界银行2400万美元、伊斯兰发展银行1000万美元贷款和援助，对杜尚别供水系统进行改造。目前，塔吉克斯坦首都供水情况已大为改善，但其他城市和乡村的供水和排水问题依然突出，成为国际援助的主要领域。

(2) 建筑业。塔吉克斯坦近年来房地产建设速度明显加快，带动城市面貌发生明显改变。塔吉克斯坦利用俄罗斯和阿迦汗基金会投资，在首都建成了几家高档酒店。

目前中国、土耳其、伊朗、印度、俄罗斯等国都在积极参与塔吉克斯坦基础设施建设。中国新疆海力公司从2006年起在塔吉克斯坦首都杜尚别兴建住宅楼，共建成14300平方米，住宅近100套，商铺1300平方米。2011年9月，由中国新疆建工集团第三建设工程公司承建的塔吉克斯坦国家图书馆正式投入使用，该建筑位于市中心的索莫尼广场，是塔吉克斯坦独立20周年献礼工程。2012年该公司承建的塔吉克斯坦外交部大楼已交付使用。



国家图书馆

2019年，塔吉克斯坦建成约136万平方米房屋投入使用。

目前塔吉克斯坦大中城市在住房、公共设施、食品加工、轻工业生产

厂房建筑方面和危旧房、城市住宅开发方面需求量很大。外国承包商在塔吉克斯坦境内承包工程的范围很广，包括居民住宅开发，修路、修桥，承包商业、服务业、医疗部门的房舍建设以及食品加工、轻工业等生产领域的厂房和城市公共设施的建设改造等。

塔吉克斯坦除塔铝外，大型企业很少，在国际上的地位有限，尚未有进入《财富》世界500强的企业。

塔吉克斯坦主要收入来源是农业生产、铝材出口和境外侨民汇款。由于新冠肺炎疫情在塔吉克斯坦大范围爆发的时间较晚，塔吉克斯坦2020年一季度的工农业生产和固定资产投资等所受影响不大，但后续影响将逐渐显现。国际市场贵金属、有色金属、棉纱等价格下跌，境外移民汇款大幅减少，都将影响塔吉克斯坦外汇收入和居民生活水平，世界银行、亚洲开发银行等国际机构相继调低了塔吉克斯坦GDP增幅预期。



索莫尼雕像





索莫尼广场

#### 2.1.4 发展规划

【未来经济发展的四大任务】2016年12月1日，塔吉克斯坦议会下院批准的塔《2030年前国家发展战略》，提出了未来经济发展的四大任务。

(1) 确保国家能源安全。①扩大电力生产，新建和扩建各种电站，以及输电线路建设和现代化改造。为此，未来3年将投资70亿索莫尼。②保障实施国家重点能源工程，如“CASA-1000”高压输电线路和“中亚—中国”天然气管道等大型国家间项目。③扩大石油、天然气和煤的产量。

(2) 加强交通领域建设。将发展交通作为政府工作的头等大事和优先方向，未来3年国家计划拨款30亿索莫尼，用于发展交通建设，修建铁路和公路。

(3) 确保粮食安全。农业发展的主要任务是保障自给，实现粮食安全；搞好农作物种子生产和育种工作，提高农作物单产；发展畜牧业，增加肉制品和奶制品的产量。同时，努力提高农产品储存技术，减少损失和浪费。为此，未来3年用于发展农业的各类拨款总额将超过10亿索莫尼。

(4) 增加就业。按照国家经济发展规划，塔吉克斯坦将采取措施，进一步改善投资环境，更多地吸引投资，强化对劳务移民的管理，推动教育政策和就业政策相适应，加强对妇女、青年和残疾人的职业培训和再教育，为国内广大年轻人创造就业岗位。此外，加大荒地开垦力度，支持农村中小企业的发展，尤其是出口型生产企业，解决农村人口就业问题。

【出口发展纲要】根据塔吉克斯坦2016-2020年国家出口发展纲要，

吸引国内财力和物力，大力发展轻工业、能源供应的所有生产部门，挖掘国家出口潜力。采取措施解决基本商品的进口替代问题，减少对国外进口的依赖。

【国家四大战略目标】2018年12月26日，塔吉克斯坦总统拉赫蒙发表国情咨文，提出了国家四大战略目标：实现能源独立、突破交通闭塞、实现粮食安全及国家工业化。此外，拉赫蒙总统宣布2019-2021年为塔吉克斯坦“乡村、旅游和民族手工艺年”。

2020年3月18日，在国际油价下跌、俄罗斯卢布贬值和新冠肺炎大范围流行的背景下，塔吉克斯坦通过了《协调落实宏观经济政策及防止潜在风险对国民经济造成不利影响的措施计划》，目前正在全面落实该计划。5月，塔吉克斯坦制定了预防和降低新冠肺炎疫情对经济影响的战略，其中包括加强抗疫合作、改善银行系统状况、有效利用公共预算、提高居民社会保障、扩大生活必需品生产等措施。

## 2.2 塔吉克斯坦国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

世界银行数据显示，2018年塔吉克斯坦最终消费支出为76亿美元，较上年下降1.9%，占GDP的100.5%，在世界各国中居第148位，世界占比仅0.012%；人均消费支出830.2美元，在世界各国中居第181位。

2019年，塔吉克斯坦商品零售总额为253.3亿索莫尼（约合26.58亿美元），同比增长9.6%（按本币计）。

### 2.2.2 物价水平

塔吉克斯坦经济发展比较落后，本身可生产产品的品种和数量很少，大部分商品依靠进口；恶劣的道路交通条件及交通工具通过邻国领土时缴纳的高额过境费提高了商品运输成本，这些因素导致塔吉克斯坦总体物价水平较高。

2019年，塔吉克斯坦全年物价水平明显上调，通货膨胀率较高，为8.0%。

2020年4月底，杜尚别市一等面粉平均价格为0.47美元/公斤，土豆0.7美元/公斤，洋葱0.26美元/公斤，牛肉4.82美元/公斤，散装牛奶0.43美元/公斤，鸡蛋0.95美元/十个。

据塔吉克斯坦统计署数据，2020年一季度塔吉克斯坦消费市场通胀率达到2.6%，食品类商品价格上涨4.1%，非食品类商品价格上涨0.9%，有



偿服务价格上涨0.9%。涨幅较大的食品类商品有：大蒜（涨1.6倍）、土豆（40.3%）、苹果（8.8%）、通心粉（6.1%）、砂糖（5.1%）、荞麦糝（4.2%）等，涨幅较大的非食品类商品有：建材（2%）、交通工具配件（1.9%）、洗涤剂（1.6%）、服装和鞋（0.7%）、药品（0.5%）等，涨幅较大的有偿服务有：航空交通（30.1%）、日常生活服务（1%）等。

2020年4月25日塔吉克斯坦国家预防新冠肺炎传播总指挥部决定,临时禁止一些国产食品出口,其中包括各种谷物、豆类、面粉、小麦、大米、鸡蛋、土豆和各种肉类,目的是保护国内食品市场、保障国产食品供应。

截至2020年4月底,尽管塔吉克斯坦基本生活用品价格出现不同程度上涨,但市场货物供应未出现短缺,也未见抢购现象。

2018年,塔吉克斯坦政府决议通过了“关于国家将实施价格调控的基本生活必需品清单”。此清单共包括16类生活必需品,主要为:面粉(一等和二等)、面包(一等和二等面粉制)、通心粉制品、小麦、大米、土豆、蔬菜(胡萝卜、洋葱、卷心菜)、食糖(砂糖)、食用油、奶制品、肉类(牛肉、羊肉、鸡肉)、鸡蛋、盐、茶(红茶、绿茶)及儿童食品等。塔反垄断局将负责监督此决议的执行。上述16类基本生活必需品价格在消费市场上如无故上涨20%,将按照此决议调控。

## 2.3 塔吉克斯坦的基础设施状况如何?

塔吉克斯坦在前苏联时期属于边远地区,基础设施建设落后于独联体其他国家。塔吉克斯坦独立后政府无力在此领域进行投资,且经几年内战破坏,基础设施陈旧落后,严重制约了国家经济发展。1995年以后,政府开始在国际社会的帮助下进行恢复、改善、重建,近几年基础设施得到了很大改善。

### 2.3.1 公路

塔吉克斯坦国土面积的93%为山地,地形地貌复杂,筑路困难,交通条件较差。交通主要以公路为主。据统计,塔吉克斯坦现有公路总长1.42万公里,主要建于前苏联时期。长期以来,塔吉克斯坦对道路没有进行应有的维护,加上连年内战和频繁的山体滑坡、泥石流等自然灾害破坏,损坏严重,通行困难,已不能满足社会发展的需要。塔吉克斯坦政府将发展交通作为国民经济发展的优先领域,并已着手实施公路战略规划,部分公路的修复工程已经竣工。

【公路干线】塔吉克斯坦现有以下4条公路干线,均以首都杜尚别为中心,向周边国家辐射:

(1) 塔中(中国)公路。西起杜尚别,经丹加拉、库利亚布、巴达

赫尚州首府霍罗格，东到中塔边境阔勒买口岸，全长1002公里。

塔吉克斯坦利用中国政府优惠出口买方信贷对杜尚别—丹加拉100公里路段进行修复，项目由中国路桥公司承建，2009年8月开工，分两期完成，乔尔马扎克隧道工程已完工并交付使用。目前伊斯兰开发银行正对库里亚布—卡莱洪博公路的分段修复进行投资。

塔吉克斯坦政府曾经对霍罗格以东至中国边境阔勒买口岸之间的路段进行修复，但通行能力及路面状况远远无法满足实际需要，塔吉克斯坦政府正在积极筹划对这一路段进行大规模重建及扩建。

(2) 塔吉克斯坦—吉尔吉斯斯坦公路。塔吉公路由杜尚别开始到东北边境城市卡拉梅克，全长368公里。该线路过境后直达吉尔吉斯斯坦南部城市奥什，与中吉乌公路对接。塔吉公路由亚洲开发银行（75%）和欧佩克基金会（15%）提供贷款、塔吉克斯坦政府出资10%，分3期10年内完成修复。

一期工程Вахдат-Обигарм，长74公里。中国水利水电集团公司于2004年11月中标，2005年3月正式开工，2008年6月竣工。

二期工程Нурабат-Нимидж，长72.9公里，由中国水利水电集团公司承建，2009年底完工。

三期工程Нимидж-Сариташ，长120公里，由中铁工程公司和中国路桥公司分段承建。项目于2008年10月开工，已交付使用。

(3) 塔阿（阿富汗）公路。北起杜尚别，南至边境城市下喷赤，全长185公里。其中，杜尚别至南部哈特隆州首府波赫塔尔（99公里）段已由亚行、欧佩克基金会贷款，意大利“托基尼”公司承建完工。杜思吉一波赫塔尔62.3公里路面有待修复。杜思吉向北至边境城市下喷赤段长23.7公里，由日本提供无偿援助进行修复，项目于2006年9月开工，已经完工。

(4) 塔乌（乌兹别克斯坦）公路。北段塔乌公路南起杜尚别，北至边境小镇恰纳克，全长368公里。除安佐布隧道外，其余部分包括沙赫利斯坦隧道（距杜尚别199公里，长4.3公里）由中国路桥公司承建，资金来源为中国政府向上海合作组织成员国提供的政府优惠贷款。2006年7月项目正式开工，随着沙赫利斯坦隧道的完工，2012年10月塔乌北段全线正式交付塔方使用。

塔乌公路西段东起杜尚别，西至边境城市图尔松扎德，全长64公里。由亚洲开发银行设计，中国路桥公司承建，2011年10月正式开工，工期30个月，已于2014年11月完工。

2019年，塔吉克斯坦货运量8010.16万吨，同比增长1.1%；客运量6.71亿人次，同比增长10.9%，其中96.6%为公路客运量。

### 2.3.2 铁路

塔吉克斯坦有北、中、南三条互不相连的铁路线，通过邻国乌兹别克斯坦与独联体及周边国家相连。塔吉克斯坦铁路总长950.7公里，使用长度616.7公里，其中114公里已超期服役。各种设施落后，缺乏车厢。铁路是塔吉克斯坦外贸货物运输的重要手段，但在通行和过境费用等诸多方面受他国制约。2019年，塔吉克斯坦铁路货运量579.08万吨，同比增长8.3%。铁路的客运量55.17万人次，同比增长1.2%。

塔吉克斯坦的铁路系统主要承担旅客和货物进出境运输，国内运输主要依靠公路。塔吉克斯坦各城市没有地铁设施。

### 2.3.3 空运

主要机场有杜尚别机场、胡占德机场、库利亚布机场。其中，杜尚别机场是塔吉克斯坦最大机场，机场级别B，飞行区等级为4D。2015年法国公司负责建设的新航站楼已投入使用，并于2017年4月正式开通杜尚别至乌兹别克斯坦首都塔什干直航航班。2019年，塔吉克航空客运量73.06万人次，同比减少9.2%，货运量1100吨，同比减少28.9%。



杜尚别机场



杜尚别机场新航站楼

塔吉克斯坦与莫斯科、圣彼得堡、阿拉木图、比什凯克、奥什、叶卡捷琳堡、新西伯利亚等独联体国家的重要城市开通了国际航线。与其他国家开通的有塔吉克斯坦至沙迦（阿联酋）、马什哈德（伊朗）、新德里（印度）、喀布尔（阿富汗）、伊斯坦布尔（土耳其）、法兰克福（德国）、乌鲁木齐（中国）等国际航线。国内有杜尚别至胡占德、霍罗格、库利亚布、彭吉肯特等城市的航班。

中国南方航空公司经营中塔之间两条国际航线：乌鲁木齐—杜尚别，以及乌鲁木齐—胡占德。

#### 2.3.4 水运

塔吉克斯坦为内陆国家，无海运；国内水系不适合于航行，也无内河航运。

#### 2.3.5 通信

塔吉克斯坦陆续出台了一系列相关的法律法规，鼓励外资及本国私营企业发展通信信息技术，培育通讯服务市场。经过近10年的发展，特别是2000年以后，塔吉克斯坦通信产业得到了快速的发展。目前，在塔吉克斯

坦共有10家移动电话运营商，其中较有实力的是塔吉克斯坦最大私营通信公司Babilon-Mobile、塔俄合资的MLT Mobile、塔美合资的Indigo，以及中塔合资的TK Mobile。

塔吉克斯坦移动电话共采用5种技术标准：AMPS、GSM、CDMA450、CDMA2000 1X和3G-UMTS，移动电话网络基本形成，信号已能覆盖全国各大中城市、主要交通干线及其邻近地区和居民点，但广大农村地区和偏远山区仍是一片空白。随着塔吉克斯坦开通独联体第一家3G（第三代通讯）业务，多家公司开通4G服务业务，移动服务已不仅限于拨打国内国际电话，还可提供因特网、可视电话和远程教育等高端服务。塔吉克斯坦市场上有四大运营商，按市场占有率排名分别为：Tcell（市场份额36%），MegaFon（注册名TT Mobile，25%），Babilon Mobile（20%）和Beeline（注册名Tacom，19%），全部持有GSM 900MHz/1800MHz运营许可证。塔吉克斯坦3G网络覆盖才超过90%，4G仅覆盖主要城市，目前4G网络仍是建设重点。Tcell在塔吉克斯坦拥有最广泛的4G网络覆盖。

塔吉克斯坦主要互联网接入提供商为MLT，Megafon，Tcell，Intercom，Babilon等。据互联网世界统计（Internet World Stats，简称IWS），截至2020年1月31日，塔吉克斯坦互联网普及率为31.6%，在亚洲的排名仅高于东帝汶、土库曼斯坦、阿富汗、朝鲜；互联网用户为301.3万人。塔吉克斯坦互联网速度较慢，且基础上网费较高，1Gb流量约1.5-2美元，用户每月上网费用相当于月均工资的8-10%。

### 2.3.6 电力

【水电站】塔吉克斯坦水力资源非常丰富，居世界第八位。塔吉克斯坦国土面积14.31万平方公里，国内长度在10公里以上的河流有947条，总长2.8万公里，河网密度达0.6公里/平方公里。从前苏联时期迄今，先后在北部的泽拉夫尚河、中部的卡法尔尼冈河和瓦赫什河、南部的喷赤河等4大水系上共建近30座大、中、小型水电站，总装机容量为509万千瓦，其中绝大部分水电站集中在瓦赫什河上，呈梯级分布。最大的有努列克水电站（装机容量300万千瓦，理论年发电量112亿度）、桑格图德1号水电站（装机容量67万千瓦）、桑格图德2号水电站（22万千瓦）和拜巴津水电站（装机容量60万千瓦）等。罗贡水电站项目建设正在实施中，整体工程所需投资约40亿美元，共安装6台机组，每台机组功率为600兆瓦。罗贡水电站建成后，电站大坝将成为世界上最高的土石坝，每年发电量将达到170亿千瓦时。2018年11月16日首台发电机组并网发电。

【热电厂】除水电站外，塔吉克斯坦还建有3座热电厂，即杜尚别热电厂、亚万热电厂，以及2014年初投入使用的杜尚别2号热电站。三个电站的装机容量共计41.8万千瓦，年发电量超过10亿度。



【供电现状】2019年，塔吉克斯坦固定资产投资中，电力建设所占比例为37.5%，同比减少18%。2019年，塔吉克斯坦总发电量为206.76亿度，同比增长4.7%。塔吉克斯坦的电力年需求量为230亿-250亿度，原苏联时期电力缺口主要通过中亚电网从乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦进口来弥补。2009年底，乌兹别克斯坦宣布退出中亚电力网，塔吉克斯坦进口电力受限，冬季只能从哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦进口电力，但随着乌、吉等国近年来用电量增加，有时无法向塔吉克斯坦正常输电，塔吉克斯坦曾出现多次大面积停电。2009年底，塔俄合资桑格图德1号水电站投入使用，使塔吉克斯坦冬季缺电现象有所改善。2014年初中国特变电工集团建设的杜尚别2号热电站投入使用，塔吉克斯坦缺电现象得到明显改善。

【电网与周边国家互联互通情况】塔吉克斯坦原是中亚电网的一部分，后由于乌兹别克斯坦退出中亚电网，与乌兹别克斯坦电力合作中断。塔乌电力供应中断9年后，2018年4月2日塔吉克斯坦恢复向乌兹别克斯坦出口电力。初期，塔吉克斯坦每天向乌兹别克斯坦出口约67.2万度电，日后将逐渐增加供电量。2019年，塔吉克斯坦向乌兹别克斯坦供电约14.25亿度，电价为2美分/度。为增加向乌兹别克斯坦电力出口能力，塔吉克斯坦正筹备第2条220千伏输电线路。另外，塔吉克斯坦正全力推动CASA-1000输变电项目，项目将连接吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦四国电力网，有助于塔吉克斯坦夏季向阿富汗和巴基斯坦出口过剩水电。2019年，塔吉克斯坦向阿富汗出口电力约14.58亿度，向乌兹别克斯坦出口电力14.25亿度。

### 2.3.7 基础设施发展规划

塔吉克斯坦基础设施发展的重点主要为水电领域及交通领域。塔吉克斯坦负责水电领域基础设施发展的部门是能源水利部，主要职责是水电开发、输变电建设、水利设施建设和维护等。塔吉克斯坦负责交通基础设施建设的主要政府部门为交通部，其主要职责是制定塔吉克斯坦交通领域发展规划和实施交通基础设施项目等。

【水电发展规划】“水电兴国”是塔吉克斯坦基本国策，依托丰富的水力资源，塔吉克斯坦政府把大力建设水电站作为国民经济发展的优先领域，力争将塔吉克斯坦打造成为地区电力出口大国。塔吉克斯坦将阿富汗、巴基斯坦、伊朗作为主要目标市场，视哈萨克斯坦、印度、俄罗斯、中国等国为潜在市场，在前苏联综合开发设计的基础上，制订了水电开发中长期发展规划。第一阶段：至2010年，达到年发电量264亿千瓦时，实现出口60亿千瓦时；第二阶段：至2020年，年发电量570-600亿千瓦时，出口300亿千瓦时；第三阶段，至2025年，年发电量800亿千瓦时，出口475亿千瓦时。

【交通发展规划】2011年，塔吉克斯坦制定《2025年前塔吉克斯坦共和国交通领域发展国家专项规划》。该《规划》涵盖了公路、铁路、航空等多个领域，对各领域的发展现状和存在的问题进行了客观描述和充分分析，内容详尽，并制定了各领域短期（至2015年）、中期（至2020年）和长期（至2025年）发展和投资规划，预计总投资额99.2亿美元。其中，公路运输领域拟投资3.46亿美元，铁路领域拟投资58.92亿美元，航空领域拟投资2.43亿美元，公路建设和改造领域拟投资23.34亿美元，交通环保领域拟投资3186万美元。

【资金渠道】塔吉克斯坦水电和交通基础设施重点项目的资金落实主要有两个渠道：（1）政府预算资金，这部分资金一般有限；（2）依靠国际融资，即国际金融机构贷款或国别贷款等。

塔吉克斯坦允许并欢迎外国投资者参与当地交通基础设施建设，目前外资参与项目主要为EPC模式。

## 2.4 塔吉克斯坦的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【区域经济合作情况】塔吉克斯坦参加的多边和区域经济合作组织有上海合作组织、中亚区域经济合作组织、欧亚经济共同体，以及独联体八国自由贸易区协定。2013年3月，塔吉克斯坦正式成为世界贸易组织（WTO）的第159个成员国。

【对外贸易】据塔吉克斯坦统计署数据，2019年，塔吉克斯坦外贸总额为45.24亿美元，同比增长7.1%。

表2-5：2017-2019年塔吉克斯坦对外贸易统计

（单位：亿美元）

年份	2017	2018	2019
贸易总额	39.73	42.23	45.24
进口额	27.75	31.5	33.49
出口额	11.98	10.73	11.74
差额	-15.77	-20.76	-21.75

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【主要贸易伙伴】2019年，塔吉克斯坦主要贸易伙伴国为俄罗斯（10.54亿美元，占外贸总额比例为23.3%）、哈萨克斯坦（9.58亿美元，占比21.2%）、中国（6.61亿美元，占比14.6%）、土耳其（3.77亿美元，占比8.3%）、乌兹别克斯坦（3.62亿美元，占比8.0%）等。按贸易额排名，

中国为塔吉克斯坦第三大贸易伙伴。

【商品结构】塔吉克斯坦出口产品结构单一，主要为贱金属及其制品、矿产品和棉花制品等。塔吉克斯坦从国外进口商品数量较大，种类也较多，主要为矿产品、车辆、机械设备、粮食作物、化工产品等。

【服务贸易】塔吉克斯坦服务贸易尚处于起步阶段。2017年，塔吉克斯坦服务贸易总量为3.74亿美元，其中服务贸易出口2.52亿美元，进口1.22亿美元。主要行业包括：金属原料加工、铁路运输、公路运输、航空运输、酒店服务、邮政服务、手机服务、外事管理服务等。主要服务贸易伙伴包括：俄罗斯、哈萨克斯坦、土耳其、中国、乌兹别克斯坦、阿联酋、德国、印度等。

#### 2.4.2 辐射市场

塔吉克斯坦可辐射市场包括：中亚各国、其他独联体国家、伊朗、阿富汗、巴基斯坦等。

塔吉克斯坦传统出口产品只有铝锭、棉花及干鲜水果，对中亚及独联体地区贸易格局影响较小，辐射能力有限。约90%的石油产品由俄罗斯进口；伊朗因与塔吉克斯坦同属波斯语族，文化接近，对塔吉克斯坦投资活动活跃，主要集中在水电领域。

#### 2.4.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，塔吉克斯坦吸收外资流量为2.13亿美元；截至2019年底，塔吉克斯坦吸收外资存量为30.73亿美元。外资主要投向公路修复、能源开发及贵金属矿开采和加工、食品加工业、发展中小企业等领域。目前，塔吉克斯坦吸引外资的重点领域是水电站建设、公路修复及隧道建设、通信网改造、矿产资源开采和加工、农产品加工等。在塔吉克斯坦投资的主要国家有：中国、俄罗斯、瑞士等。据世界银行报告显示，塔吉克斯坦吸引外资构成中，来自中国的投资占塔吉克斯坦外资总额的47.3%，来自俄罗斯的投资占外资总额的31.3%，第三大投资来源国是瑞士，其投资占外资总额的6.8%。

#### 2.4.4 外国援助

出于“反恐”的共同需要，中美欧都选择了塔吉克斯坦作为中亚地区的重点援助对象。美国对塔吉克斯坦的援助主要分布在和平与安全、公正民主治理、经济增长、用资于民和人道主义援助五个方面。欧盟对塔吉克斯坦的援助广泛覆盖社会的各个领域，包括：社会保障和医疗领域；农业和农村、贸易和私营部门发展；治理和公共财政管理等。中国对塔吉克斯



坦的援助主要集中在经济发展和社会民生等领域。

根据塔方统计披露数据，2019年，塔吉克斯坦接受了55个国家和地区的人道主义援助，总额为5478.53万美元，援助物资共计18329.4吨。主要援助国家有俄罗斯（36.0%）、中国（22.0%）、乌兹别克斯坦（8.3%）、瑞士（5.9%）、印度（5.6%）、德国（2.8%）、比利时（2.3%）、丹麦（2.0%）、美国（1.8%）、日本（1.5%）、韩国（1.1%）等。

新冠肺炎疫情在全球蔓延后，塔吉克斯坦得到了一些国家和国际组织的各种援助。综合塔吉克斯坦媒体报道，截至2020年5月7日，一些国际组织和国家为塔吉克斯坦抗击新冠肺炎疫情提供援助情况：亚洲开发银行10万美元，目前正在研究为支持塔吉克斯坦预算拨款5000万美元的方案；世界银行1130万美元；国际货币基金组织执行委员会批准向塔吉克斯坦提供1.895亿美元；联合国开发署声明将提供60万美元支持受疫情影响的弱势群体；欧盟宣称将提供4800万欧元用于消除新冠肺炎疫情的影响，包括提供130万欧元在中国采购64吨防护物资发往塔吉克斯坦，提供2200万欧元加强塔抗疫能力；德国100万欧元；美国255.6万美元；中国两批共5.2万人份检测试剂和测温仪、医用防护物资等；俄罗斯2万多一份检测试剂和防护用品；联合国儿童基金会防护服及其他防护物品；乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦援助了蔬菜、面粉等食品；印度捐赠了一批治疗新冠肺炎的药物；伊朗已宣称将为塔吉克斯坦提供援助；5月1日世界卫生组织向塔吉克斯坦派遣了医疗专家组，协助塔吉克斯坦开展抗疫工作。此外，中国国务委员兼外交部长王毅5月5日表示，中方正在加紧协调派遣联合工作组赴塔吉克斯坦，指导有关医疗专家尽快同塔方举行视频会议，并愿为塔方提供新一批医疗物资援助。

#### 2.4.5 中塔经贸

【双边贸易】1992年1月4日，中国与塔吉克斯坦正式建交。多年来，两国在经贸领域的合作一直较为稳定。建交初期，双边贸易额从最初的几百万美元发展到现在的数十亿美元。此外，两国还签署了一系列政府间经贸合作协定，为中塔两国经贸合作关系的发展奠定了基础。1993年3月，塔吉克斯坦与中国签订鼓励和保护投资协定，其中有最惠国待遇及例外情况、保护投资合法收益并可自由汇出、国有化征用及补偿等规定。2008年，中塔签署避免双重征税协定。目前，中国与塔吉克斯坦尚未签署FTA协定。

据中国海关统计，2019年，中塔贸易额为16.75亿美元，同比增长11.21%。其中，中国出口15.9亿美元，同比增长11.27%；中国进口0.85亿美元，同比增长10.12%。

表2-6: 2015-2019年中塔贸易情况

(单位: 亿美元)

年份	进出口	同比(%)	出口	同比(%)	进口	同比(%)
2015	18.49	-26.5	17.97	-27.2	0.52	9.1
2016	17.56	-5	17.25	-3.9	0.31	-40
2017	13.7	-21.9	13.2	-23.2	0.5	49.5
2018	15.1	9.8	14.3	7.9	0.8	64.5
2019	16.75	11.21	15.9	11.27	0.85	10.12

资料来源: 中国海关

据中国海关统计, 2019年, 中国对塔吉克斯坦出口商品主要类别包括: ①锅炉、机器、机械器具及零件; ②电机、电气设备及其零件; 录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件; ③鞋靴、护腿和类似品及其零件; ④车辆及其零附件, 铁道车辆除外; ⑤塑料及其制品; ⑥钢铁制品; ⑦针织或钩编的服装及衣着附件; ⑧钢铁; ⑨棉花; ⑩非针织或非钩编的服装及衣着附件。

据中国海关统计, 2019年, 中国从塔吉克斯坦进口商品主要类别包括: ①矿砂、矿渣及矿灰; ②棉花; ③生皮(毛皮除外)及皮革; ④银(未锻造、半制成或粉末状); ⑤食用水果及坚果; 甜瓜等水果的果皮; ⑥大理石、石灰华及其他石灰质碑用或建筑用石; ⑦蚕丝; ⑧有机化学品。

【对塔投资】据中国商务部统计, 2019年中国对塔吉克斯坦直接投资流量6,961万美元; 截至2019年末, 中国对塔吉克斯坦直接投资存量19.46亿美元。

目前, 在塔吉克斯坦开展投资合作的中国企业300余家, 主要投资企业有: 中石油中塔天然气管道有限公司、中泰新丝路纺织产业有限公司、中色帕鲁特公司、中塔泽拉夫尚有限责任公司, 塔中矿业股份有限公司、亚洲化工股份有限公司、华新亚湾水泥有限公司、海力公司等。主要涉及农业、矿业、纺织、电信、水泥等领域。近年来, 在塔吉克斯坦投资中国企业越来越多, 竞争日益激烈。

【承包劳务】据中国商务部统计, 2019年中国企业在塔吉克斯坦新签承包工程合同21份, 新签合同额4.13亿美元, 完成营业额2.40亿美元。累计派出各类劳务人员973人, 年末在塔吉克斯坦劳务人员1086人。新签大型承包工程项目包括中铁十八局集团有限公司承建塔—中天然气管道(D线)项目隧道采办与施工项目PC1A; 中铁十九局集团有限公司承建塔中天然气管道项目; 中国路桥工程有限责任公司承建道路修复项目三期(库库路三期)项目等。

表2-7: 2017-2019年, 中国在塔吉克斯坦在建的主要大型工程项目

公司名称	主要大型工程项目
中石油中塔天然气管道有限公司	中亚天然气管道D线项目
中国路桥工程有限责任公司	中塔天然气管道D线1#隧道项目
中铁五局（集团）有限公司	中亚道路连接线塔吉克斯坦路段项目
中国路桥工程有限责任公司	库里亚布-卡拉库姆公路重建项目F段
中国重型机械有限公司	塔铝冰晶石和氟化铝工厂项目
新疆特变电工集团	220kv艾尼-鲁达基输变电（Lot2）项目
塔中矿业股份有限公司	年产5万吨铅冶炼厂
中泰新丝路投资有限公司	三、四期印染及成衣生产线建设项目
中国电建集团塔吉克分公司	格拉芙纳亚水电站技改项目、杜库道路项目二期
新疆北新路桥工程有限公司	杜尚别-库尔干丘别道路修复项目
新疆交建	杜尚别M41立交桥项目
中建新疆建工	库里亚布-卡拉库姆公路重建项目A段

资料来源：中国驻塔吉克斯坦大使馆经商处

【工程质量标准及验收】塔吉克斯坦尚未形成完整的工程质量和验收标准，对各类工程主要采用俄罗斯标准进行验收。如项目为国际招标项目，可根据援助方和业主要求，借用其他国家标准，但对于部分工程，如行车安全标识、道路附属设施等，会严格要求采用俄罗斯标准。项目开工建设期间，将受到塔吉克斯坦相关监管部门的监督。建成后，塔吉克斯坦相关部门根据项目的重要性和金额，由各相关部门组成验收委员会，对项目进行全方位验收，并签署验收文件。项目使用期间，承建方要在约定的保修期内对项目进行必要的维修。

除塔吉克斯坦政府批准的无偿援助和“两优”项目，中国标准在塔吉克斯坦目前尚不适用。

【产能合作】中塔产能合作领域不断拓宽，塔中矿业的工业产业园区、中泰新丝路纺织园区、河南黄泛区农业示范园区等合作区建设稳步推进，中国路桥和塔铝正积极探索建设“塔吉克斯坦国家工业园”。



中塔工业园

【货币互换】2015年9月，中塔签署规模为30亿元人民币/30亿索莫尼的双边本币互换协议，旨在促进双边贸易和投资，维护区域金融稳定。互换协议有效期为3年，经双方同意可展期。

【双边经贸磋商机制】中塔政府间经贸合作委员会成立于2001年4月，为副部级，迄今已召开过10次例会，就两国经贸领域务实合作充分交换意见。



中泰新丝路纺织园区

2009年6月，中塔双方在中塔政府间经贸合作委员会框架下成立了新疆—塔吉克斯坦合作分委会，迄今已举行4次会议。

## 2.5 塔吉克斯坦金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

塔吉克斯坦货币是索莫尼，为可自由兑换货币。

自2008年世界性金融危机以来，索莫尼不断贬值。2017-2019年，索莫尼对美元的比价分别为8.5497:1，9.1512:1，9.5301:1。2020年3月31日，索莫尼兑换美元汇率为10.2000:1，索莫尼兑换欧元汇率为11.2567:1。

2015年，人民币与塔吉克斯坦货币索莫尼跨境结算正式启动，12月举行汇率挂牌交易仪式。目前，新疆农业银行与塔吉克斯坦农业投资银行可进行人民币兑换索莫尼业务。

## 2.5.2 外汇管理

根据塔吉克斯坦《投资法》规定，投资者有权在塔吉克斯坦开立本币及外币账户，完税后有权将塔吉克斯坦本国货币自由兑换成其他货币，同样可认购其他外币用于支付塔吉克斯坦境外业务。外汇汇进汇出自由，投资者有权将合法投资和经营利润所得外币收入汇出，利润汇出到中国需要缴纳8%的税费。携带3000美元以上现金出入境需要申报。2016年5月，一些商业银行出现财政危机后，塔吉克斯坦开始限制向境外汇款，塔公民每天向境外汇款上限为2.7万索莫尼（约3000美元）。2018年4月，塔吉克斯坦国家银行对《对无银行账户个人的汇款程序》规定进行修改，放松向境外汇款管制。修改后，塔公民每天向境外汇款上限为8.75万索莫尼（约1万美元），且无需提交随附文件。

## 2.5.3 银行和保险公司

【银行机构】塔吉克斯坦中央银行是塔吉克斯坦国家货币发行机关、中央储备银行。截至2020年3月31日，除中央银行外，塔吉克斯坦银行系统共有73家信贷机构，其中银行18家（其分行共331家），20家小型信贷存款机构，6家小型信贷机构，29家小型信贷基金。国家不对任何银行补贴。国家资本对银行业没有控制力，股份化和民营化是发展趋势。2016年底，塔吉克工业银行和佛诺银行倒闭，银行系统脆弱、资金风险较大。塔吉克斯坦现有6家外国银行代表处及分支机构，随着塔吉克斯坦于2013年初加入世界贸易组织，外资银行进入塔吉克斯坦的可能性也随之加大，对塔吉克斯坦现有银行系统形成竞争压力。

目前，塔吉克斯坦没有中资银行，与中国国内银行合作较紧密的银行有储蓄银行、农业投资银行等。

【保险公司】塔吉克斯坦保险行业处于起步阶段，主要保险公司有：Itminon, Tochikcugurta, Trud, Orien insurance等，这些保险公司可开展财产和人身等基本保险业务，一般规模不大。

【外国企业开立账户的要求和程序】外国企业可在当地银行开立账户，所需文件有：营业执照、税务登记证、公司法人和总会计师护照复印件、国家税务机关出具的证明、申请函银行账户合同等。

## 2.5.4 融资服务

2020年4月9日塔吉克斯坦国家银行降低了该国信贷机构存款准备金率，规定自2020年4月1日到12月31日本币存款准备金率临时由3%调至1%，外汇存款准备金率由9%调至5%；5月1日起，塔吉克斯坦中央银行将再融资利率降为11.75%。2020年3月，塔吉克斯坦本币索莫尼定期存款

平均年利率10.10%，外币定期存款平均年利率5.31%；塔吉克斯坦本币索莫尼贷款平均年利率24.09%，外币贷款平均年利率14.08%。

外资企业与当地企业享受同等待遇。国家没有特殊限制，遵循市场化原则。

塔吉克斯坦融资条件一般，在世界银行《2020年营商环境报告》中“获得信贷容易度”排名中，塔吉克斯坦在190个国家和地区中排名第11位，取得较大进步。但总体看，塔吉克斯坦银行系统薄弱，缺少长期投资；银行贷款利率在13%-35%之间，在中亚地区是最高的；塔吉克斯坦居民对银行的信任度较低，不愿意把钱存入银行。

塔吉克斯坦银行为外国企业开具保函或转开保函时，外国企业需提交：申请函、公司领导和总会计师的护照复印件、客户调查表、公司章程、债务证明，以及银行要求的其他文件。

### 2.5.5 信用卡使用

塔吉克斯坦现有发卡信贷机构12家，信用卡的使用率很低，只限于在银行的ATM机上提取现金。中国发行的VISA卡和万事达卡可在当地提取美元现金。2010年10月，塔吉克斯坦外经银行（TAJIK SODIROT BANK）已经为中国银联支付卡《UCP》提供服务，中国银联卡可以在该银行自动取款机上提现和查询余额。

## 2.6 塔吉克斯坦证券市场的发展情况如何？

塔吉克斯坦证券市场处于起步阶段，2015年10月，塔吉克斯坦宣布成立第一家证券交易所，并于2016年初开始运营。塔吉克斯坦国家央行每年发行少量国债，发行对象是机构投资人。

## 2.7 塔吉克斯坦的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

【水、电、气价格】塔吉克斯坦的水、电、气使用成本较低，但供应不足。冬季缺电现象严重，经常限时供电；由于国外对塔吉克斯坦天然气进口的限制，导致天然气在塔吉克斯坦很少使用，主要用于工业生产；由于供水设备及管道陈旧，自来水水质较差。当前水、电、气资费标准自2019年9月起实施。



表2-8：2019年塔吉克斯坦水、电、气价格

消费用途	水+排污（美元/立方米）	电（美元/度）	气（美元/kg）
居民	0.246	0.024	0.42
预算单位	0.278	0.024	0.42
企事业	0.706	0.058	0.42

注：1美元=9.53索莫尼

资料来源：塔吉克斯坦统计局

【油价】2020年4月，塔吉克斯坦首都杜尚别92号汽油0.69美元/升，柴油0.69美元/升，油价稳中有降。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】塔吉克斯坦适龄劳动人口较多，2019年，在塔吉克斯坦931.68万人口中，适龄劳动人口为236.54万。但塔吉克斯坦劳动力素质普遍不高。由于国内就业面狭窄，许多人在国外从事劳务，主要是做小买卖和从事体力劳动。据不完全统计，2019年，塔吉克斯坦约有80万人在国外务工，其中主要在俄罗斯、哈萨克斯坦。据俄罗斯央行统计，2019年，自俄罗斯向塔吉克斯坦的个人汇款约26亿美元（不包括随身携带），占塔吉克斯坦GDP的32%。【劳动力价格】2019年，全国月平均工资为1335.52索莫尼，约合140.14美元。2019年11月塔吉克斯坦实体经济部门的平均月工资为169.7美元，收入最高的采矿部门的平均月工资为272.9美元；服务业的平均月工资为131.4美元，收入最高的金融中介及保险从业者的平均月工资为353.4美元。2019年，塔吉克斯坦最低月劳动工资为400索莫尼（约41.97美元）。

塔吉克斯坦社保税费水平：个人所得税为8%和13%，社会税为25%（单位）和1%（个人）。

### 2.7.3 外籍劳务需求

塔吉克斯坦外籍劳务市场较小，主要需求为在水电、采矿、道路基础设施、铝加工、酒店等合作项目上引进外籍工程师、技师、技术工人和其他具有专业技术能力的高水平专家。塔吉克斯坦政府规定，外国企业用工比例原则上为1:9，即外国人应不多于10%，本地人应不少于90%。

### 2.7.4 土地及房屋价格

塔吉克斯坦法律规定所有土地归国家所有，不可买卖。国家根据不同

行业征收土地使用税。

首都杜尚别租一套两居室住房价格每月在200-1500美元；租一处办公用小楼每月1500-8000美元不等。

外国人不允许在塔吉克斯坦购置不动产。目前杜尚别出售房屋的价格在每平方米350-1000美元左右。其他城市的租金和房价明显低于首都杜尚别。

2014年以来，由于塔吉克斯坦劳务移民收入减少，自俄罗斯的侨汇缩减明显，居民购买能力下降，导致房价下跌，特别是首都杜尚别的房价降幅较大。同时，塔吉克斯坦建筑材料的降价及建筑公司间的竞争也是房价下跌的重要因素。

### 2.7.5 建筑成本

2019年，塔吉克斯坦建材产值达27亿索莫尼，比上年增长3.454亿索莫尼。建材产值约占全国工业产值的10%，产品包括420万吨水泥，1.59亿块砖，130万块石棉水泥板等。建材出口额为6840万美元，比上年增长2540万美元，进口额为4290万美元。出口最多的建材是水泥，向阿富汗、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦出口了150万吨，出口额达到6810万美元。进口最多的建材是瓷砖，进口额达1760万美元。钢材、塑钢、各种粘合剂和隔热材料等均为进口。

表2-9：2020年5月塔吉克斯坦主要建筑材料价格

品名	价格（美元）	品名	价格（美元）
混凝土	58.2/立方米	玻璃	7.4/平方米
建筑砂浆	63.4/立方米	水泥	48.5/吨
碎石	4.5/立方米	油毛毡	0.55/平方米
砂子	5.2/立方米	石棉水泥板	2.8/平方米
木板	233.6/立方米	磁砖	59.3/千块
结构钢筋	703.6/吨		

资料来源：塔吉克斯坦统计署、中国驻塔吉克斯坦使馆经商处

## 3. 塔吉克斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

根据塔吉克斯坦法律规定，所有对外经贸活动均由塔吉克斯坦经济发展和贸易部（简称经贸部）负责协调、组织和管理。该部下设对外经济和贸易政策司。

#### 3.1.2 贸易法规体系

自塔吉克斯坦独立后，政府在经贸领域先后出台并修改了《外国投资法》、《企业经营法》、《外经法》、《租赁法》、《土地法》、《税法》、《劳动法》、《保险法》、《自由经济区法》、《投资法》等有关法律文件。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

塔吉克斯坦独立后，取消了原垄断性的外贸管理体制，实行较为宽松的对外贸易政策，企业法人、自然人都可从事进出口贸易，一般商品均放开经营。

目前塔吉克斯坦受许可证、配额限制的商品如下：

【出口商品】金、铝、棉花、烟草、皮革；贵重和半贵重金属、合金及其制品；贵金属的矿石、精矿砂、残料和废料；稀有金属、生产合金用的稀土原料、合成物及制品；《红皮书》中列举的野生动物和鸟类。

【进口商品】小麦、面粉、铝矾土、石油类产品；农业经济作物、观赏性草本植物（包括种子）及蚕种；有毒物、植物保护化学物品、化肥；药品及医疗技术用品；无线电电子器材及高频装置。

【限制进出口商品】铀及其他放射性物质，及其物质制成品、工艺、仪器、设备和装置，放射性辐射源，包括放射性废料；火药，爆炸物及其残料；麻醉品，毒药；军备、军用生产配套设备，军工技术合作领域的服务；公务用和民用武器；军装及其标志物；军用防毒用品及其零配件和附属品；密码用品（包括密码技术、零件及密码系统），密码用品的技术标准资料；宝石及半宝石；矿物学及古生物学方面的收藏材料；艺术作品，有明显的艺术、历史、科学或文化价值的收藏品和古董；有关塔吉克斯坦境内地下资源分布、燃料、电力及其自然资源的产地和区域方面的信息（包括示意图、地图和图纸）；酒精及含酒精制品；烟草及其制品。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

塔吉克斯坦主管动、植物检疫的部门是塔吉克斯坦农业部动植物检验、检疫管理局。

【动物检疫】进出口动物产品必须提前30天提交有关进口产品的书面申请。申请内容包括：单位名称、法定地址、纳税号码；商品名称、数量、单位、目的、口岸；对方有关检疫证书、运输方式、通关地点；商品性质、进口国家；商品质量动植物保证书；进口监督检验证明（拒绝进口证明）。拒绝进口的原因包括：商品进口国有疫情发生，商品受到生物或化学污染及无法提供全部信息证明的商品。

进出口活牲畜应提前60天提交有关申请（申请内容与进口动物产品相同），国家检疫局派检疫专家对动物进行全面检疫。进口商的责任包括：遵守检疫法的要求，进口动物产品一定要经过国家检疫；生产和加工的进出口产品企业必须是国家检疫局认可的企业；进口商将负责所有检疫的费用。

【植物检疫】种子、植物、植物加工的进、出口产品必须办理植物检疫证书。每一批进口的商品，必须要有相应的文件：（1）植物检疫部门允许进口的检疫证书；（2）商品产地国家的产品质检、检疫证书。进口商须提前30天提交申请书，提供有关商品的全部信息，为质检服务付费，检疫证书的有效期为3个月。

出口商在出口商品时必须提前30天向植物检疫部门提交正式申请及有关商品的全部信息，包括：合同复印件、数量、装运地点、发运目的地等，提前15天提交样品备检，为质检服务交费。

### 3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】根据《塔吉克斯坦共和国关税法》规定，通过下列方法确定进口至塔吉克斯坦境内商品的课税价值：进口商品的合同价格；类似商品的合同价格；同种商品的合同价格；价值的扣除；价值的增加；备用方法。其税率按种类的不同分别征收0%、2.5%、5%、7%、10%和15%的关税（征收2.5%、7%的关税为个别情况）。

为鼓励外国投资，外资企业存在以下两种情况免缴关税：

（1）作为外资企业注册资本或进行现有生产技术改造而进口的，根据企业注册文件直接用于生产产品或完成工作或提供服务的，并且不属于应缴消费税产品的生产技术和与之配套的产品（自然形成一套，即在没有该配套产品的情况下设备无法使用）；

（2）在外国投资企业工作的外籍工作人员为了满足个人直接需要而进口的商品。

【免征关税的商品】(1)进口自欧亚经济共同体成员国(俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦)的商品;

(2)进口自较不发达国家的商品(塔吉克斯坦政府于2003年10月25日通过的第450号《关于塔吉克斯坦共和国关税税率》决议确定了较不发达国家的名单)。

【报关程序】塔吉克斯坦海关报关程序并不复杂,当进口货物到货后,由进口公司根据进口单据填写“进口货物报关单”,并随附发票、提单等单据,向海关申报。货、证经海关查验无误,缴纳相应的关税后即放行。

【关税税率】主要产品的关税税率如下表:

表3-1: 塔吉克斯坦进口关税

商品名称	关税	商品名称	关税
牛、马、种畜和蛋鸡	0	啤酒	0.6欧元/升
其他各类活动物	5%	葡萄酒	0.5欧元/升
大型有角牲畜的鲜肉或冷藏肉、羊肉、各种肉类副产品、禽肉、各类深加工的肉类	10%	酒精	2欧元/升
其余肉类	15%	伏特加	1.5欧元/升
鱼类	10%	香烟	3欧元/1000支
鸡蛋	5%	矿石	5%
柑橘、枣、无花果、菠萝、芒果、香蕉、油梨、椰子	5%	矿物燃料、石油、沥青和石蜡	5%
其余水果	10%	各类木材	5%至15%
咖啡、茶叶	5%	纸张	5%
小麦面粉	5%	丝绸	10%
其他面粉及淀粉	10%	棉花	15%
植物油	5%	服装类	10%
砂糖和蔗糖	5%	袜类	15%
烟叶	5%	鞋类	15%
黑金属、铜、镍、铅、锌、锡	5%	帽类	15%
铝	15%	地面交通工具	5%
手表	10%	家具	15%
灯具	5%	玩具	5%
各种制成品	15%		

资料来源:塔吉克斯坦海关总署

根据塔吉克斯坦1996年2月24日第424号《关于外汇及出口贸易的自由化，以及保障完全回收外汇收入的总统令》规定，取消出口关税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

塔吉克斯坦主管投资的部门为投资和国有资产管理委员会及经贸部外资管理局。

### 3.2.2 投资行业的规定

【禁止行业】博彩业。

【限制行业】军工、金融、矿藏勘探、法律服务、航空等行业必须获得政府主管部门签发的许可证。

【鼓励行业】塔吉克斯坦总统在国情咨文中明确表示，塔吉克斯坦鼓励在以下行业进行投资：

(1) 能源领域，主要是水电领域，利用塔吉克斯坦的水利资源修建水利工程、修建输变电线路；加快煤炭、石油天然气的勘探和开发；

(2) 公路、隧道、桥梁的修复和建设；

(3) 农业等领域仍为重点投资领域；

(4) 铝锭、农产品的深加工。

### 3.2.3 投资方式的规定

根据塔吉克斯坦《投资法》的规定，投资是指物权形式，包括投资者依法所拥有、为获取利润（收入）和（或）取得其他重要成果对项目投入的资金、证券、生产工艺设备和知识产权。

【投资主体】根据《投资法》规定，外国投资者的投资主体可以是外国法人、外国公民、无国籍人士、定居在国外的塔籍公民、不具有法人资格的外国团体组织和主权国家、国际组织等。

按照塔吉克斯坦法律规定，具有完全民事行为能力的人可以在塔吉克斯坦投资，并受塔吉克斯坦本国法律保护。

【投资形式】不动产；证券；知识产权；塔吉克斯坦法律不禁止的其他形式。

【投资种类】自然人，非国有企业、机关、团体和其他机构从事的私营投资行为；国家机关、执行机关、国有企业、机关团体利用预算和非预算基金、自有资金和贷款资金从事的国家投资活动；外国自然人、法人、国家、国际金融机构和无国籍人所从事的外来投资活动；塔吉克斯坦自然



人、法人与外国共同从事的投资活动。

【外资收并购】塔吉克斯坦《关于商品市场竞争及限制垄断行为法》规定了企业收并购的相关内容。该法适用于外国投资者。

该法是确定塔吉克斯坦限制和阻止垄断行为及非良性竞争的法律基础，目标是确保商品市场的建立和有效运作，主要包括垄断行为、国家反垄断机构、对竞争的国家监管、违反反垄断法的责任、国家反垄断机构制定和实施决议的程序等内容。该法第15条对企业收并购进行了相关规定，例如，企业收并购资产总额超过400万索莫尼，则需要取得塔吉克反垄断机关——塔吉克政府反垄断局的同意，反垄断局应在收到申请后30天内书面予以回复。如认定企业收并购将造成限制竞争等损害，则相关企业需要根据反垄断局的要求采取措施满足恢复竞争的条件。国家登记部门只有在企业获得反垄断局同意后可对收并购企业登记注册，如未经反垄断局同意而登记注册法律上视为无效。

关于外资收并购可咨询塔吉克投资及国有资产管理委员会（[www.gki.tj](http://www.gki.tj)）和塔吉克政府反垄断局（电话：00992-93-2230696，电邮：[antimonopoly\\_tj@mail.ru](mailto:antimonopoly_tj@mail.ru)）。

目前，中国企业在塔吉克斯坦尚无开展并购遭遇阻碍的案例。

【工业园区】塔吉克斯坦鼓励外国投资者建设科技园区。2010年，塔吉克斯坦颁布《科技园区法》，规定了在塔吉克斯坦建立科技园区的基本任务和主要内容，指出塔吉克斯坦致力于科技和创新成果向生产力的转化。目前，塔吉克斯坦尚无开发区、出口加工区等相关规定。

在法律上，塔吉克斯坦尚无禁止外国投资者以二手设备出资开展投资合作的规定，但在实际操作中，塔吉克斯坦政府不鼓励使用二手设备，如使用二手设备，投资项目通过政府相关部门审批难度较大。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

塔吉克斯坦鼓励吸引外资参与国家建设，目前塔吉克斯坦对BOT方式尚无具体法律规定，但在实际操作中根据投资双方协议可使用该种方式进行投资合作。2012年末，塔吉克斯坦政府颁布了《公共私营合作法》。

在塔较早探讨BOT项目模式的外资企业来自伊朗。2006年，塔吉克桑格图特—2号电站建设正式启动，伊朗公司投资1.8亿美元，塔吉克斯坦投资4000万美元，双方商定电站投产后在12.5年内的收入归伊朗方面，12.5年后该电站转为塔吉克资产。2011年9月，该电站1号机组投入使用，2号机组于2013年3月投产。截至目前，该项目进展并不顺利，伊朗投资回收出现问题。2013年3月，伊朗驻塔吉克斯坦使馆向塔吉克斯坦外交部提出，希望协助解决塔吉克电力公司拖欠伊朗方面1200万美元债务问题，目前问题尚未彻底解决。

此外，中资企业亦在塔吉克斯坦启动开展BOT业务，如陕西煤化集团在丹加拉地区实施的输变电线线路项目。

### 3.3 塔吉克斯坦关于企业税收的规定有哪些？

#### 3.3.1 税收体系和制度

塔吉克斯坦税收主管部门是国家税收委员会。根据塔吉克斯坦现行税法规定，外国公司、外国人、塔吉克斯坦公司、塔吉克斯坦人都要向国家纳税，全国实行统一的纳税制度。各类企业目前所涉及的税种共有10项，其中，国税8项、地税2项。实行属地税制。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

塔吉克斯坦现行税法自2013年1月1日起生效并执行，其特点是征税和报表形式进一步简化并增加透明度，力求更加高效、公平、公正，并以减轻纳税人负担为主要目的。现行税率如下：

【国税】个人所得税：8%和13%；法人利润税：15%；增值税：18%；消费税：对6类商品征税；社会税：25%；自然资源使用税：0.5%-10%；公路使用税0.5%-2%：皮棉和铝锭销售税：皮棉10%，铝3%；

【地税】不动产税：包括土地税和其他不动产税，土地税由政府根据具体情况确定，不动产税根据用途和面积征收，税率：3%-15%；交通工具税：根据不同车型征收，税率：1%-14.5%。

此外，塔吉克进口关税：0-15%；国家规费：按手续和文件收费。

目前，塔吉克斯坦政府正在审查新《税法典》草案。该法案提出，将塔吉克斯坦税种从10个减至7个，把增值税和所得税等税率降至邻国水平，其中，个人所得税率统一为12%，企业总收入所得税率统一为18%。新《税法典》计划于2020年9月生效。

### 3.4 塔吉克斯坦对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

塔吉克斯坦《投资法》和其他法规及塔吉克斯坦承认的国际法向投资者提供全面、无条件的权益保护。

如《投资法》发生修改和补充，投资者有权在自其正式公布之日起5年内选择对自己更为有利的条款。本条款不适用于塔吉克斯坦《宪法》及有关国家安全、卫生、环保、精神和道德法律的修改和补充。

投资者有权依照塔吉克斯坦法律，对因国家机关颁布与塔吉克斯坦法

律条文不相适应的法规及机关官员的不法行为（消极行为）带来的损害提出赔偿。塔吉克斯坦依法保障投资者与国家授权机构所签合同的有效性，除非双方同意对合同进行修改和补充。

### 3.4.2 行业鼓励政策

为鼓励生产投资，塔吉克斯坦制定了以下优惠措施：在商品生产领域建立的新企业，在正式注册的当年免缴利润税，并自首次正式注册的第二年开始，在不低于法定最低注册资本的情况下，投资规模在50万美元以下，利润税免缴2年；投资规模在50万美元到200万美元之间，利润税免缴3年；投资规模在200万美元到500万美元之间，利润税免缴4年；如果投资规模超过500万美元，利润税免缴5年。以上优惠政策均需塔吉克斯坦政府以书面形式批准确定后生效。

此外，作为外资企业注册资本或进行现有生产技术改造而进口的商品，根据企业注册文件直接用于生产产品或完成工作或提供服务的，并且不属于应缴消费税产品的生产技术和与之配套的产品（自然形成一套，即在无该配套产品的情况下设备无法使用）免征关税；在外国投资企业工作的外籍工作人员为了满足个人直接需要而进口的产品免征关税。

### 3.4.3 地区鼓励政策

塔吉克政府鼓励对所有行政区域的投资，尚未列出特别鼓励投资的行政区域和地区。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

### 3.5.1 经济特区法规

2004年5月，塔吉克斯坦政府出台《塔吉克斯坦共和国自由经济区法》，并获得议会通过。根据该法律规定，自由经济区作为国家独立区域，享有特殊、优惠的关税和税收制度以及简化的注册程序等政策。

【具体优惠措施规定】如下：

（1）不论企业所有制形式，对区内所产产品免征关税和除社会税外的所有税收；

（2）对本国市场提供的服务业只征收增值税；

（3）对当地雇员免征个人所得税；外籍雇员在工作许可证有效期内，如在自己国家已缴纳当前收入的个人所得税，并附以证明，可免缴纳个人所得税，如在本国未缴纳个人所得税，则应缴纳所得税，但可以减半缴纳；

（4）土地租金为1美元/平方米/年；

(5) 外国企业、自然人的经营利润和工资可以自由汇出，并且不缴纳税收；

(6) 在区内从事供水、供电、排水等业务不征收增值税及其他税收；

(7) 区内设立海关保税区。

### 3.5.2 经济特区介绍

截至目前，塔吉克斯坦共有4个在建自由经济区。2008年11月，塔吉克斯坦议会下院批准建立“索格特”和“喷赤”两个自由经济区，2009年3月开始建立。2010年1月，塔吉克斯坦议会下院通过决议再建“伊什卡石姆”和“丹加拉”两个自由经济区。主要情况如下：

【“索格特”自由经济区】位于北部索格特州首府胡占德市西南老工业区。规划占地面积320公顷，根据情况可扩大到2000公顷。该区职能定位是工业区和“生产—创新区”。目前，索格特自由经济区已成为塔吉克斯坦重点发展项目。欧安组织承担了对该区建设的技术援助。在其技术援助下，塔吉克斯坦制定了2010-2011年经济区发展规划，规划包括“创造发展条件”、“保证可持续发展”、“开发管理潜力”三部分，具体包含：制定经济区发展战略、完善初步基础设施、建立海关保税区、建立会展中心、主办和参加国际展会、会议及论坛、光缆铺设及信息保障、简化注册、许可证发放、通关手续、发展服务贸易、发展再生能源、发展废物处理及再加工、提高商品出口竞争力、协助企业扩大再生产、培训自由经济区专业管理人才、完善自由经济区法等。

索格特自由经济区管理委员会自2009年8月向已在该区投资的外资企业颁发执照。截至2019年底，已有29家企业注册，其中24家为塔吉克斯坦当地企业，5家为合资企业(分别为塔吉克斯坦与波兰、土耳其及中国的合资企业)，其业务范围涉及生产太阳能电池板、塑料管、电缆、外墙涂料、塑料门窗、塑料瓶、肉制品及农产品加工等。2019年，该区有11家工业企业运营，工业产值为1.63亿索莫尼(合1713.12万美元)，同比增长44.0%(按本币计算)。

【“喷赤”自由经济区】位于塔吉克斯坦南部哈特隆州的卡拉杜姆·库姆桑吉尔区，靠近塔阿(富汗)边境，规划面积971.8公顷。该经济区的职能定位是多功能区。塔吉克斯坦计划利用南部丰富的蔬菜、水果等原料优势，进行农产品深加工，出口阿富汗等南亚国家市场，并发展同南亚国家的过境贸易。建设该经济区的主要任务如下：(1)吸引国内外资金、先进的管理和经营经验发展哈特隆州经济；(2)发展与南亚国家的经贸联系，开发塔吉克斯坦出口潜力；(3)促进附近的城市化建设，建立现代化交通、通讯和生产体系；(4)发展现代物流等。

截至2019年底，该区共有3家工业企业运营，工业产值为88.67万索莫

尼（合9.3万美元）。

【“伊什卡石姆”自由经济区】位于东部巴达赫尚州伊什卡石姆区，距杜尚别714公里、首府霍罗格106公里、中塔边境阔勒买口岸440公里，规划占地面积200公顷。该经济区的职能定位是“生产—商业区”。目前正处于建设阶段，尚无企业投入生产。

2011年，塔吉克斯坦政府批准把伊什卡石姆机场列入该经济区范围。该区已组建了管理委员会。

【“丹加拉”自由经济区】位于南部哈特隆州丹加拉区，规划占地面积521.3公顷。该经济区的职能定位是“生产—创新区”。2019年，该区完成17138.7万索莫尼（合1798.4万美元）的建设工作，共有8家工业企业运营，工业产值为3433.93万索莫尼（合360.33万美元）。

山东东营合力公司在丹加拉经济开发区成立中塔石油公司，从事年产50万吨炼油厂建设项目，项目一期已建成完工，于2019年6月试运营点火成功。华新水泥公司在丹加拉自由经济区投资建设年产50万吨干法水泥生产线项目，2016年1月开工建设，2016年11月建成投产。新疆中泰新丝路农业投资有限公司在丹加拉投资建设农业产业园，项目分三期建设，采用“一区两园五基地”的模式进行建设，围绕百万亩境外农业资源开发，规划建设两个加工产业园（丹加拉轻纺园区和孔桑给农作物加工园区），配套建设五个原料加工仓储基地，形成以棉花种植、生产加工、纺织服装为主导、粮食作物生产加工为辅的现代化农业产业合作区。2015年首期5000亩棉花试种，配套建设完成2座轧花厂，一期6万锭纺纱项目于2015年开工建设，于2016年全面建成投产。二期8.6万锭气流纺项目于2017年8月开工建设，目前已建成投产。

## 3.6 塔吉克斯坦关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

塔吉克斯坦已颁布实施《劳动法》，其主要内容如下：

公民有劳动并获取相应报酬、自由择业、劳动保护和享受社会失业救济的权利。劳动条件须符合国家相关的安全及卫生规定，每周有休息日、工作时间不超过40小时，每年享受年假。

【雇主的责任】雇主必须遵守《宪法》、《劳动法》及其他相关法律法规，遵守劳动保护法规、生产技术安全和卫生规定及防火条例，保障正常的生产条件，按时支付员工工资，提供完成工作所需的设备、工具和材料。雇主有权与雇员签订劳动合同，制订内部劳动制度，要求雇员遵守相应的劳动纪律。



【工作时间】15-16岁工作人员每天连续工作时间不超过5小时；16-18岁不超过7小时；伤残人士不超过6小时；正常人每天工作最多不超过12小时。6天工作制的，每周工作40小时，每天连续工作时间不超过7小时；每周工作35小时的连续工作时间不超过6小时；每周工作24小时的连续工作时间不超过4小时。

【休假】基本年假不少于24天，未满18岁员工和伤残人士的年假不少于30天。休年假期间员工仍享有不低于其平均月工资的工资收入。

【产假】不得在女性员工怀孕期间辞退或降低其工资，并应减少怀孕妇女及有年幼子女（不到1.5岁）妇女的工作量。女性员工可享有产前70天、产后70天（难产的可休80天，生育双胞胎和三胞胎的休110天）孕产假，休假期间可领取国家社保补助。产假结束后可根据员工意愿在子女1.5岁前休育儿假，期间保留工作职务，领取国家社保补助。如在女性员工子女3岁（单身母亲子女4岁，有残疾的子女6岁）前要辞退该员工，雇主须以书面方式告知其理由。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据塔吉克斯坦《劳动法》的明确规定，在塔吉克斯坦居住的外国公民可在塔吉克斯坦企业、机关及各种组织中谋求职位。为进一步规范外国公民在塔从业人员的管理，2001年12月，塔吉克斯坦政府颁布了《外国劳动移民实施办法》，使得对外国劳工的管理更为细化和有法可依。

《外国劳动移民实施办法》规定：

（1）外国人（包括在塔境内的法人代表以及无国籍人士）可以依据同雇主所签订的劳动合同，在塔境内从事劳务活动，但法律规定的某些只能由塔吉克公民担任的职务或从事的特殊工种除外；

（2）外国劳工拥有并承担《外国公民权利法》中所规定的一切权利和义务；

（3）外国劳工进入塔吉克斯坦境内后，须持经授权的主管部门所出具的书面文件到居住地内务部门进行临时居住登记；

（4）外国劳工的具体工作程序由雇主同雇工所签订的劳动合同确定。劳动合同须包括下列内容：雇主和雇工的基本情况；合同对象；劳动报酬；工作及休息时间；健康及劳动事故保险；双方的责任与义务；劳动纠纷解决办法；雇主负责雇工返回原籍；有效期及解除期限；双方商定的其他条件；

（5）根据529号政府令，规定从2008年10月31日起，对外来劳工实行工作许可证制度；同时规定外资企业中外籍工作人员比例不能超过30%。2016年以来，对外国工作人员比例进行限制，基本达到1: 9的用工比例。



塔吉克斯坦为劳动力过剩的国家，在塔吉克斯坦工作的中国人多为项目管理人员和投资及工程承包项下的劳务人员。塔吉克斯坦对就业岗位和测试条件无特殊规定。2019年，塔吉克斯坦政府发放了7500个外国劳务配额。上半年，3352名外国人在塔取得了劳务许可。据塔总统命令，在国际协议框架下，为实施基础设施项目和工业项目的部分外国劳务数量不包含在上述外国劳务配额中。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

【治安风险】2016年以来，塔阿（富汗）边境安全形势严峻，塔利班和伊斯兰国等恐怖势力对塔吉克斯坦安全造成严重威胁，2015年还发生了塔吉克斯坦国防部副部长恐怖袭击事件。外来人员应注意防范恐怖袭击和政局动荡。

中国驻塔使馆提醒在塔吉克斯坦公民，加强安全防范意识，警钟长鸣，切实保障生命和财产安全。

【签证风险】塔吉克对引进专业技术型外国劳务人员态度较积极。

近年来，由于塔吉克斯坦在俄罗斯打工的民工回流，造成塔吉克斯坦社会就业形势日趋紧张，塔吉克斯坦政府进一步严格了签证和劳务配额制度，对引进外劳的态度有所转变，除高科技技术人员和专业管理人员外，严格限制外劳的入境。为治理外来人员非法滞留问题，每年在塔吉克斯坦首都杜尚别开始实施“护照检查”专项行动，主要检查在塔吉克斯坦外国公民是否有合法居留登记或签证手续。目前，塔吉克斯坦当地尚无劳动援助机构。

中国驻塔吉克斯坦使馆提醒赴塔吉克斯坦中国公民，注意核对自己的入境、居留手续，及时办妥相关证件，合法居留。

## 3.7 外国企业在塔吉克斯坦是否可以获得土地/林地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

塔吉克斯坦《土地法》规定，土地属于国家，不许买卖，只能租赁，并按地区征收平均土地税。外国投资者和外国投资企业依法可以在一定期限内使用（包括租赁）土地。现行法律规定土地使用期最长为50年（《土地法》第13条和第25条，《外国投资法》第32条第一款）。

塔吉克斯坦各个地区土地使用者应缴纳的土地税各不相同：

【企业用地】杜尚别市为1008.36索莫尼/公顷；胡占德市、波赫塔尔市、库利亚布市为756.26索莫尼/公顷；霍罗格市为504.19索莫尼/公顷；中央直属区各城市（除罗贡市等个别城市外，罗贡市为504.19索莫尼/公顷）

362.39索莫尼/公顷。

【个人建筑用地】不超过800平米按照当地企业用地征收；超过800但不超过2000平米的，对于800平米面积按照企业用地征收，超过部分按2倍征收；超过2000平米的，对于800平米的面积按照企业用地征收，对于1200平米的面积按2倍征收，对于超过2000平米的面积按5倍征收。

【农业用地】见下表：

表3-2：塔吉克斯坦农业用地土地税税率

(单位：索莫尼/每公顷)

土地种类 所处区	水浇地/旱耕地	牧场	道路、街道、 社会建筑、森 林、灌渠	其他非农业 生产用地
索格特	114.83/21.06	3.82	13.37	1.92
吉萨尔	122.46/49.77	7.64	11.49	1.92
拉什特	99.50/72.71	7.64	11.49	1.53
库利亚布	126.29/59.34	5.75	11.49	1.92
瓦赫什	177.99/44.02	3.82	13.37	1.92
巴达赫尚	34.50/15.30	3.82	5.75	1.54

资料来源：中国驻塔吉克斯坦大使馆经商处

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

《塔吉克斯坦土地法》于1996年颁布，并于2006年进行修订。该法规定，向外资企业和外国公民提供土地使用的期限不超过50年。塔吉克斯坦受特别保护的地区不向外资企业和外国公民提供。

塔吉克斯坦土地使用权需要进行国家登记，获得国家登记证书后，土地使用权正式生效。塔吉克斯坦土地使用是有偿的，每年缴纳的费用，主要包括土地税和土地租金，具体金额每年根据塔吉克斯坦相关法律确定。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的相关规定

外国企业在塔吉克斯坦农业用地采用租赁形式进行，土地租赁期限不超过50年。中国企业目前在塔吉克斯坦从事水稻、棉花、小麦等作物种植，取得了良好的经济效益。保证粮食安全是塔吉克斯坦政府的重要工作目标，对外来农业投资持欢迎态度，没有特殊附加条件。

### 3.7.4 外资参与林业投资合作的规定

塔吉克斯坦森林覆盖率较低，仅为2.9%，且不断减少。塔吉克斯坦政

府对林业发展重视程度不够，对林业投资合作无相关规定。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

目前，塔吉克斯坦证券交易市场处于起步阶段。2015年10月，塔吉克斯坦宣布成立第一家证券交易所“中亚证券交易所”，于2016年9月正式开始交易。对外资公司参与证券交易尚无具体规定。

### 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

#### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

对于银行和信贷机构投资，塔吉克斯坦《银行业务法》规定：无塔吉克斯坦中央银行批准，不得收购超过10%的股份、债券等资产，否则应在两年内卖出。银行业投资，需按规定提供保证金，并由塔吉克斯坦中央银行指定币种和存放地，此外需在提供申请书、学历证明、三年财务审计报告、管理层个人简历、无犯罪证明、股东清单等相关文件情况下，获得塔吉克斯坦中央银行批准，方可任命高层领导。投资金额达到一定数目，需要反垄断局出具证明。

对于保险业投资，塔吉克斯坦《保险法》规定：投资塔保险业时，只能使用塔吉克斯坦本币交易。外国投资者应该提供资产证明、具有两年保险业从业经验，并且获得塔吉克斯坦保险监管部门的增资批准。公司领导层和总会计师必须在塔吉克斯坦居住，且具有塔吉克斯坦国籍的公司管理层人数应不少于50%。

#### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

金融领域投资由塔吉克斯坦中央银行、国家税务委员会、国资委、反垄断局负责监管。企业大额资本汇入汇出，需要提前10个工作日告知塔央行，无其他特殊限制。

金融业监管的法律法规有：《央银法》、《银行业务法》、《投资法》、《反洗钱法》、《外汇管理法》、《小型金融机构法》、《信贷机构破产法》、《支付业务及支付体系法》、《自然人储蓄保险法》、《有限责任公司法》、《股份公司法》、《税法》、《审计法》、《保险法》、《许可证法》等。

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

#### 3.10.1 环保管理部门

塔吉克斯坦主管环境保护的部门是环境保护委员会，其主要职责是以保护自然资源和人类居住环境为目的，管理、协调社会与自然的关系。

环境保护委员会电话：00992-37-2369552，网站：[www.hifzitariat.tj](http://www.hifzitariat.tj)

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

《塔吉克斯坦共和国环保法》于1996年2月公布，分别于2002年5月、12月、2004年7月、2011年8月2日修订。

查询网站：[www.hifzitariat.tj](http://www.hifzitariat.tj)

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

所有企业和个人对待环境的基本原则：环境应适合人的生活和居住，有利于居民的生活、劳动和休息；必须遵守《环境保护法》的规定并履行责任，对破坏环境的行为要承担相应的法律责任。

有偿使用国家的所有资源，包括：水、森林、土地、植物、动物等。有偿丢弃污染自然资源和对环境有不良影响的废料、废弃物、边角料及其他有害物。

对环境有影响的项目要得到国家批准并获得许可证，各种管道、输电线、电信系统、运输、能源设备的安装和建设必须符合环保要求，保证附近居民的安全，合理使用资源，如果在施工中破坏了环境，项目将被停止，或停工整改。对环保部门确认破坏环境的加工企业，如要生产立项，必须经过议会的讨论通过。

任何企业和个人都应保护周围的环境以利于居民身体健康。任何项目在未得到国家的批准之前，禁止擅自开工，不能擅自更改环保内容，同时必须采取措施保护周边环境不被破坏。

生产废料、废弃物、必须经专家确认符合国家的标准，使其不污染周边环境。

国家自然保护区内禁止一切生产活动和其他商业活动。

法人和自然人，因污染环境，耗竭、损坏、毁灭、不合理利用自然资源，使自然生态系统、自然综合体和自然景观遭受退化和破坏及其他违反环境保护法规的行为给环境造成损害的，必须依法予以赔偿。

对违反环境保护法规造成的环境损害的赔偿，自愿进行或者根据法院或仲裁法院的判决进行。因违反环境保护法规造成的环境损害数额，根据用于恢复被破坏的环境状况的实际费用并考虑受到的损失（包括失去的应得利益），以及复垦和其他恢复工程的方案予以确定，在没有这些项目时，依照实施国家环境保护管理的执行权力机关批准的环境损害数额计算表和方法予以确定。

### 3.10.4 环保评估的相关规定

塔吉克斯坦环保法规定，环境评估是在法人或自然人所计划的经营行为或其他行为有可能直接或间接影响周围环境，包括居民健康的情况下进行。环境评估是必须的程序，并在经营或其他行为前进行，同时要吸收社会团体参加评估。有关环境影响评价的资料要求，及相关手续、费用等规定，由塔吉克斯坦政府根据不同项目内容具体确定，环境评估的时间约在30-45天。

塔吉克斯坦环境保护委员会是塔吉克斯坦负责环境评估的政府部门，其联系方式是：

电话：00992-37-2369552，00992-446003541

传真：00992-37-2362561

电邮：muhit@hifzitariyat.tj或muzafar1961@rambter.ru

网址：www.hifzitariyat.tj

## 3.11 塔吉克斯坦反对商业贿赂有何法律规定？

塔吉克斯坦关于反对商业贿赂的法律为塔吉克斯坦《刑法典》。

【反对商业贿赂法则的要点】对给予商业贿赂一方规定：为谋取利益非法给予行使管理职能的官员金钱、有价证券或财产，或非法对其提供财产性质的服务，根据情节将处以1.2万索莫尼至2万索莫尼罚金或2年以下解除职务或2年以下限制自由或2年以下监禁。上述行为如重复进行或有组织进行，则根据情节处以2万索莫尼至3.2万索莫尼罚金或3年以下限制自由或判处4个月以下徒刑或4年以下监禁。

对收取商业贿赂一方规定：利用职务便利，行使管理职能的官员非法收受他人金钱、有价证券或财产，或接受非法对其提供财产性质的服务，将根据情节处以3.2万索莫尼至6万索莫尼罚金或2年以下解除职务或3年以下限制自由或3年以下监禁。上述行为如重复进行或有组织进行，并涉及勒索，则根据情节处以6万索莫尼至8万索莫尼并剥夺5年以内从事相关职务或相关活动的权利或处以5年以下监禁。

## 3.12 塔吉克斯坦对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.12.1 许可制度

塔吉克斯坦的法律规定，外国承包商在塔吉克斯坦承包工程需要获得许可证。工程建设和验收应按照塔吉克标准进行。

塔吉克不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

塔吉克对工程建设的有关规定：《塔吉克斯坦城建法》于2012年12月颁布，对在塔吉克斯坦进行工程项目建设进行了详细规定。根据该法，在塔吉克斯坦进行工程建设，需要提交工程建设申请、由专业人员制作的设计文件、土地使用权等文件，设计文件须经国家建筑和城建部门审核，并获得开工建设许可证。项目开工建设期间，将受到塔吉克斯坦相关监管部门的监督。项目建成后，塔吉克斯坦相关部门根据项目的重要性和金额成立由各个机构组成的验收委员会对项目进行全方位验收，并签署相关验收文件。项目使用期间，承建方要在约定的保修期内对项目进行必要的维修。

### 3.12.2 禁止领域

塔吉克斯坦基础设施落后，年久失修，欢迎外资进入。目前还没有法律规定外商不可承揽的工程。但对炸药、爆破的管理极其严格，手续繁琐。

### 3.12.3 招标方式

由于塔吉克斯坦各招标项目的资金来源不同，分为公开招标和邀请招标。公开招标一般提前1-3个月在媒体上公开发布招标信息，投标人购买标书，根据要求投标，评标时间一般为40天。

## 3.13 塔吉克斯坦对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.13.1 中国与塔吉克斯坦签署双边投资保护协定

1993年3月，中塔双方签订《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国关于鼓励和相互保护投资协定》。

### 3.13.2 中国与塔吉克斯坦签署避免双重征税协定

2008年8月，中塔签署《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

### 3.13.3 中国与塔吉克斯坦签署的其他协定

中、塔签署的其他经济贸易协定包括：《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国经济贸易协定》（1992年）、《中塔关于进一步发展两国睦邻友好和互利合作关系的联合声明》（1996年）、《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府经济贸易关系协定》（1996）、《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国经济技术合作协定》（1999年）、《中塔关于发展两国面向21世纪的睦邻友好合作关系的联合声明》（2000年）、《中塔合作规划纲要》（2017）等。



### 3.13.4 其他相关保护政策

中国与塔吉克斯坦签署的其他相关保护政策：《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府科学技术合作协定》、《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国汽车运输协定》、《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国能源领域合作协定》、《中华人民共和国政府与塔吉克斯坦共和国政府关于天然气管道建设运营的合作协议》等。

中塔政府间经贸合作委员会成立于2001年4月，为部级，迄今已召开过10次例会，就两国经贸领域务实合作充分交换意见。2009年6月，中塔双方在中塔政府间经贸合作委员会框架下成立了新疆—塔吉克斯坦合作分委会，迄今已举行4次，就中国新疆与塔吉克斯坦的经贸关系发展等问题交换各方面意见。

## 3.14 塔吉克斯坦对文化领域投资有何规定？

### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

塔吉克斯坦文化产业主要法律法规包括：《教育法》、《文化法》、《电视广播法》、《许可证法》、《新闻媒体法》等，准确定义了各相关领域概念、使用范围、国家政策、公民和政府的权利和义务、管理体系、开展文化活动、作品创作、经贸往来时需要遵守的原则。

### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

塔吉克斯坦各教育机构和文化部门有权独立开展对外经贸活动，同外方签署协议、吸引投资、成立合资企业。为吸引国外投资，塔吉克斯坦允许外国公民建立独资及合资教育机构，并按照塔吉克斯坦税法，享受税收优惠政策。在塔吉克斯坦成立外国电视、广播台、媒体机构，需要塔外交部和文化信息部批准，并最终由塔吉克斯坦政府确认其合法性。其他具体规定，需按照塔吉克斯坦《公司法》等法律的要求，提供相应许可证和文件。

### 3.14.3 文化领域合作机制

目前中国同塔吉克斯坦无文化领域合作协议和机制，亦无文化领域学会等组织。

## 3.15 塔吉克斯坦有何保护知识产权的规定？

### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

塔吉克斯坦《宪法》、《民法》、《外国人投资法》、《税法》、《发明法》、《商标法》、《发明专利法》、《反不正当竞争法》均有针对知识产权保护所做的规定。

塔吉克斯坦批准了独联体国家范围内以下协议和规定：《关于保护工业产权措施和建立国家间保护工业产权委员会的协议》、《保护工业产权国家间委员会规定》、《关于预防和禁止假冒商标和产地证明规定的协议》、《关于禁止知识产权领域违法行为的合作协议》、《关于相互间保守国家间发明领域的秘密的协议》、《关于共同发行专利信息产品光碟的协议》、《关于具有知识产权的产品跨境海关监管的协议》

塔吉克斯坦缔结了以下国际公约和协议：《保护文学艺术作品的伯尔尼公约》、《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》、《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》细则、《保护工业产权巴黎公约》、《专利合作条约》、《专利合作条约》细则、《欧亚专利公约》、《关于国际工业品外观设计注册的海牙协定的日内瓦条例》、《建立世界知识产权组织公约》、《国际工业品外观设计分类洛加诺协定》、《国际商标注册马德里协定》、《马德里协定》细则、《保护奥林匹克标志总协定》、《关于国际商标注册的商品和服务分类的尼斯协定》、《国际专利分类斯特拉斯堡协定》。

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据相关法律规定，在塔吉克斯坦违反知识产权保护的规定，需赔偿被侵权单位或个人的损失，从侵权行为中获利的应向被侵权方偿付不少于因侵权所获收入的赔偿金。

此外，依据塔吉克斯坦《宪法》、《民法》和塔吉克参与的独联体内及国际性知识产权保护协定相关规定，根据侵权行为性质和造成的危害进行处罚。

## 3.16 在塔吉克斯坦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在塔吉克投资合作如发生商务纠纷可以根据双边国际条约、企业间合同和塔吉克相关国内法律为依据，通过司法途径解决，但法律的落实有待提高。很多情况下，企业需要请政府部门出面协调解决。如某家中国采矿企业收到税务部门的巨额罚单，在通过正常途径解决无果的情况下，请中国驻塔吉克斯坦使馆经商处、企业所在地的政府部门和相关国家部委出面，向塔吉克斯坦总理通报情况并进行深入协调，问题才得以部分解决。

【《投资法》相关规定】塔吉克《投资法》第二条规定：（1）塔吉克斯坦共和国投资领域的法律基于塔吉克宪法而定，包括本法、塔吉克法律

法规和塔吉克认可的国际法法规。(2) 如果本法律的条款和塔吉克认可的国际法条款相抵触, 应以国际法条款为准。

塔吉克《投资法》第二十二条规定:(1) 投资者之间的争端应根据各方所签的合同条款规定解决。如投资各方未签署合同, 应尽可能召开会议协商解决。(2) 如投资者按合同无法解决争端, 则交由塔吉克斯坦共和国法院解决, 也可以双方同意, 根据塔吉克法律和塔吉克认可的国际法规定交由国际仲裁法院解决。

中资企业在塔吉克投资合作发生商务纠纷主要以协商为主, 较少通过法律诉讼方式解决。

塔吉克未加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》(纽约公约), 外国仲裁结果在塔吉克不被承认和执行。

案例: 一中资企业在与塔吉克税务部门的税务争议中, 引用中塔两国政府《对所得税和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》, 成功解决了争议, 防止企业受到损失。

## 4. 在塔吉克斯坦开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在塔吉克斯坦投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

根据塔吉克斯坦法律规定，接受外国投资的可以是外国法人、具有外国国籍或长居身份的外国公民、不具备法人资格的外国联合体和国际组织，接受外国投资的企业可以是合资企业，也可以是外商独资企业。除塔吉克斯坦法律禁止的形式以外，外资企业可以采用任何企业形式。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

2009年，塔吉克斯坦在欧盟和美国国际合作局的技术援助下建立并启动了“统一窗口”机制，在此框架内企业只需一次提供所需文件即可办理注册等事宜。目前在塔吉克斯坦注册公司、代表处等机构一律到国家税务委员会及地方税务机关注册登记。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

外资企业在塔吉克斯坦境内的登记注册依照塔吉克斯坦《外资法》及《企业注册法》等进行。

【注册所需文件】自登记注册之日起，外资企业即获得法人资格。注册须提交下列文件和资料：

(1) 由外资法人代表签署确认的请求企业注册的书面申请，申请应由创办人或其授权委托人提交；

(2) 经分公司领导层或外资法人代表批准授权的关于在塔成立分公司或代表处的决议；

(3) 提交企业注册申请文件的企业执行人员或授权人的身份证明文件复印件；

(4) 外资法人代表或企业领导身份证明文件的复印件；

(5) 境外企业注册文件复印件或具有同等法律效力的其他文件复印件；

(6) 已缴纳注册手续费的收据。

企业在注册时需提交注册资本到位文件，有限责任公司注册资金不少于500索莫尼，开放式股份公司注册资金不少于5000索莫尼，封闭式股份公司注册资金不少于3000索莫尼。外国人或企业注册公司所提交的文件应翻译成官方语言——塔吉克语，并经公证处公证。

塔吉克斯坦国家注册部门应在5个工作日内对企业申请做出回应，已登记注册的外资企业会得到固定格式的注册登记证。负责外资企业登记注册的公证处在10日之内通报财政部有关该企业的注册登记。获得注册登记证是企业开立银行账户、刻章、申请统计代码和税号的基础。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

塔吉克斯坦的招标项目一般由政府主管部门提前1-2个月在各网站、报纸公开发布信息，有时也在投资方官网发布。

### 4.2.2 招标投标

塔吉克斯坦目前实施的项目一般由国际金融机构、国际组织提供资金支持或贷款，此类项目采取国际招标的方式进行。投标企业应根据国际招标惯例和投资方要求，在规定时间内向招标单位提供相应文件如业绩、人员、技术、设备、财务报表等。另有极少数项目，根据出资方的条件，采取议标的方式。

提交文件后，由塔方政府主管部门组成评标委员会对文件进行审核，确定中标单位后报塔吉克斯坦政府审批，政府批准后报投资方批准，投资方确认批准后，向中标单位发放中标通知书，企业获得中标通知后即可同塔方确定的业主单位签署合同。

### 4.2.3 许可手续

中标单位同塔方业主签订项目实施合同后，持该合同和中标通知书到塔吉克斯坦政府下属建筑委员会办理施工许可。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

塔吉克斯坦申请专利的管理机构是塔吉克斯坦经济发展和贸易部下属的国家专利信息中心。企业如需办理专利申请，须向上述机构提交相关文件。

【申请专利所需文件】根据塔吉克斯坦相关规定，在塔吉克申请专利须提交以下文件：

(1) 专利申请。标明专利名称、发明者姓名、以谁的名义申请专利保护文件、发明者和专利申请人常住地址和现在居留地等。

专利申请人可以是自然人或法人，外国人在塔吉克申请专利须指定专利代理。

- (2) 发明的具体描述，须信息完整能够使专业人员按此操作。
- (3) 关于发明的构成和本质的描述。
- (4) 发明简介。
- (5) 图纸及其它可说明发明物品本质的材料。
- (6) 按规定缴纳专利申请费用的单据。

#### 4.3.2 注册商标

塔吉克斯坦《商标法》自1991年12月23日起即已存在，于1994年施行新《商标法》。

商标由文字、图形、三维图形和其他显著性要素组成，可指定颜色。

【不可注册为商标的范围】包括：

- (1) 与他人相同或类似服务上的商标相同或近似；
- (2) 受塔吉克斯坦作为成员的国际条约保护的未注册商标（如受巴黎公约保护的驰名商标）；
- (3) 在一定条件下类似商品的在先商业名称；
- (4) 受保护的外观设计、版权或个人姓名。

注册商标需要提供的材料包括：申请人中英文名称及地址、商品或服务项目和商品图样。

在塔吉克斯坦注册的商标有效期为10年，期满后可在6个月宽展期内续展，每次可续展10年。若商标注册失败，任何人在该商标失效后3年内不得注册。如注册后在任何5年内未予使用可能应第三方要求撤销；广告可作为使用证据。

对任何官方驳回决定，申请人可在收到官方通知之日起3个月内向上诉委员会上诉；如不服上诉委员会裁定，可于6个月内向法院上诉。

转让和许可使用商标必须向专利局备案。

目前，企业申请注册商标可致函塔吉克斯坦经贸部下属专利局，由专人负责办理此业务，按要求支付相关办理费用即可。

## 4.4 企业在塔吉克斯坦报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

塔吉克斯坦报税时间有4种：月报税；季度税，每3个月缴纳一次；半年税，每6个月缴纳一次；年税，每年缴纳一次。其中，个人所得税需每月5号前缴纳，其他所得税、利润税、增值税、社会税为每月15号前缴纳，



消费税为每月10号前缴纳。

#### 4.4.2 报税渠道

企业或个人自行到企业所在地区税务部门上报。

#### 4.4.3 报税手续

根据塔吉克斯坦法律规定，企业或个人到企业注册登记的区税务部门报税。法人必须经过银行纳税，个人可交现金纳税。

#### 4.4.4 报税资料

财务报表、报关单、合同、业务往来收据、发票等。

### 4.5 赴塔吉克斯坦的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

塔吉克斯坦劳动和社会保障部（简称劳动部）是管理外国劳工的专门机构。外国人赴塔吉克工作必须获得工作许可。

#### 4.5.2 工作许可制度

中资企业法人向塔吉克斯坦劳动和社会保障部提出办理工作许可申请，劳动和社会保障部同意后向企业发放劳务许可总单。企业获批准后到塔吉克斯坦外交部备案。塔吉克斯坦外交部批准后会出具正式对个人邀请函，凭邀请函即可赴塔吉克斯坦驻华使馆办理签证，工作签证需进行面签，获得签证后即可赴塔吉克斯坦。劳务人员到达塔吉克斯坦后，由企业统一到移民局为职工办理工作许可证（俗称劳动卡），办理时间一般为10个工作日，一年费用3500索莫尼。外国劳工许可证期限一般为1年。按照塔劳动部和移民局规定，用工许可期限不得少于签证期限。

根据中塔两国1993年3月签订的《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府关于互免公务旅行签证的协定》，塔吉克斯坦对持有因公普通护照和公务护照的中国公民实行免签证制度，但停留日期不得超过30天；超过30天者应在塔吉克外交部领事司办理签证，并办理居留手续。持因私护照者凭塔方邀请函在塔吉克斯坦驻华使馆办理签证手续，入境后根据停留时间，需要办理落地签或到塔吉克斯坦外交部办理临时居留手续，时间通常不超过一年，超时可办理签证延期。

#### 4.5.3 申请程序

塔吉克斯坦对雇主聘用外国劳工实施配额许可及担保押金制度。

【许可证管理】雇主主要雇用外国劳工须事先从劳动部获取配额及许可；劳动部在核发外国劳工就业许可证时会遵循保护国内劳动力市场和国家利益的原则，原则规定，项目中方人员和塔方人员用工比例一般为1:9，企业也可根据项目具体情况就用工比例与塔劳动部进行协商，根据项目建设进度实际需要调整用工比例。塔劳动部一般在年初公布对每家国外企业用工配额，该配额按人次计算，企业需合理安排利用该配额，避免出现配额不足情况，影响项目进度。劳动部所发放的外国劳工就业许可证在塔吉克境内有效，许可证有效期一般与所签劳动合同期限一致。

【申请程序】申领许可证的具体程序是：

(1) 雇主先向所在地有授权的地方主管部门递交申请，后者在对有关材料进行核查后再向塔吉克斯坦劳动部转报。上报材料内容主要包括外国劳工的姓名、出生年月、国籍、专业等，同时须附所签劳动合同以及雇工的健康证明（一般为国内出入境管理部门开具的健康证明）等详细资料。

(2) 拥有授权的主管部门将在2周内就雇用单位是否具备雇用外国劳工的可行性条件给予答复，同时将全部资料转交塔吉克劳动部。

(3) 塔吉克劳动部在2周内对雇主提出的申请进行研究（对于小企业的申请在10天之内），决定是否发放雇用外国劳工许可证，并通知雇主领取许可证，同时向塔吉克内务部、外交部、国家边防委员会等相关部门通报许可证发放情况。

#### 4.5.4 提供资料

- (1) 书面外国劳工许可证申请；
- (2) 申请许可证人员姓名、出生年月、国籍、专业等有关情况；
- (3) 雇佣劳动合同；
- (4) 雇工健康证明。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处

中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处

地址：塔吉克斯坦杜尚别市卡哈罗夫街35号（г. Душанбе, ул. Кахарова,35）

电话：00992-37-2222625

传真：00992-37-2510054

电邮：tj@mofcom.gov.cn

网址: [tj.mofcom.gov.cn](http://tj.mofcom.gov.cn)

#### 4.6.2 塔吉克斯坦中国企业商会

塔吉克斯坦中国企业商会

地址: 塔吉克斯坦杜尚别市鲁达基大街38/1号B座9楼(г. Душанбе, ул.Рудаки 38/1, Блок Б, эт. 9)

电话: 00992-2278881

#### 4.6.3 塔吉克斯坦驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区亮马桥外交公寓L01-L04

电话: 010-65322598

传真: 010-65323039

电邮: [tjkemb@public2.net.cn](mailto:tjkemb@public2.net.cn)或 [tajikistanchina@yahoo.com](mailto:tajikistanchina@yahoo.com)

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)

网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: [www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

#### 4.6.7 塔吉克斯坦投资促进机构

塔吉克斯坦工商会

地址: 塔吉克斯坦杜尚别市瓦拉玛扎德街21号

电话: 00992-37-2215284, 2217743

传真: 00992-37-2211480

电邮: [chamber@tpp.tj](mailto:chamber@tpp.tj)

网址：[www.tpp.tj](http://www.tpp.tj)

塔吉克斯坦国资委下属投资招商局

地址：塔吉克斯坦杜尚别市捷赫龙街21号

电话：00992-37-2218732，2218754

传真：00992-37-2218732

电邮：[info@tajinvest.tj](mailto:info@tajinvest.tj)

网址：[www.tajinvest.tj](http://www.tajinvest.tj)

## 5. 中国企业到塔吉克斯坦开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

中国企业参与塔吉克斯坦项目投资应着重注意以下问题：

(1) 优选投资项目。近年来，中资企业在矿产资源开发、农作物种植、建筑材料生产等方面所取得的成功，均受益于紧密结合当地市场需求、利用当地投资环境、对项目进行详细深入的可行性分析等做法。在选择投资项目时，应充分调研当地市场和国情，了解当地产业结构，充分考虑当前市场容量及今后发展趋势，对于矿产开采、能源开发等项目应全面了解有关开发、生产和销售许可等政策后，充分深入进行可行性研究工作，准确掌握有关信息，对于有产品出口计划的企业，建议充分了解塔吉克斯坦有关出口、关税等政策，以及运输条件、周边地区国家同行业发展情况等，避免出现盲目投入和产能过剩等情况。

(2) 注意规避资金风险。2016年，塔吉克斯坦国内资金流动性明显减弱，银行系统逐渐出现大范围经营状况不利和无法按时兑付用户存款情况。2017年至2019年初，塔吉克斯坦本币索莫尼对美元汇率持续贬值。2020年受新冠肺炎疫情影响，本币索莫尼再次大幅贬值，已给个别企业造成汇率损失，银行整体经营状况无明显改善，一些中小型金融机构受疫情影响关闭。中资企业在投资时，应充分考虑和规避金融系统风险，合理设计资金流转方式，避免出现资金安全问题造成损失，影响生产。

(3) 慎重选择合作伙伴。对于合资项目，要全面调查和了解合作方的资信状况，切忌在对合作伙伴缺乏了解的情况下，贸然投入资金，以免上当受骗，给企业带来经济损失。企业在与塔方合作伙伴签署合同时，应谨慎研究条款，切勿轻信口头承诺，通过合法文件形式明确双方权责义务，充分维护自身利益和主动权。此外，在塔吉克建立合资公司应掌握企业生产运营销售等重点环节的主导权，保障企业发展和效益。

(4) 严格合法合规经营。在塔吉克投资首先必须认真了解当地法律法规，严格遵守当地行政、税收、劳动、环境保护和技术标准等方面法律法规，严格按照塔吉克斯坦政府部门审批程序合理把控投资节奏和生产秩序。同时，塔吉克斯坦执法环境不尽理想，对法律的执行和解释随意。有意在塔吉克斯坦投资的企业应聘请当地律师作为法律顾问，处理与法律相关的事宜，保护自身利益。适当了解外资企业，尤其是中资企业在塔吉克斯坦投资方面的一些争议解决情况，通过典型案例来了解塔吉克斯坦法律条文的解释尺度、处理方法和执行情况，尤其需注意争议较多的税收案例。

(5) 主动承担企业社会责任，融入当地社会。塔吉克斯坦为欠发达

的传统社会，社区是当地居民与社会融合的主要方式，在塔吉克斯坦投资企业只有融入塔吉克斯坦当地社会和社区，才能为企业提供更好的生存环境，为企业进一步发展奠定基础。可通过吸收更多当地人力资源参与企业建设，与当地社会一起分享企业发展的成果来逐步实现。目前，许多在塔吉克斯坦中资企业通过各种形式的培训和雇佣本地员工等方式，提高当地劳动力素质，使更多当地人力资源参与到企业发展中来。另外许多企业通过塔吉克斯坦中国企业商会、当地公益组织和企业所在社区的慈善项目等，改善当地民生事业，增加了当地居民对企业的亲和度和认同度。

(6) 合理合法利用塔吉克斯坦吸引外资的优惠政策。塔吉克斯坦为吸引外资提供了一些优惠条件，应详细了解获得优惠的相关条件和要求，并尽量争取。如塔吉克斯坦对一些外商投资合作项下的进口设备提供减免税待遇，对国家战略发展领域和具有特殊意义的投资项目，塔吉克斯坦政府也有可能给予减免税收的待遇。塔吉克斯坦为促进经济开发区建设也为企业提出了税收减免、低廉的土地租金等优惠措施，近年来，塔吉克斯坦政府在地方州市设立自由经济区，为园区提供系列优惠政策，以吸引更多当地和外资企业入园。外资企业争取优惠政策时，注意谨慎合规，遵守投资协议要求的相关义务，不轻易对外承诺，把握投资和生产节奏。

案例：某中国公司在塔吉克选择合作伙伴不当，签约合同中规定中方承担责任过多，且在未满足生产条件时贸然开工，又未能遵守当地环境标准，使外方投资伙伴有机可趁，导致中方企业逐渐处于被动地位，致使投资失败。

(7) 找准本国产业空白，主动对接塔吉克斯坦国家发展战略规划。塔吉克斯坦本土制造产业较少，除少量食品类，大多数商品依赖周边国家进口，塔吉克斯坦政府提出2030年前国家发展战略规划，大力推动本国工业发展，解决进口替代。中国企业应充分研究塔吉克产业发展趋势和市场需求潜力，结合自身产能和技术优势，来塔吉克探讨产能合作，发掘投资规模合理、市场和生产条件成熟的优势项目，兼顾企业创造效益和促进当地经济发展。

## 5.2 贸易方面

在塔吉克斯坦必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。适应当地支付条件，采用稳妥的支付方式。注重提升产品质量，并做好售后服务。

(1) 提高出口商品质量。在民用消费品方面，塔吉克斯坦本国消费品加工和制造业水平有待提高，中国消费品较受当地消费者欢迎，在当地市场占有较大的份额。中国企业应利用当地市场优势，提高出口商品质量，



进一步改善出口塔吉克斯坦商品产品结构，提高中国品牌商品在塔吉克斯坦知名度。

2020年4月，新冠肺炎疫情在塔吉克斯坦发生以来，暴露出塔吉克斯坦本国医疗条件有限，医疗设施和物资紧缺，医药产业发展水平亟待提高，或为中国医疗用品生产企业带来出口机遇。相关企业应充分调研塔吉克斯坦市场环境和运输条件及塔政府有关进口政策，寻求推动扩大中国医疗物资出口机会。

(2) 挖掘进口潜力。塔吉克斯坦优质农产品如水果、蜂蜜、干果等，天然绿色，品质较好。随着两国间检疫问题的逐渐解决，更多塔吉克斯坦农产品有望出口到中国，如塔吉克斯坦柠檬、樱桃、鲜杏、杏干等正在逐步推进准入手续。随着塔吉克斯坦交通条件的改善，中国在塔吉克斯坦开采资源回运的力度有望增加。

(3) 防止商业诈骗。近年来，商业诈骗在投资合作和从事进出口贸易时有发生。中资企业要坚持合规经营，规避相关风险。首先对合作方的资信状况做深入调查，不能轻信中间人所称其拥有的高层背景。在合作过程中应聘请律师作为法律顾问，做到公司行为有法可依，具有责任性质的相关事项尽量以书面形式进行确认。

案例：新疆某公司根据在塔吉克斯坦从事工程承包和投资项目建设的中国企业较多、项目对重型卡车需求较多的特点，专门销售陕汽集团的重型卡车，由于对市场需求脉络掌握较准，销售业绩良好。

### 5.3 承包工程方面

塔吉克斯坦陈旧的基础设施已不能满足塔吉克斯坦经济发展的需要，近年来，塔吉克斯坦政府已加大了对该领域的投入，中国企业利用这个机会参与了塔吉克斯坦公路、隧道、桥梁和电力基础设施等项目的建设。

(1) 避免恶性竞争。由于塔吉克斯坦工程承包市场较为狭小，竞争较为激烈，中国企业应该加强内部协调，避免卷入恶性竞争，使企业乃至国家蒙受损失。

(2) 充分利用当地劳动力。由于近年来大批塔吉克劳务移民从俄罗斯返回，塔吉克政府收紧外国劳工入境许可名额。中国企业在塔吉克斯坦承包工程项目需使用大量劳务人员。塔吉克劳动力价格较低，有一定劳动素质，如在条件允许的情况下尽量使用当地劳工，一方面可降低中方劳务人员来塔吉克斯坦签证难压力，另一方面也可增加当地就业，减少生产成本。

(3) 严禁对外承包工程整体分包、转包或“以包代管”、层层分包等行为。中资企业参与对外承包工程，代表国家形象和在塔中资企业形象，

必须对承包工程建设、监管和工程质量采用高标准、严要求，为中资企业在当地长期发展打好基础。

(4) 注意规避安全风险。塔吉克斯坦毗邻巴基斯坦、阿富汗等国，存在一定安全风险，中资企业承包工程时，应注意加强安保措施，确保人员生命和财产安全，建立和完善突发事件预警和处理机制，及时定期与中国驻塔吉克斯坦使馆和经商处汇报项目进度和安全情况。

## 5.4 劳务合作方面

塔吉克斯坦劳动法规定了外来劳务输入的准许条件，赴塔吉克从事劳务需要准备相关的申请文件，办理合法的劳动许可。由于当地经济发展水平和项目规模有限，塔吉克斯坦本身对外来务工者的需求较小。随着越来越多的中国企业参与塔吉克斯坦工程承包项目，赴塔吉克斯坦务工的中国劳务人员数量不断增加，但由于个别企业未遵照有关法律法规对外派遣劳务人员，造成近年来中资企业劳务人员与公司或其分包商的劳资纠纷时有发生，其影响范围甚至超出了本企业范围，使中资企业整体形象受损。因此，中资企业一定要严格遵守国内外派劳务人员有关规定，规范对外承包工程项下外派劳务管理，遵照《对外劳务合作管理条例》，务必与外派劳务人员签订劳务合同，购买保险，提供安全保障等措施，对相关的责任义务进行严格界定，以确保外派劳务人员人身安全和各项合法权益，及时为外派劳务人员办理有效合法签证和劳务许可证件等，督促其遵守当地法律法规，尊重当地宗教民俗习惯。

塔吉克斯坦是中国在中亚地区对外投资合作重点国家之一，无论来塔吉克斯坦投资还是对外承包工程的中资企业必须加强安全生产管理工作，高度重视安全生产，强化安全检查，全面排查安全隐患，建立完善安全监督问责机制，确保项目安全建设和生产。

案例：某中资企业未按照国内相关规定对外派遣劳务人员，出现劳资纠纷，经调查发现该企业用工合同、保险及劳务许可等文件缺失，存在严重违规派遣、雇佣劳务人员现象，该企业停工整改，影响工程计划。

## 5.5 防范投资合作风险

在塔吉克斯坦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调研、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，其中包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他

专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在塔吉克斯坦开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

案例1：某中国企业与塔方签订设备设计与安装合同后，塔方资金链断裂，导致项目长期停工，给中方公司造成很大损失。

案例2：某中国企业在塔吉克斯坦收购当地公司，后因公司股权所有不明等问题，塔吉克斯坦政府要将该公司收回入国有资产，中国企业面临前期投资无法收回的风险。

## 5.6 其他注意事项

（1）政治风险。2013年11月，塔吉克斯坦总统拉赫蒙顺利连任，有利于塔吉克斯坦今后几年社会稳定和经济发展。但塔吉克斯坦也存在一些不稳定因素，如贫困人口较多、贫富差距较大、政府廉政建设有待提高等。另外，塔吉克斯坦国内国际政治因素对经济活动也会产生影响，如2012年，塔吉克斯坦政府军与当地非法武装人员交战，阻断了塔中公路的通行，许多投资合作项目的建设材料运输受到影响。2015年5月，塔吉克斯坦国家特警司令哈利莫夫宣布加入国际恐怖组织“伊斯兰国”，这被认为是塔吉克斯坦出现新一轮激进伊斯兰教思潮的标志。9月4日，塔吉克斯坦国防部副部长纳扎尔佐达与其跟随者策划并发动了对塔吉克斯坦国防部中央机关和瓦赫达特市内务部门的袭击，政局一度出现波动。塔阿边境时有东伊运、伊斯兰国等恐怖势力活动，存在恐怖分子袭击风险。2017年，塔吉克斯坦境内发生恐怖分子袭击杀害西方游客事件，2019年，塔吉克斯坦境

内再次发生武装人员袭击边防哨所事件，反恐安全风险不容忽视。

（2）法律风险。2019年，根据国际组织“透明国际”统计结果，塔吉克斯坦清廉指数为25，在全球180个国家/地区中排名153位。在塔吉克斯坦中资企业普遍对塔吉克斯坦司法系统担忧，对通过司法手段维护自身权益存疑。塔吉克斯坦司法独立，行政部门无法左右司法判决。行政部门的错误决定造成的损失经常需要公司来“买单”。塔吉克斯坦未签署《承认及执行外国仲裁裁决公约》（纽约公约），因此不承认国际仲裁裁决。

（3）政策风险。塔吉克斯坦对吸引外资政策的执行力不稳定，如塔吉克斯坦1992年颁布的《投资法》中有塔方员工总数不得少于70%的规定，为吸引外资，塔吉克斯坦在2007年颁布的《投资法》中取消了这个限制。但在实际执行中，塔吉克斯坦政府通过投资协议和办理劳务许可等方式仍然要求1:9的外籍员工和本地员工用工比例。塔吉克斯坦政府近年来财政紧张，海关、税务等部门存在对外资企业和承包工程企业不合理征税和罚款现象，造成企业经营成本增加，一定程度上影响企业日常生产活动。拉赫蒙总统在2018年国情咨文中明确要求，未来3年内，禁止对生产型企业进行任何形式的检查，此命令适用于所有检查和监督机构。

（4）经济风险。塔吉克斯坦与经济活动有关的设施薄弱，如塔吉克斯坦银行系统薄弱容易引发倒闭风险；贷款利率较高导致融资成本增高；本币索莫尼对国际汇率变化反应敏感，特别是2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，索莫尼贬值趋势明显，存在汇率风险，需特别注意资金流转安全问题。

## 6. 中国企业如何在塔吉克斯坦建立和谐关系

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在塔吉克斯坦开展业务，需要处理好与权力部门之间的关系，了解政府和议会等职能部门的关系及管辖范围，关注政府和议会换届选举，以了解政治、经济政策的走向。

塔吉克斯坦议会有权审议国家预算、重大项目合同及减免税待遇等重大事项，但经济事务的决定权主要在塔政府。中国公司许多投资合作项目对塔社会经济发展具有重要意义，受到政府高层与主管部门的高度重视。中资企业掌握与政府部门的沟通技巧，保持同对口部门良好关系，建立良好人脉关系，有利于及时有效反映企业诉求，促进投资合作的顺利开展。此外，中资企业要严格依法、合规经营，不授人以柄，不参与塔吉克斯坦国内政和政党活动，不参与商业贿赂。

案例：某在塔中国企业进入当地市场后，积极与塔政府有关部门建立联系，推介企业优势，寻求合作机会，在与塔方交流中获取了较多投资合作信息，并在某些项目招标阶段收到塔方邀请，及时参与了项目投标。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

根据塔吉克斯坦法律规定，企业工会组织的设立不是必须的，各企业职工根据意愿决定是否成立工会。在塔中资企业开展业务时，需严格遵守塔吉克斯坦《劳动法》在雇用、解聘、社会保障方面的规定，依法签订用工合同，按时、足额发放工资，及时纳税等。

在塔中国企业可依据设立工会，积极参与本行业雇主委员会，了解塔吉克斯坦业内管理经验和工资待遇水平，多渠道掌握员工各类诉求和思想动态，并尽力帮助员工实现个人价值，有利于避免劳资纠纷，保守企业秘密，发挥员工工作的积极性和主动性。

案例：某驻塔中资企业发挥工会居间调节功能，了解员工关于培训、加薪、提职方面的诉求，积极帮助员工解决困难，提升了员工的企业归属感和中国认同感，成为中资企业良好形象的宣传者。

### 6.3 密切与当地居民的关系

在塔吉克斯坦的中资企业和人员应了解塔吉克斯坦文化，尊重当地人民的民族自尊心。在与当地居民交往时，应尊重当地的村规民约，保持谦



逊、有礼的态度，信守承诺。同时，在企业经营过程中，争取实现企业人才招聘本地化，吸收和培训当地人才参与企业管理和运营，注重回馈当地社会，积极参与当地居民的社区活动，建立和谐关系。

案例：部分在塔吉克斯坦中国企业积极践行企业社会责任，吸纳大量塔吉克斯坦籍员工，如华新水泥塔吉克斯坦籍员工比例为68%，中资矿业本地员工占比达60%，企业积极为贫困家庭捐助物资，资助因贫失学儿童就学，开展公益事业，在促进当地就业和增加居民收入的同时，获得当地居民和政府对企业认可，使中国企业更紧密地与当地社会融合在一起。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

塔吉克人多信仰伊斯兰教，见面时习惯以穆斯林民族语（Ai-Salamu Alaykum）问候，并握手或拥抱致意，路遇不相识之人也常会以右手抚按左胸致意。中资企业员工在塔吉克斯坦工作期间，需了解当地风俗习惯和宗教文化，尊老爱幼，忌踩踏粮食和食盐，忌送黑色礼物，忌用食指指点他人说话，忌讳用左手递送东西，忌讳抚摸别人头部，忌食猪、狗、驴、骡等，忌强行劝烟劝酒。在祈祷时间，一些虔诚的穆斯林会放下手头事务诵经祈祷，遇此种情况，应予以理解和尊重。

塔吉克斯坦人重视礼节。企业员工出入各类公共场所时应着装整洁、得体，会谈和会见时需着正装，主动学习并使用当地人问候方式，避免说话声音过高影响他人。企业负责人应起带头示范作用，并善尽提醒责任。

案例：某中资企业每逢塔吉克斯坦重要节日（纳乌鲁兹节、开斋节、古尔邦节等），前往当地官员和合作伙伴家中祝贺、并馈赠礼物，建立起了相互尊重、彼此信任、友好合作的人脉，为企业在塔发展提供了助力。

## 6.5 依法保护生态环境

塔吉克斯坦环保法律规定严格，且社会舆论和国际组织也经常关注在塔中资项目的环保问题。企业应重视环保，严格依法生产经营，做好项目环保前期设计、预算和紧急预案，尤其是在排污和珍稀动物保护方面。如遇环保事件，应在充分考虑舆论影响的前提下，依法妥善处理。

案例：某在塔吉克斯坦中资企业承建某项目过程中，配备了国际先进的污染物处理设备，在塔吉克斯坦国内和国际舆论高度关注下，未授人以柄，维护了中资企业良好形象，获得当地社会一致肯定。

## 6.6 承担必要的社会责任



塔吉克斯坦社会对外企在塔开展项目期间履行社会责任方面较为关注，有时塔政府官员会直接向企业提出要求。中资企业合法盈利的同时，要考虑承担必要社会责任的支出。同时，适当开展捐资助学、培训、紧急抢险救灾等社会公益活动，不仅对中国企业形象和品牌建设大有裨益，也是对中塔两国人民长期友好关系负责。

案例：塔吉克斯坦首都至胡占德部分路段曾遭遇严重雪崩，致使交通瘫痪，发生多起伤亡事故。应塔政府请求，某中国企业紧急抽调人员和设备前往事故现场，昼夜奋战，最终确保了受灾路段恢复畅通，受到塔吉克斯坦政府和群众一致好评。

## 6.7 懂得与媒体打交道

塔吉克斯坦新闻报导具有较高的自由度和社会影响力，且涉及中资企业在塔社会、经济、生活中的亮点和热点问题较多。在塔中资企业应同塔媒体建立良好互动关系，积极利用媒体资源（网站、报纸、电视、广播等）宣传中国企业为当地经济发展所做贡献，同时注意当地媒体报道的真实性和准确性，遇到不当报道时，要迅速予以纠正。接受媒体采访时，要事先准备，不回答假设性问题，不轻易表态，不激怒记者，以免给企业经营造成不必要的麻烦。

案例：某中国企业与塔主流网站建立良好合作关系，该网站多次报道该企业在塔项目进展和重大业绩，对塑造中国企业形象起到了积极的宣传效果。

## 6.8 学会和执法人员打交道

塔吉克斯坦警察、检察、税务、海关、移民等执法人员是按照塔国家法律，维护社会秩序的行政部门，每个部门赋有相应权限对外国人实施护照检查、询问事项、搜查某些地点等。中国企业在塔吉克斯坦开展业务，应做好员工的出国普法教育，了解塔吉克斯坦的法律法规。

外出随身携带合法的证件（护照、有效签证、居留证、劳工卡等）。

遇有执法人员查验时应请其出示执法者身份证件，询问检查内容，积极配合检查。若有故意刁难、索贿等越权行为时，要在尽量避免与执法人员发生冲突的情况下，及时同中国驻塔使馆领事处取得联系，并尽量掌握更多证据，便于日后申诉。

## 6.9 传播中国传统文化

中华传统文化源远流长，“一带一路”倡议不仅对开展经贸合作有重要意义，对传播中国优秀传统文化、推动两国民心相通的重要性也不容忽视。中资企业应通过企业经营和个人行为，弘扬中国传统文化，做中华文明传播的使者。

案例：部分在塔吉克斯坦的中国企业积极参与举美食节、风筝节，中秋节、春节等活动，邀请当地业主和员工、驻地邻居共同庆祝，品尝中国美食，讲述中国故事，增进了两国人民友谊，宣传了中国传统文化。

## 6.10 其他

中国企业在塔吉克斯坦开展投资合作，保障企业的生产安全和员工的人身财产安全是第一要务，需要警钟长鸣，时刻做好防范。

### （1）登记报到

建议在塔吉克斯坦注册的中国企业及时到中国使馆经商处备案，定期汇报项目进展情况，积极参与使馆组织的中资企业座谈会等活动。备案材料须包括：境外中资企业（机构）报道登记表、企业及项目简介、企业境外投资批准证书复印件、在塔吉克斯坦注册企业营业执照复印件、税务登记证复印件。

### （2）注意安全生产

在塔吉克斯坦的中资企业开展项目时，应制订和落实相关安全规定和标准，落实安全生产责任，做好安全生产培训，确保企业和员工人身、财产安全。

### （3）做到合规经营

塔吉克斯坦行政执法较不规范，给中资企业在塔吉克斯坦合法经营造成风险，并增加了经营成本。中资企业应该坚持合规经营，遵守当地的税收法律，环保标准及相关规定，公平、有序开展竞争。

## 7. 中国企业/人员在塔吉克斯坦遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中资企业在塔吉克斯坦遇到与塔方有关部门或合作伙伴在生产经营上的纠纷和问题，要积极通过法律途径捍卫企业合法权益，如需要可聘请当地律师协助处理相关法律问题，如不了解当地律所情况，可向中国企业商会寻求信息支持。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中资企业进入塔吉克斯坦市场后应尽快与塔吉克斯坦政府的主管部门建立良好关系并保持密切联系；遇到经营问题，首先寻求当地政府的支持。同时牢记当地与生产、生活有关的火警（01）、匪警（02）、急救（03）、煤气（04）等应急电话号码，以备不时之需。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和塔吉克斯坦当地法律约束，中国企业和公民合法权益受到侵害时，可向中国驻塔吉克斯坦使领馆领事处寻求帮助，相关事项请查阅中国驻塔吉克斯坦使馆网站领事服务栏。中国驻塔吉克斯坦使馆领事处微信公众服务号：Chinaemb\_tjk（平安塔吉克），中国驻塔吉克斯坦大使馆值班电话：00992-935710666，使馆经商处电话：00992-37-2222625。

### 7.4 建立并启动应急预案

企业应建立应急预案机制，并定期进行检查和预演；建立专门安全员值班制度，如有非常情况发生，企业在第一时间与中国驻塔吉克斯坦大使馆、使馆经商处保持24小时畅通联络，一旦遭遇突发事件，须立即向大使馆经商处和领事处、国内主管部门和企业总部报告，并启动应急处置机制。

### 7.5 其他应对措施

中资企业和人员遇到紧急情况，可根据需要拨打以下当地电话：火警（01）、匪警（02）、急救（03）、煤气（04）等；或联系塔吉克斯坦中国企业商会（联系方式见4.6.4）；如语言不通，可立即拨打中国驻塔吉克斯坦大

使馆值班电话（见7.3）。塔吉克斯坦中国企业商会设有秘书处、外联处等相应机构，同时可以为初入塔吉克斯坦市场的企业提供帮助，可登陆商会网站或拨打秘书处电话（见4.6）进行沟通。

## 8. 在塔吉克斯坦遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 塔吉克斯坦新冠肺炎疫情发展情况

2020年4月30日，塔吉克斯坦政府正式宣布出现新冠肺炎疫情，并成立防控疫情国家指挥部。截至5月29日，塔吉克斯坦境内累计确诊3563例，累计死亡47例，累计治愈1674例。

受新冠肺炎疫情影响，塔吉克斯坦周边国家采取停工、关闭口岸等一系列防控措施，近期人员物资往来几乎停滞，造成塔吉克斯坦贸易下滑、投资减少、国家财政收入减少、项目建设放缓、侨汇收入大幅下降，对其维持经济稳定发展构成较大不利因素。据亚洲开发银行最新报告称，受疫情影响，预计塔吉克斯坦2020年和2021年经济增长将放缓，据塔吉克斯坦政府预测2020年GDP增速或降至2.5%，财政预算收入或降至40亿索莫尼（约合4亿美元），政府财政赤字由原计划的占GDP 2.1%上涨至6.0%。塔吉克斯坦劳务移民受限，境内大型项目生产建设进度放缓，大量劳动力停工赋闲，对其社会稳定亦构成挑战。

### 8.2 塔吉克斯坦疫情防控措施

新冠肺炎疫情发生以来，塔吉克斯坦政府陆续采取了限制疫情国人员入境、关闭机场和暂停国际航班等一系列防疫措施。2020年4月18日起，塔吉克斯坦境内所有清真寺暂停集体活动，境内幼儿园和大、中小学放假。4月25日起，塔禁止出口大米、小麦、豌豆、鸡蛋、肉，并关闭所有剧院和电影院，禁止所有体育赛事和公共活动。5月1日起，要求所有居民出行必须佩戴口罩。5月3日，首都杜尚别开始紧急建设可容纳3000床位的临时医院。

目前塔吉克斯坦政府不限制境内企业生产经营，塔吉克斯坦本国企业在采取定时消毒、要求员工佩戴口罩、保持一定安全距离的情况下，仍在进行生产经营活动。拉赫蒙总统发表讲话鼓励国民正常工作和生活。

塔吉克斯坦外交部自动延长因疫情滞留在塔吉克斯坦的外国公民和无国籍人士停留时间至2020年7月1日。

### 8.3 塔吉克斯坦疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

2020年2月初，中塔边境陆运口岸由于新冠肺炎疫情防控措施和季节性因素影响，出现货物运输受阻，造成塔吉克斯坦境内中资企业采运防疫

物资和生产设备物资等遇到较大困难；5月初，中塔边境卡拉苏口岸恢复通关过货，在塔吉克斯坦中资企业采购医疗物资通过中国企业商会统一组织办理清关手续，口岸货运通行不再有政策性限制。

目前，在塔吉克斯坦中国企业人员面临的主要风险为防疫风险。塔吉克斯坦医疗水平有限，防疫医疗物资紧缺，大部分依靠其他国家和国际组织援助，医疗资源紧张。塔吉克斯坦疫情发生以来，中国政府多次向塔吉克斯坦提供抗疫医疗物资援助，为塔吉克斯坦抗疫工作提供了重要支持，同时中国驻塔吉克斯坦使馆和各中资企业正在通过多种渠道积极解决当地医疗物资缺乏问题，保障在塔吉克斯坦中方人员生命健康安全。

#### 8.4 塔吉克斯坦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

塔吉克斯坦境内疫情形势愈发严峻，防疫工作压力较大，本国企业维持正常生产经营，但整体经济形势仍不乐观，目前尚无具体支持企业政策出台。

#### 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

根据塔吉克斯坦境内疫情形势变化，在塔吉克斯坦中资企业除个别投资项目在严格执行封闭管理的前提下从事有限生产，其他承包和援助项目已处于停工状态，从事承包工程企业受影响较大，多数项目工期延长，实施进度受到较大影响。由于新冠肺炎疫情发生在春节前夕，许多企业员工回国休假，受塔吉克斯坦当地防疫措施影响，无法返回，造成项目生产和建设存在较大人员缺口，生产型企业多数减产5%-10%。

由于塔吉克斯坦疫情形势仍在继续蔓延，在塔吉克斯坦中国企业人员务必做好个人防护工作，最大限度减少对外接触，做好每日健康监测和报告，如有异常第一时间和中国使馆相关部门联络。



## 附录1 塔吉克斯坦政府部门和相关机构一览表

(1) 经济发展和贸易部 (Министерство экономического развития и торговли)

网址: [www.medt.tj](http://www.medt.tj)

电邮: [info@medt.tj](mailto:info@medt.tj)

电话: 00992-37-2215132

传真: 00992-37-2219463

(2) 财政部 (Министерство финансов)

网址: [www.minfin.tj](http://www.minfin.tj)

电邮: [min\\_fin@tojikiston.com](mailto:min_fin@tojikiston.com)

电话: 00992-37-2211417

传真: 00992-37-2213329

(3) 能源水利部 (Министерство энергетики и водных ресурсов)

电邮: [mewvr@mewvr.tj](mailto:mewvr@mewvr.tj)

电话: 00992-37-2359914

传真: 00992-37-2353566

(4) 工业及新技术部 (Министерство промышленности и новых технологий)

网址: [www.sanoat.tj](http://www.sanoat.tj)

电邮: [info@sanoat.tj](mailto:info@sanoat.tj)

电话: 00992-37-2218717

传真: 00992-37-2218889

(5) 劳动、移民及就业部 (Министерство труда, миграции и занятости населения)

网址: [www.mehnat.tj](http://www.mehnat.tj)

电邮: [oakmal@mail.ru](mailto:oakmal@mail.ru)

电话: 00992-37-2361159

传真: 00992-37-2361159

(6) 农业部 (Министерство сельского хозяйства)

电话: 00992-37-2211839, 2211094

传真: 00992-37-2211628

(7) 交通部 (Министерство транспорта)

网址: [www.mintranscom.tj](http://www.mintranscom.tj)

电邮: [mtrt@tajmail.tj](mailto:mtrt@tajmail.tj)

电话：00992-37-2510279

传真：00992-37-2211766

(8) 国有资产管理和投资委员会 (Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом)

网址：[www.amcu.gki.tj](http://www.amcu.gki.tj)

电话：00992-37-2218659

传真：00992-37-2217550

(9) 海关总署 (Таможенная служба при Правительстве)

网址：[www.customs.tj/rus/](http://www.customs.tj/rus/)

电邮：[customs@tojikiston.com](mailto:customs@tojikiston.com)

电话：00992-37-2213588, 2211692

传真：00992-37-2216069

(10) 卫生及社会保障部 (Министерство здравоохранения и социальной защиты населения)

网址：[www.moh.tj](http://www.moh.tj)

电邮：[info@moh.tj](mailto:info@moh.tj)

电话：00992-37-2211835

传真：00992-37-2217525

(11) 地矿总局 (Главное управление геологии при Правительстве)

网址：[www.gst.tj](http://www.gst.tj)

电邮：[geo\\_tj@mail.ru](mailto:geo_tj@mail.ru)

电话：00992-37-2214310, 2214901

传真：00992-37-2272929

(12) 外交部 (Министерство иностранных дел)

网址：[mfa.tj](http://mfa.tj)

电邮：[info@mfa.tj](mailto:info@mfa.tj)

电话：00992-37-2211546

传真：00992-37-2210259

(13) 建设总局 (Агентство по строительству и архитектуре при Правительстве)

电邮：[agentstroy@mail.ru](mailto:agentstroy@mail.ru)

电话：00992-37-2218853

传真：00992-37-2218853

(14) 广播和电视委员会 (Комитет по телевидению и радио вещанию при Правительстве)

电话：00992-37-2276569, 2277527, 2277497

传真：00992-37-2212490

(15) 工商会 (Торгово-промышленная палата)

网址：[www.tpp.tj](http://www.tpp.tj)

电邮：[chamber@tpp.tj](mailto:chamber@tpp.tj)

电话：00992-37-2215284

传真：00992-37-2211480

(16) 消费协会 (Таджикский Республиканский Союз потребительских обществ—Союз “Таджик матлубот”)

电话：00992-37-2248723, 2248811

传真：00992-37-2210944, 2248869

(17) 中小企业联合会 (Национальная Ассоциация малого и среднего бизнеса)

电话：00992-37-2247856

传真：00992-37-2247856

(18) 农场和企业家协会 (Союз дехканских (фермерских) хозяйств и предпринимателей)

电邮：[union\\_farm@tajik.net](mailto:union_farm@tajik.net)

(19) 标准化、计量、认证商品检验署 (Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговый инспекции)

网址：[www.standard.tj](http://www.standard.tj) [info@standard.tj](mailto:info@standard.tj)

电话：00992-37-2340865

传真：00992-37-2510174

(20) 塔吉克斯坦统计署 (Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан)

网址：[www.stat.tj/ru](http://www.stat.tj/ru)

电邮：[stat@tojikiston.com](mailto:stat@tojikiston.com)

电话：00992-37-2232553

传真：00992-37-2214375

(21) 粮食安全委员会 (Комитет по продовольственной безопасности)

电邮：[ziyoevorom@mail.com](mailto:ziyoevorom@mail.com)

电话：00992-37-2279502

(22) 出口促进委员会 (Агентство по экспорту при правительстве Республики Таджикистан)

电话：00992-37-446012405

## 附录2 塔吉克斯坦主要中资企业和中资企业商会一览表

序号	企业名称	负责人	邮箱
1	中国路桥工程有限责任公司	李长伟	crbc_tj@126.com
2	中铁五局（集团）有限公司	赖祥德	Taj.wjhw@gmail.com
3	中电建建筑集团有限公司	雷宏	sinohydroleihong@126.com
4	中国水电建设集团（16局）	谢翔飞	bgsxxf@hotmail.com
5	新疆特变电工集团	王健	wangjian6237675@126.com
6	中石油中塔天然气管道有限公司	刘涛	chenpg_zy@petrochina.com.cn
7	中油国际（塔吉克）有限公司	鲁兵	lubing@cnpcint.com
8	中国土木工程集团有限公司	刘文浩	liuwenhao@ccecc.com.cn
9	新疆北新路桥建设有限公司	马勇	969537588@qq.com
10	华为技术公司	崔峰	cui Feng@huawei.com
11	中兴通讯股份有限公司	朱宏旭	zhu.hongxu@zte.com.cn
12	中铁十九局	程绍山	crcc19int_tj@163.com
13	中国重型机械总公司	吴永升	zjpab@sina.com
14	华新亚湾水泥有限公司	周致远	zhouzhiyuan@huaxincom.com
15	塔中矿业股份有限公司	文有道	Dushanbe@tajik-china.com
16	中国地质国际矿业有限公司	邵国整	cigm@qq.com
17	中国有色国际公司	王宏杰	wanghongjie@cnmim.com
18	紫金矿业中塔泽拉夫尚有限公司	张耀铭	42288969@qq.com
19	葛洲坝集团	王俊龙	wangjunlong@cggcintl.com
20	南方航空	吾尔坎	wuerkan@csair.com
21	中泰新丝路（丹加拉）纺织产业有限公司	牛文奎	594537159@qq.com
22	利华棉业集团塔吉克分公司	康忠玉	15109920570@qq.com
23	烟建集团塔吉克分公司	刘立峰	anmenwodetian@qq.com
24	经研银海种业有限公司	李超	627641947@qq.com
25	塔铝金业	李峰	85708993@qq.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《塔吉克斯坦》，对中国企业尤其是中小企业到塔吉克斯坦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到塔吉克斯坦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进塔吉克斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处编写，参加2020版《指南》撰稿工作的人员分别为：孙岩（参赞）、聂书岭（一秘）、穆童（随员）、代玉佳（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、塔吉克斯坦国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年5月