

对外投资合作国别（地区）指南

约 旦

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻约旦大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前 言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

约旦位于阿拉伯半岛西北部，地理位置优越，与以色列、巴勒斯坦、叙利亚、伊拉克、沙特毗邻，处于亚欧非三大洲贸易线路的交汇点，在红海拥有唯一出海口——亚喀巴港，自古以来就是中东地区贸易往来的要道。

中东地区局势动荡，特别是叙利亚、伊拉克多年陷于战乱，基地组织和伊斯兰国滋生蔓延，叙利亚难民不断涌入，给约旦带来较大社会压力，但约旦长期保持政局稳定，享有“中东和平绿洲”的美誉。约旦是世袭君主立宪制国家，国王是国家领袖和三军统帅。现任国王阿卜杜拉二世年富力强，在国内拥有很高的声望。在对外关系上，一方面，巩固与美国的准同盟关系，与以色列保持外交关系，加强与海湾国家和地区大国的合作；另一方面，坚持多边外交战略，处理好与世界大国间的关系，为国内稳定创造了良好的外部条件。

约旦国土面积约8.93万平方公里，人口1031万，主要矿产资源有油页岩、磷酸盐、钾盐、铀矿和硅砂等。近年来，约旦经济发展势头下滑，GDP增长率保持在2%左右。2019年，GDP总值417亿美元，同比增长2%；财政常年赤字，长期依靠国际援助、旅游收入和侨汇；进出口贸易总额276.76亿美元，贸易逆差达110.34亿美元。

约旦实施经济开放政策，致力于改善投资环境，鼓励私人投资，积极引进外资。自上世纪70年代以来，先后建立了10多个自由区、开发区、经济特区等特殊经济区域，给予税收等优惠政策。积极参与世界和区域经济一体化组织，与美国、加拿大、新加坡、阿拉伯等有关国家签署了自由贸易协定，与欧盟签订了简化原产地规则的协议。

中约两国于1977年建交，2015年建立战略伙伴关系，双边友好合作关系不断深化，经贸合作稳步发展。目前，中国是约旦第三大贸易伙伴和第二大进口来源国，2019年双边贸易额达41.12亿美元，创历史新高。同时，约旦积极参与“一带一路”建设。中国参与投资的阿塔拉特油页岩发电站项目正在顺利实施，是迄今中国在约旦最大的投融资和EPC承包工程项目，成为中约共建“一带一路”的早期成果。

2020年以来，为防控新冠疫情，约旦出台了一系列人员旅行、贸易和生产生活限制措施，并实施了长达两个月的全面停工停业，国民经济进一步下行不可避免。国际货币基金组织预计2020年约旦经济将萎缩3.7%。中约双边贸易、投资等各领域合作也受到一定影响。

中约两国经济互补性强，经贸合作前景十分广阔。希望中国企业结合约旦政府经济发展规划和市场特点，充分利用约旦投资优惠政策以及和美

国等国家签订自由贸易协定等优势，找准合作领域，探索务实的合作方式，积极稳妥开展投资合作。同时，要认真研究约旦法律法规，加强安全风险防范。

为帮助中国企业了解约旦国情，开拓约旦市场，在收集整理约旦政治、经济和相关法律法规的基础上，商务部组织编写本书，希望对有意前来约旦投资合作的中国企业有所帮助。

中国驻约旦大使馆经济商务参赞 萧文生
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 约旦是个什么样的国家?	2
1.1 约旦的昨天和今天	2
1.2 约旦的地理环境怎样?	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	4
1.2.4 气候条件	5
1.2.5 人口分布	5
1.3 约旦的政治环境如何?	6
1.3.1 政治制度	6
1.3.2 主要党派	8
1.3.3 外交关系	9
1.3.4 政府机构	13
1.4 约旦的社会文化环境怎么样?	13
1.4.1 民族	13
1.4.2 语言	13
1.4.3 宗教	13
1.4.4 习俗	13
1.4.5 科教和医疗	14
1.4.6 工会及其他非政府组织	15
1.4.7 主要媒体	16
1.4.8 社会治安	16
1.4.9 节假日	17
2. 约旦对外资的吸引力有多大?	18
2.1 约旦近几年的经济表现如何?	18
2.1.1 投资吸引力	18
2.1.2 宏观经济	18
2.1.3 重点/特色产业	20

2.1.4 发展规划	22
2.2 约旦国内市场有多大?	23
2.2.1 销售总额	23
2.2.2 生活支出	23
2.2.3 物价水平	24
2.3 约旦的基础设施状况如何?	26
2.3.1 公路	26
2.3.2 铁路	26
2.3.3 空运	27
2.3.4 海运	28
2.3.5 通信	28
2.3.6 电力	29
2.3.7 基础设施发展规划.....	29
2.4 约旦的对外经贸关系如何?	31
2.4.1 贸易关系	31
2.4.2 辐射市场	32
2.4.3 吸收外资	33
2.4.4 外国援助	33
2.4.5 中约经贸	34
2.5 约旦金融环境怎么样?	35
2.5.1 当地货币	35
2.5.2 外汇管理	35
2.5.3 银行和保险公司	35
2.5.4 融资服务	36
2.5.5 信用卡使用.....	36
2.6 约旦证券市场的发展情况如何?	37
2.7 约旦的商务成本有竞争力吗?	37
2.7.1 水、电、气、油价格	37
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	40
2.7.3 外籍劳务需求.....	41
2.7.4 土地及房屋价格	41
2.7.5 建筑成本	43
3. 约旦对外国投资合作的法规和政策有哪些?	44

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	44
3.1.1 贸易主管部门	44
3.1.2 贸易法规体系	44
3.1.3 贸易管理的相关规定	44
3.1.4 进出口商品检验检疫	44
3.1.5 海关管理规章制度	45
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	46
3.2.1 投资主管部门	46
3.2.2 投资行业的规定	46
3.2.3 投资方式的规定	48
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况	49
3.3 约旦关于企业税收的规定有哪些？	50
3.3.1 税收体系和制度	50
3.3.2 主要税赋和税率	50
3.4 约旦对外国投资有何优惠？	53
3.4.1 优惠政策框架	53
3.4.2 行业鼓励政策	53
3.4.3 地区鼓励政策	54
3.5 特殊经济区域有何规定？	54
3.5.1 经济特区法规	54
3.5.2 经济特区介绍	54
3.6 约旦关于劳动就业的规定是什么？	55
3.6.1 劳动法的核心内容	55
3.6.2 外国人在当地工作的规定	56
3.6.3 外国人在当地工作的风险	58
3.7 外国企业在约旦是否可以获得土地/林地？	59
3.7.1 土地法的主要内容	59
3.7.2 外资企业获得土地的规定	59
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	59
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	59
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	60
3.9 对环境保护有何法律规定？	60
3.9.1 环保管理部门	60
3.9.2 主要环保法律法规名称	60

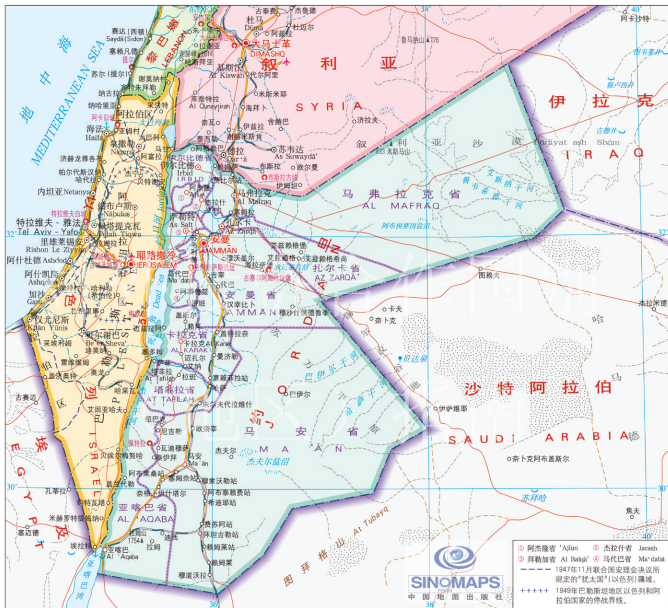
3.9.3 环保法律法规基本要点	61
3.9.4 环保评估的相关规定	61
3.10 约旦反对商业贿赂有何法律规定?	61
3.11 约旦对外国公司承包当地工程有何规定?	62
3.11.1 许可制度	62
3.11.2 禁止领域	62
3.11.3 招标方式	63
3.12 约旦对中国企业投资合作有何保护政策?	63
3.12.1 中国与约旦签署双边投资保护协定	63
3.12.2 中国与约旦签署避免双重征税协定	63
3.12.3 中国与约旦签署的其他协定	63
3.13 约旦有何保护知识产权的规定?	64
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	64
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	64
3.14 在约旦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	65
4. 在约旦开展投资合作如何办理相关手续?	66
4.1 在约旦投资注册企业需要办哪些手续?	66
4.1.1 设立企业的形式	66
4.1.2 注册企业的受理机构	66
4.1.3 注册企业的主要程序	67
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	69
4.2.1 获取信息	69
4.2.2 招标投标	69
4.2.3 政府采购	69
4.2.4 许可手续	70
4.3 如何申请专利和注册商标?	70
4.3.1 申请专利	70
4.3.2 注册商标	71
4.4 企业在约旦报税的相关手续有哪些?	72
4.4.1 报税时间	72
4.4.2 报税渠道	73
4.4.3 报税手续	73

4.4.4 报税资料	73
4.5 赴约旦的工作准证如何办理?	73
4.5.1 主管部门	73
4.5.2 工作许可制度	73
4.5.3 申请程序	73
4.5.4 提供资料	74
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	74
4.6.1 中国驻约旦大使馆经济商务处	74
4.6.2 约旦中资企业协会	74
4.6.3 约旦驻中国大使馆	75
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	75
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	75
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	75
4.6.7 约旦投资服务机构	75
5. 中国企业到约旦开展投资合作应该注意的事项?	78
5.1 投资方面	78
5.2 贸易方面	78
5.3 承包工程方面	79
5.4 劳务合作方面	80
5.5 防范投资合作风险	80
5.6 其他应注意事项	81
6. 中国企业如何在约旦建立和谐关系?	82
6.1 处理好与政府和议会的关系	82
6.2 妥善处理与工会的关系	82
6.3 密切与当地居民的关系	82
6.4 尊重当地风俗习惯	83
6.5 依法保护生态环境	83
6.6 承担必要的社会责任	83
6.7 懂得与媒体打交道	83
6.8 学会和执法人员打交道	84
6.9 传播中国传统文化	84

6.10 其他.....	84
7. 中国企业/人员在当地遇到困难该怎么办?	85
7.1 寻求法律保护.....	85
7.2 需求当地政府帮助	85
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	85
7.4 建立并启动应急预案.....	85
7.5 其他应对措施.....	86
8. 在约旦遭遇重大突发事件怎么办?	87
8.1 约旦新冠肺炎疫情发展情况.....	87
8.2 约旦的疫情防控措施.....	88
8.3 约旦的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	88
8.4 约旦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	89
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	89
附录1 约旦政府部门和相关机构一览表.....	91
附录2 约旦华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	93
后记.....	94

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴约旦哈希姆王国（The Hashemite Kingdom of Jordan，以下简称“约旦”或“约”）开展投资合作之前，你是否对约旦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在约旦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在约旦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《约旦》将会给你提供基本的信息，成为你了解约旦的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 约旦是个什么样的国家？

1.1 约旦的昨天和今天

约旦是人类最早的栖息地和文明繁衍地之一，早在公元前13世纪就建立了城邦国家。公元7世纪初并入阿拉伯帝国版图，开始接受伊斯兰教。公元1517年归属奥斯曼帝国，隶属奥斯曼帝国的大马士革省。第一次世界大战爆发后，麦加谢里夫侯赛因·本·阿里于1916年发动了推翻奥斯曼帝国统治的阿拉伯大起义，一战后又沦为英国委任统治地。1921年英国以约旦河为界，把巴勒斯坦一分为二，西部仍称巴勒斯坦，东部建立外约旦酋长国，这就是约旦哈希姆王国的前身。1923年5月15日，外约旦酋长国成立，阿卜杜拉酋长——哈桑王族成员，也是默罕默德先知的直系子孙，无可争议地成为了酋长国的首领。1946年5月25日，阿卜杜拉酋长宣布国家独立，阿卜杜拉酋长改称为国王，国家更名为外约旦哈希姆王国，安曼成为新的王国的首都。1948年5月的第一次阿以战争中，约旦占领了约旦河西岸4800平方公里的土地。1950年4月，外约旦同西岸合并，改称约旦哈希姆王国。1967年的第三次阿以战争中，以色列占领西岸。1988年7月，侯赛因国王宣布中断同约旦河西岸地区的法律和行政联系。1994年10月，约旦同以色列签署了和平条约。1995年2月9日，约旦收回被以色列占领的约340平方公里失地。

约旦是中东地区一个小国，立国较晚，但在地区内具有一定影响力，特别是在中东事务中发挥了积极的作用，在世界列强和地区列强的激烈角逐中一次次化险为夷，成功在夹缝中求得生存。约旦自然条件恶劣，80%国土是沙漠，且资源贫乏，但约旦取长补短，趋利避害，发挥自身优势，实行符合国情的政策，以外援、侨汇和旅游为三大经济支柱，促进国民经济发展，人民生活逐步提高，受到国际社会关注。

【著名人物】侯赛因·伊本·阿里（Ḥusayn ibn 'Alī ibn Abī Ṭālib，626-680年），阿拉伯帝国哈里发阿里·本·阿比·塔利卜次子。伊斯兰教先知穆罕默德的外孙。阿里死后，其长子哈桑·本·阿里·本·阿比·塔利卜被迫放弃哈里发继承权，由穆阿维叶一世建立伍麦叶王朝，自己率阿里宗族退居麦地那。哈桑死后，侯赛因继位为阿里家族领袖。680年，叶齐德一世继位为哈里发，侯赛因不承认他的地位，拒不向其效忠，迁往麦加。不久，库法发生针对叶齐德的反抗，邀请侯赛因前往主政。途中，侯赛因和其200余名拥护者被叶齐德派赛耳德·伊本·瓦嘎斯之子欧麦尔率军6000人包围于卡尔巴拉。侯赛因和其随从拒绝投降，全体于10月10日卡尔巴拉战役中战死。当天是伊斯兰历穆哈兰姆月10日，被什叶派定为阿

舒拉节纪念。侯赛因之死标志着伊斯兰教什叶派同逊尼派的彻底决裂，他也被什叶派穆斯林一致追认为第三位伊玛目。

侯赛因·伊本·塔拉勒（Hussein Ibn Talal 1935-1999年），约旦哈希姆王国第三代国王、陆海空三军最高统帅。在中东复杂动荡的国际环境下，他解除了英国支持的重臣格莱布帕夏的职务，赶走了不服管理的巴解组织，在阿以冲突中艰难存身，虽然丢掉了最富饶的约旦河西岸土地，却让臣民在一片沙漠中生活水平大大提高。侯赛因国王还是一个积极的运动健将，有成就的飞行家，摩托车手和赛车手。

1.2 约旦的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

约旦位于亚洲西部，阿拉伯半岛西北部。国土面积8.93万平方公里，海洋面积540平方公里。约旦西邻以色列和巴勒斯坦，北接叙利亚，东北与伊拉克接壤，东南及南部与沙特阿拉伯相接。东部和东南部为沙漠，占全国面积的78%。西南一角临红海亚喀巴湾，海岸线全长26公里，亚喀巴港是约旦唯一出海口。大陆架有120平方公里。

约旦所在时区为东2区，比北京时间晚6小时，每年4-10月实行夏令时，比北京时间晚5小时。

1.2.2 行政区划

约旦全国共划分为12个省，分别是安曼省、伊尔比德省、马安省、扎尔卡省、拜勒加省、马弗拉克省、卡拉克省、塔菲拉省、马德巴省、杰拉什省、亚喀巴省、阿杰隆省。

首都安曼是世界上最早有人类居住的地方之一。1994年在安曼附近发掘的房屋和城堡遗迹表明，早在公元前7000年前就有人类居住在这里。《圣经》中也经常提及安曼。几千年来，安曼一直是沙漠商队的重要中转站，后来随着贸易形式和商道的变迁，安曼逐步衰落。20世纪初，阿拉伯大起义后，埃米尔·阿卜杜拉于1921年将外约旦酋长国定都安曼。此后，安曼大规模进行城市建设，人口飞速增长，很快成为人口超百万的现代化大都市。安曼城的发展与地区政治形势的变化密切相关，尤其是阿以冲突。1948年和1967年两次阿以战争使数十万巴勒斯坦难民涌入安曼。1990-1991年爆发的海湾危机和海湾战争也将数十万人带到安曼。2003年美军入侵伊拉克，大批伊拉克商人涌入约旦，安曼也成为其主要聚集地之一。

港口城市亚喀巴位于约旦国土最南端，是约旦唯一的出海口，距首都安曼300公里，自古以来就是中东地区的重要商贾之地。西北部与以色列

的埃拉特市相连，东南部与沙特阿拉伯接壤，西南部与埃及的西奈半岛隔海相望，位置十分独特。

1.2.3 自然资源

约旦资源相对匮乏。周边的伊拉克、沙特阿拉伯都以丰富的石油储量闻名于世，而约旦只有少量的石油和天然气。1984年在Azraq地区发现的油田总储量只有100万桶，且随着多年开采日产量已下降到20桶；而1987年在Risha地区发现的天然气储量也较少，2019年日产量为1600万立方英尺。除了少量的地热资源，约旦尚未发现具有商业开采价值的煤矿资源或其他有色金属矿藏。

截至目前，约旦唯一已知的主要化石能源是油页岩，储量非常丰富。此外，钾盐、磷酸盐、石材等也是约旦具有出口优势的资源型产品。

【油页岩】油页岩是约旦最重要的自然资源。约旦境内约有60%的地下存有丰富的油页岩矿，存储量约达700亿吨，含石油超过70亿吨，这使约旦有望成为世界上第四大油页岩储量国家。约旦最重要的油页岩矿区主要在北部和西北部地区，油页岩的厚度和含油量各不相同。

2018年2月，约旦能矿部分别与卡拉克国际石油公司（KIO）和沙特阿拉伯油页岩公司（SACOS）签署了为期40年的油页岩特许权协议，允许其在Lajoun和Attarat Umm Ghadranattarat地区利用表面蒸馏法开采油页岩。根据协议，预计Lajoun地区页岩油产量达2.5万桶/天，Attarat Umm Ghadranattarat地区产量达3万桶/天。

【钾盐】约旦钾盐资源主要蕴藏于死海中。死海是世界上含盐量最高的湖，钾盐资源丰富，储量高达40亿吨。约旦现为世界第七大钾盐生产国。2019年，阿拉伯钾肥公司出口钾肥240万吨。

【磷酸盐】约旦是世界上磷酸盐资源最丰富的国家之一。约旦境内有4个磷矿，储量高达37亿吨。其磷矿石产量居世界第五位，出口量居世界前列。约旦磷酸盐公司是世界磷酸盐第二大出口企业和第六大生产企业，2019年出口磷酸盐907万吨。约旦生产的磷肥镉、砷、铅、汞、锌等含量较低，在全球市场上具有较强的竞争力。

【铀矿】约旦铀矿资源丰富，探明储量14万吨，且为浅埋藏的铀矿，仅在地表以下1.5米处。作为能源匮乏国，约旦计划通过实施核能发展计划，到2030年从能源进口国变为能源出口国。

【石材】石材是约旦主要的资源性出口商品。约旦石材主要出口到阿拉伯国家、美国和欧洲。

【硅砂】约旦境内硅砂（石英砂、二氧化硅）资源丰富。目前，约旦境内有5个主要的硅砂矿点，大致分布于约旦南部亚喀巴、佩特拉和月亮谷之间的三角地带，总储量预计高达140亿吨。约旦的硅砂资源埋藏较浅，

易于开采，纯度较高，具有很高的投资价值。



死海——地球的肚脐

1.2.4 气候条件

约旦西部高地属亚热带地中海型气候，气候温和，平均气温1月为7°C-14°C，7月为26°C-33°C，东部和东南部为沙漠。

首都安曼夏季气温平均达25.6°C，夜晚凉爽。由于该地区气温比全国其他地区要高几度，常年适宜农业种植，土壤肥沃，冬季多雨，从而成为约旦的粮仓。

约旦全国缺水。据有关国际组织的统计，约旦为世界上十大严重缺水的国家之一。约旦西部山区和约旦河谷地区年降水量在380-630毫米之间，而东部沙漠地区气候恶劣，日夜温差大，干燥，风沙大，年降水量少于50毫米。

1.2.5 人口分布

根据约旦统计局数据，2018年底约旦人口为1030.9万，其中，约旦人

700万，其它国籍的人口300万，其中叙利亚人达130万，主要分布在首都省（43.6万）、伊尔比德省（34.3万）、马弗拉克省（20.8万）、扎尔卡省（17.5万）。埃及人达63.6万。首都安曼人口432.78万。

叙利亚冲突爆发以来，大量叙利亚难民涌入约旦。叙利亚难民的涌入给约旦的社会经济基础和当地资源带来了巨大的压力。根据约旦统计局的最新统计，约旦已接收130万叙利亚难民，其中超过67万人为联合国难民事务高级专员办事处登记的难民，居住在难民营（22%）、城市和农村社区（78%），50%是妇女。

约旦当地常住华人华侨约300人，主要在首都安曼、亚喀巴特区和省会城市，从事餐饮业、批发零售业、农业种植和旅游服务。

1.3 约旦的政治环境如何？

约旦是世袭君主立宪制国家，政权掌握在以国王为首的哈希姆家族王室手中。国王是国家元首、三军统帅，权力高度集中。议会设参众两院，实行多党制。长期以来，约旦政局较为稳定，但也存在贫困、失业、难民等经济和社会问题。2011年西亚北非局势动荡以来，约旦推出全国对话、更换内阁、惩治腐败、修改部分法律、提前举行议会选举等一系列举措。

1.3.1 政治制度

【宪法】1952年1月1日颁布生效。宪法规定，约旦是一个世袭的阿拉伯君主立宪制国家，立法权属议会和国王。国王是国家元首，有权审批和颁布法律、任命首相、批准和解散议会，统率军队。1960年1月议会通过关于国王有权延长众议院任期的宪法修正案。1974年1月、1976年2月和1984年1月议会3次通过宪法修正案，授权国王可无限期推迟选举，并在内阁认为有必要修改宪法时，有权召开议会特别会议。2011年修宪的主要内容为成立宪法法院，负责监督现行法律和体制是否符合宪法规定，并享有宪法解释权。2011年10月，约旦国王承诺推行政治改革，制定新的选举法，改革选举制度和内阁产生方式。2013年3月，约旦首次以国王同议会协商方式推选首相。

【议会】称国民议会，由众议院和参议院组成。众议院议员150人，由普选产生，凡年满19岁的男女公民均可参加选举。议长每年由议员匿名选举产生，议员任期四年，均可连任。

参议院议员全部由国王从年龄40岁以上的知名人士中任命，人数不超过众议院的一半。议长任期两年，议员任期四年，均可连任。本届参议院共有参议员65名。现任参议长费萨尔·法耶兹。

2016年5月，约旦国王下令解散众议院。9月20日，约旦国民议会举

行重新选举，选民从1252名候选人中选出130位众议员，其中包括15个女性专属席位、9个基督教徒专属席位和3个少数民族专属席位。现任众议长阿提夫·塔拉瓦纳。

【政府】首相欧马尔·拉扎兹于2018年6月14日就职，2019年11月7日对内阁进行了第四次改组，目前有包括其本人在内的29名大臣，名单如下：

表1-1：约旦内阁改组名单

序号	职务	姓名
1	首相兼国防大臣	欧马尔·拉扎兹
2	外交与侨务大臣	埃伊曼·萨法迪
3	内政大臣	萨拉马·哈马德
4	教育大臣	泰西尔·努埃米
5	高教与科研大臣	默希丁·图格
6	水利与灌溉大臣	拉伊德·艾布苏欧德
7	政治与议会事务大臣	穆萨·穆阿耶塔
8	地方管理大臣	瓦利德·马斯里
9	司法大臣	巴萨姆·塔勒胡尼
10	旅游与古迹大臣	麦吉德·舒维卡（女）
11	机构绩效发展国务大臣	亚希拉·古沙（女）
12	宗教基金与伊斯兰事务大臣	默罕默德·哈拉耶拉
13	财政大臣	默罕默德·阿斯阿斯
14	法律事务国务大臣	穆巴拉克·艾布亚敏
15	工业、贸易与供给大臣	塔里克·哈穆里
16	新闻事务国务大臣	阿姆贾德·阿达亚拉
17	能源与矿产大臣	海拉·扎瓦提（女）
18	数字经济与创业大臣	穆萨纳·格拉伊巴
19	公共工程与住房大臣	法拉赫·欧姆什
20	社会发展大臣	巴斯玛·伊斯哈高特（女）
21	农业大臣	易卜拉欣·夏哈哈代
22	环境大臣	萨利赫·哈拉比沙
23	文化大臣	巴西姆·图维希
24	青年大臣	法里斯·布莱札特
25	交通大臣	哈立德·赛义夫

26	计划与国际合作大臣	维萨姆·拉巴迪
27	首相府事务国务大臣	萨米·达乌德
28	劳工大臣	尼道尔·巴塔耶纳
29	卫生大臣	萨阿德·贾比尔

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处

为配合2020年11月议会大选，2020年9月27日约旦国王阿卜杜拉二世宣布解散国民议会众议院、参议院。根据约旦宪法，内阁应在国王下令解散众议院的一周内辞职。10月3日，阿卜杜拉二世批准首相欧马尔·拉扎兹辞职，同时责成其领导看守内阁直到新首相及新内阁产生。

【司法机构】包括法院和检察院两部分。宪法规定法官独立行使司法权。法官任免由国王依法批准，同时接受高级司法委员会的监督。法院分三类，即：民事法院、宗教法院、特别法院。民事法院负责审理有关民事和刑事案件；宗教法院主要负责婚姻、继承、收养等事务；特别法院包括国家安全法院、军事法院、警察法院、重大刑事案法院、海关法院。

【军队】1916年建军，6月10日为建军节。军队以伊斯兰教义为指导思想，以“笃信真主，忠君报国”为宗旨。国王为武装部队最高统帅。1963年5月，约旦皇家特种部队成立。1976年9月，约旦开始实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制。服役期为2年。1982年7月，侯赛因国王宣布成立人民军，凡在高中和高校就读的男女学生，以及16至55岁的男性公民均应参加。1994年约以和约签署后，约旦改行志愿兵役制。国王为武装部队最高统帅。约旦正规军总兵力约13.4万人，其中陆军11.8万人、空军1.6万人、海军1500人。治安部队3万人，公安部队约6万人。

1.3.2 主要党派

1952年4月9日开始允许建立政党，后均被解散。1991年10月解除党禁。1992年10月颁布政党法。政党法规定，约旦实行多党制，强调政党必须尊重宪法，不得在军队和安全机构中发展，不得同外国或外部势力有政治、经济联系，各政党须经内政部批准为合法政党后方可开展活动。2008年，约旦修改政党法，将政党成立的门槛由50名党员提高到500名党员，并要求其党员需来自5个及5个以上省份。约旦目前有40余个政党，主要包括：

【伊斯兰行动阵线党（The Islamic Action Front）】最大的反对党，1992年12月由穆斯林兄弟会和穆斯林独立人士组成。该党反对阿以和谈，反对约以和约。

【宪章爱国党（National Constitutional Party）】1997年5月由“誓约党”、“祖国党”、“觉醒党”、“约旦全国联盟党”、“阿拉伯民主

统一党”、“进步正义党”、“约旦人民运动党”、“约旦人民统一党”、“约旦阿拉伯群众党”九个政党合并而成。宗旨是“复兴、民主、统一”。

【约旦阿拉伯社会复兴党（Jordanian Ba'ath Arab Socialist Party）】1993年1月经内政部批准成立。前身为1948年在约旦成立的“阿拉伯复兴党”，为泛阿拉伯民族主义政党。

【约旦共产党（The Jordanian Communist Party）】1993年1月经上訴法院后，获内政部批准登记。该党始建于1948年，1970年分裂成两派。1997年12月约共“二大”后，其领导层内部再度分裂。该党主张以马克思主义为指南，基本任务是维护民族独立、发展经济、反对帝国主义和犹太复国主义。

【民族阵线党（National Front Party）】2009年5月成立。主张实行全面改革，实现社会和谐。由前众议长阿卜杜·哈迪·马贾利（Abdul Hadi Majali）组建。

1.3.3 外交关系

约旦外交活跃，强化与美特殊盟友关系，重视发展与各大国关系，推行睦邻友好政策，在中东问题等地区事务中发挥着独特作用。目前约旦已同131个国家建立外交关系。约旦曾当选2014-2015年联合国安理会非常任理事国。

【同美国的关系】约美关系曾因海湾危机而一度变冷，美国冻结对约旦军事、经济援助。海湾战争后，约旦为摆脱困境积极参与美国发起的中东和平进程。1994年10月，约旦与以色列签订和约后，美国免除约旦7亿美元的债务，并同意每年向约旦提供约3亿美元的军事和经济援助。2000年10月，约美签署自由贸易协定。奥巴马时期约美关系继续深化。2010年2月，约美签署援助协议，美国在2010-2013年间每年向约旦提供3.6亿美元经援和3亿美元军援。2015年，美国宣布每年对约旦的援助从6.6亿美元增至10亿美元，主要用于帮助约方安置来自伊拉克和叙利亚难民以及打击“伊斯兰国”。2017年1月特朗普就职后，阿卜杜拉二世国王即于月底访美，成为中东地区首位与其会见的领导人，约美关系得以巩固。2018年，两国续签了为期5年的美国对约旦经济、军事援助谅解备忘录，美国承诺2018-2022年为约旦提供63亿美元援助。2019年，约美高层互访频繁，两国在巴勒斯坦、叙利亚、反恐等问题上保持密切沟通，美国为约旦提供经济和军事援助15亿美元。

【同欧盟的关系】约旦积极发展同欧盟，特别是英国、法国、德国等国的关系，希望欧盟在中东地区事务中发挥积极作用，并寻求其经济援助。欧盟数据显示，2017年，欧盟是约旦第一大贸易伙伴。2016年底，欧盟与约旦签署了原产地规则简化协议，旨在进一步加强约旦对欧盟出口。据

约方统计，2007-2017年，欧盟共向约旦提供了15亿欧元援助，用于支持民主改革、人权、司法、发展贸易和投资等领域发展。2017年12月，约旦与欧盟签署联合声明，2017-2020年欧盟向约旦提供4.1亿欧元援助，帮助约旦加强经济和社会发展、改善边界管理、防止极端暴力等。长期以来，约旦与欧盟国家高层互访不断，阿卜杜拉二世国王每年都要出访欧盟主要国家，欧洲国家领导人也经常访约。2017年11月，英国首相特雷莎·梅访问约旦。2018年6月，德国总理默克尔访问约旦，宣布向约旦提供1亿欧元贷款，支持约旦经济改革。同月，英国威廉王子访问约旦。2019年2月，英国政府在伦敦举办旨在促进约旦经济发展的国际会议，约旦国王阿卜杜拉二世出席。2月底，约旦和英国两国政府联合举办“伦敦倡议”会议，有关国家和国际组织承诺向约旦提供各类援款和优惠贷款超过100亿美元。

【同俄罗斯的关系】约旦重视前苏联大国地位，侯赛因国王曾先后于1981年、1982年和1987年3次访苏。苏联解体后，约旦继续发展同俄罗斯关系，希望俄罗斯在中东问题上发挥更大作用。20世纪90年代以来，约俄关系进一步发展。2007年，俄罗斯总统首次访问约旦，此后，两国最高领导人多次互访。2009年，约旦与俄罗斯草签一项核能合作协议，双方决定在建造核电站、海水淡化、勘探、开采核原料方面展开合作。2014年4月，阿卜杜拉二世国王访俄期间，双方就叙利亚问题、中东和平进程举行会谈。2015年3月，约俄签署合作建造约旦第一个核电站的协议。2017年2月和2018年2月，阿卜杜拉二世国王两度访俄。2018年11月，两国举行了发展、贸易、经济、科技合作委员会部长级会议。2018年两国核电站合作项目中止。

【同日本的关系】约旦同日本的关系自上世纪70年代以来不断发展，高层互访频繁。1976年，日本王储明仁夫妇访问约旦。1989年，侯赛因国王出席了日本裕仁天皇葬礼。哈桑王储于1990年参加了明仁天皇加冕庆典。截至2018年9月，日本是约旦最大的债权国，债权总额约10.6亿美元。约旦是中东地区人均获日本援助最多的国家，2007-2011年，日本对约旦累计援助达3.16亿美元。2012-2014年，日本向约旦提供1.56亿美元贷款。2015年1月，日本首相安倍晋三访问约旦，宣布向约旦提供约1.25亿美元的援助。2016年10月，阿卜杜拉二世国王访问日本，日方宣布向约旦提供约3亿美元国家政策性优惠贷款，用于减少约旦公共债务，并为约旦基础设施建设优先项目提供融资。2018年5月，日本首相安倍晋三访问约旦，承诺向约旦提供约1450万美元无偿援助，用于完善在约旦叙利亚难民的相关生活基础设施。2018年11月，阿卜杜拉二世国王访问日本，双方签署协议，日本将在未来3年向约旦提供3亿美元的发展援助贷款，支持约旦财政预算、财政改革和自主经济发展。

【同巴勒斯坦的关系】约巴之间有着特殊关系，巴勒斯坦人占约旦总人口60%。1988年11月巴勒斯坦国宣布成立后，约旦立即予以承认；1989年1月7日，约旦同意巴解组织驻约旦办事处升格为大使馆。在中东和谈问题上，巴以谈判所涉及的巴勒斯坦难民、水资源、边界划分及安全问题攸关约切身利益，约旦十分关注巴以最终地位谈判。约旦认为巴勒斯坦问题仍是当前中东问题的核心，有关各方应努力在阿拉伯国家中明确统一立场，即支持巴人民，并确保他们寻求公正合理解决巴勒斯坦问题的权利。阿卜杜拉二世国王多次呼吁巴勒斯坦各派别共同努力，改善日益恶化的巴勒斯坦安全局势，强调巴勒斯坦内部团结统一有助于推动中东和平进程。2013年3月，巴勒斯坦总统阿巴斯访约，双方签署了共同保护“圣城”耶路撒冷及阿克萨清真寺等圣迹的协议，确认哈希姆王室对耶城圣迹的监护权。8月，阿巴斯再次访约。2014年1月、7月，巴勒斯坦总统阿巴斯访问约旦。4月，约旦首相恩苏尔访问巴勒斯坦。2015年和2017年5月，巴勒斯坦总统阿巴斯均出席在约旦举办的世界经济论坛中东北非峰会，会见约旦国王阿卜杜拉二世。2017年8月，约旦国王访问巴勒斯坦，与阿巴斯举行会谈。约旦政府坚持“两国方案”解决巴以和平问题。

【同伊拉克的关系】约旦主张维护伊拉克安全、主权、统一，呼吁恢复伊拉克的安全与稳定，强烈谴责伊拉克境内针对平民的暴力活动，支持伊拉克各派和解进程。约旦积极配合伊政治和经济重建进程，两国在经贸等领域的合作不断加强。近年来，伊拉克副总统、外交部长等相继访约。约每天从伊拉克进口石油1万桶。2009年2月，约旦政府就伊拉克人入境做出新规定，将原要求入境的伊拉克人要有15万美元银行存款证明，降为5万美元。约旦亚喀巴港口决定将给伊拉克转口货物减免40%的转口税，以加强约伊贸易往来。2011年，巴希特首相访伊，约伊双方达成协议，将伊拉克对约旦石油日出口量增至1.5万桶。2013年12月，约旦首相恩苏尔访问伊拉克。2014年1月，伊拉克石油部长鲁艾比访问约旦。2017年8月，塔尔比勒过境点重新开放。2019年1月，约旦国王阿卜杜拉二世访问伊拉克，双方宣布将全面加强经贸合作，继续推进从伊拉克巴士拉到约旦港口城市亚喀巴之间的石油管道建设，并将商讨在两国边境建立联合工业区。

【同其他周边国家关系】约旦重视发展同阿拉伯各国的关系。海湾危机发生后，由于约旦采取与埃及、叙利亚、沙特及科威特等国相悖的立场，同这些国家的关系一度趋冷。海湾战争后，约旦主动改善同这些国家的关系。阿卜杜拉二世国王继位后，约旦与海湾国家关系基本恢复，2003年美国对伊拉克战争后，约旦还获得了半年的海湾优惠供油，并积极申请加入海湾合作委员会。

科威特是约旦第一大投资伙伴，在约旦投资总额超过80亿美元。2011年5月，海湾合作委员会峰会决定，欢迎约旦申请加入海合会，双方将进

一步商谈正式加入的相关问题。12月，海合会峰会决定成立海湾基金，未来5年内分别向约旦和摩洛哥提供25亿美元的发展援助。2012年，沙特、科威特、阿联酋承诺向约旦提供援助7.5亿美元。2013年1月，阿卜杜拉二世国王访问巴林，并出席在科威特举行的“叙利亚人道主义问题高级别国际认捐会议”和在沙特举行的“第三届阿拉伯经济社会发展峰会”。2014年2月，约旦首相恩苏尔访问埃及。3月，摩洛哥首相基兰、卡塔尔埃米尔塔米姆访约。6月，阿卜杜拉二世国王出席埃及新总统塞西的就职典礼。2015年5月，埃及总统塞西出席在约旦举办的2015年世界经济论坛中东北非峰会，会见约旦国王阿卜杜拉二世。2018年6月，沙特牵头与阿联酋、科威特在麦加举行峰会，共同宣布为约旦提供25亿美元援助，帮助其度过经济困境。

【同以色列的关系】约旦与以色列于1994年7月25日在华盛顿签署《华盛顿宣言》，宣布结束两国敌对状态。10月，约以正式签署和约。11月，两国建立外交关系。1995年2月9日，以色列从其占领的约旦领土全部撤军，约旦收回了340平方公里失地。此后约旦积极发展与以色列的关系。2001年，由于巴以冲突持续不止，约旦召回驻以色列大使，双边高层往来冻结。2004年以来，约以双边交往逐渐恢复。2005年1月，约旦恢复向以色列派大使。2013年5月，以色列总统佩雷斯出席在约旦举行的世界经济论坛中东及北非会议。2014年1月，以色列总理内塔尼亚胡访约。3月，因以色列边防军人枪杀约旦法官事件，约以关系一度出现紧张。2014年11月，约旦国王阿卜杜拉二世、美国务卿克里和以色列总理内塔尼亚胡在安曼举行三方会晤，主要就巴以局势、重启巴以和谈等交换看法。2017年，阿克萨清真寺安检门风波和2名约旦人在以色列驻约旦使馆被枪杀事件使约以关系遭到较大冲击，同年，美国宣布迁馆至耶路撒冷引发了约旦多次大规模抗议游行。2019年11月，约旦正式收回此前租借给以色列的古玛尔、巴古拉两块土地。2019年10月底，约旦召回驻以色列大使，抗议以色列非法关押两名约旦公民，给约以关系带来更多不稳定因素。

【同中国的关系】中约两国于1977年4月7日建交。此后，两国在政治、经济、军事、文化等各方面的关系稳步发展，友好往来不断增加。现任国王阿卜杜拉二世登基后曾八次访华。近年来，全国政协主席贾庆林、中央纪委书记贺国强、全国政协副主席王刚、全国人大常委会副委员长韩启德、国务委员孟建柱、外交部长杨洁篪等先后访问约旦。2013年9月，约旦国王阿卜杜拉二世参加了在宁夏举办的中阿博览会，并对中国进行了国事访问。2014年10月，全国政协主席俞正声率团访问约旦。2015年9月，中国国家主席习近平在人民大会堂会见约旦国王阿卜杜拉二世，两国元首共同签署了《中华人民共和国和约旦哈希姆王国关于建立战略伙伴关系的联合声明》。2017年4月，习近平主席和阿卜杜拉二世国王就中约建交40周年

互致贺电。同年，国务院副总理刘延东、外交部长王毅、全国人大常委会副委员长向巴平措、商务部副部长钱克明等先后率团访问约旦。2018年，全国政协副主席陈晓光访问约旦。2019年，国家市场监督管理总局局长张茅、上海市副市长许昆林等率团访约。

1.3.4 政府机构

约旦实行议会内阁制。宪法规定，行政权赋予国王，国王通过任命首相及内阁大臣行使其行政权力。内阁设立的部门有农业部、伊斯兰事务和宗教基金部、数字经济与创业部、文化部、国防部、外交与侨务部、教育部、高等教育和科学研究部、能源与矿产部、农业部、卫生部、财政部、工业、贸易与供给部、内政部、司法部、劳工部、环境部、交通部、计划与国际合作部、地方管理部、公共部门发展部、社会发展部、旅游和古迹部、水利和灌溉部、公共工程与住房部、政治和议会事务部等。

主要经济部门有：财政部、工业、贸易与供给部、计划与国际合作部、能源与资源部、公共工程与住房部、劳工部、环境部、旅游和古迹部等。

1.4 约旦的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

约旦的主要民族是阿拉伯人，占全国人口的98%，其他2%的人口主要是切尔克斯人、车臣人和亚美尼亚人，此外还有库尔德人、土库曼人、德鲁兹人、波斯人和希腊人。

约旦常住的华人大多经商、行医，能够积极融入当地社会，并享有较高的社会地位。

1.4.2 语言

阿拉伯语是官方语言。英语在社会中上阶层普遍使用，也是大学主要的授课语言。

1.4.3 宗教

约旦人主要信仰伊斯兰教，逊尼派教徒占人口的92%。基督教徒占人口的6%，主要信仰希腊东正教。另有2%的人口信仰伊斯兰教什叶派和其他宗教。

1.4.4 习俗

约旦是伊斯兰国家，以伊斯兰教为国教，绝大多数人信奉伊斯兰教。

因此，约旦的风俗习惯带有浓厚的伊斯兰色彩。斋斋是伊斯兰教五大宗教义务之一，每年的斋月（伊斯兰教历9月）从日出到日落期间禁食任何食物及喝水，作息时间与平时有很大不同。斋月期间，中国企业赴约开展经贸活动要注意与约旦合作伙伴协调好时间。

【饮食】清真食品，以牛、羊、鸡肉、谷物、蔬菜为主。正式宴请不上酒，私人宴请不劝酒，饭店有酒供应。但在一些传统的阿拉伯餐厅，就餐前要注意了解该餐馆有关餐饮的规定。

【服饰】约旦人穿衣比较讲究，正式场合男士一般穿西装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾。女士一般穿套装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾，但不蒙面。女士一般可同男士一起参加各种社交活动，男士可以与女士握手寒暄，女士互相行握手或贴面礼。

1.4.5 科教和医疗

【科技】约旦科技基础比较薄弱。近年来，约旦政府不断加大对科学技术的投入，加强科技研究，发展科技产业。目前，约旦在工程学、计算机、电子、通信、医学、制药等自然科学领域具有一定研究实力，人文社会科学领域在阿拉伯世界也有一定地位。主要科研机构有皇家科学院、阿卜杜拉二世设计与开发局以及分布于各大学的研究机构。皇家科学院成立于1970年，是一个独立的非营利性非政府组织，与国内外有关研究机构有着广泛合作关系。

【教育】约旦重视教育事业，在教育方面投入很大，教育水平在中东名列前茅。高等教育前可分为基础教育和高中教育。基础教育为10年制，公民可享受免费义务教育；高中教育是建立在一般文化基础上的非义务教育，分为普通学校和职业学校两种，学制2年。有10所公立大学和17所私立大学，主要有约旦大学、雅尔穆克大学、约旦科技大学、哈希姆大学、穆塔大学、艾勒·贝塔大学、侯赛因大学、拜勒加应用大学等，另有51所中专院校。教师近8.4万人，学生153万名。学龄儿童入学率为95%，全国文盲率约为7%，其中男性占4.1%，女性占11.4%。

【医疗】约旦卫生事业发展很快，卫生保健系统健全，是卫生条件最好的中东国家之一，医疗旅游是该国具有特色的医疗项目，每年为约旦经济贡献的外汇收入超过10亿美元。阿拉伯国家中等收入的疑难病症患者多选择来约旦就医。同时，由于海拔适中，海湾国家的人夏季也选择来此旅游观光、休闲治病。

2018年，约旦共有116家医院，14741张病床。其中，卫生部下属医院32家，另有668家医疗中心、420家牙科诊所和506家妇幼保健中心。在卫生部注册的医生数量为5838人，平均每万人拥有医生数为23人，拥有护士数为32.4人。约旦共有190家药厂，3019家药房。全国98%的儿童都接

种了白喉、破伤风、麻疹、结核病等多种疫苗。约旦对政府职工和军人及家属实行免费医疗制度，对企业职工实行医疗保险制度。政府工作人员根据职业不同，每月可领取交通、出差、服装、住房、家庭人口、物价等各种补贴。根据世界银行统计数据，2019年约旦人均寿命为74.3岁。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】约旦设有全国总工会，下辖石油工人工会、电气工人工会、建筑工人工会、矿工工会等行业工会，由于约旦是王国体制，国王及政府对社会的控制力较强，反对派力量较弱，因此工会的作用主要是提高本行业或产业内职工福利。阿拉伯之春以后，工会组织有逐渐强大之势。2019年9月，因工资待遇问题，约旦发生了持续一个多月的大规模教师罢工事件，近4000所公立学校的150多万名学生受到影响。约旦也允许成立非政府组织，主要从事人道主义救助或援助活动，对约旦的政治、经济没有很大影响。

【主要行业协会】

(1) 约旦商会。成立于1955年12月19日，其职责是通过对话形式协调本国私营企业和国有企业之间的关系，担当政府和国会的经济顾问角色。该机构的指导原则是代表所有商业团体的利益，向其会员提供商业信息和建议，促进约旦经济的发展，发布市场信息及经济统计数据，努力吸引外来投资，为国际贸易创造方便有利的条件。约旦商会是非盈利性的民间组织，在约旦各地有15个分会。

电话：00962-65665492

传真：00962-65685997

网址：www.jocc.org.jo

(2) 约旦工商会。成立于2005年，主要职责是为约旦工业企业提供信息咨询、产业规划和政策指导，以提高约旦工业企业生产销售和经营管理能力，提高企业竞争力。约旦工商会是非盈利性质组织，设有安曼工商会、伊尔比德工商会和扎尔卡工商会3个分会。

电话：00962-64642649

传真：00962-64643719

网址：www.jci.org.jo

(3) 安曼商会。始建于1923年，是非盈利性机构，其宗旨是为约旦的私营工业的发展提供必要的信息，负责指导调整约旦工业的服务方向和结构，以适应市场需求。该组织通常以论坛的形式保持与各方面的沟通和交流。目前大约有来自各行业的会员4.5万名。

电话：00962-65666151

传真：00962-65666155

网址：www.ammanchamber.org

1.4.7 主要媒体

【报纸媒体】主要阿拉伯文日报有：《宪章报》、《言论报》、《明天报》、《纳巴特人报》等。主要英文日报有《约旦时报》等。

【通讯社】官方通讯社为佩特拉通讯社，成立于1969年。每天用阿、英文发稿，在贝鲁特设有分社，在开罗、大马士革、波恩、巴黎、哥本哈根、纽约有兼职记者。1995年起通过卫星向除南非、南美以外的世界各地发送阿、英文消息。

【广播电视媒体】约旦广播电台与电视台均系官方机构，分别创建于1959年和1968年，并于1985年9月合并，成立广播电视总局。约旦电视台设有彩色电视系统，1972年起通过卫星转播世界新闻。约旦普通居民可以通过卫星收看来自世界各地的电视节目。此外，约旦主要电视媒体还包括王国电视台、罗亚电视等。

【网络媒体】约旦主要报纸媒体、电视台、通讯社均设有网站。除此之外，主要网络媒体还包括阿蒙新闻网、“告诉我”、萨拉亚新闻等。

1.4.8 社会治安

总体上看，约旦社会文化教育水平和开放程度较高，社会治安状况较好。但是，近年来由于叙利亚难民的大量涌入，加之经济发展放缓导致社会矛盾加剧，约旦治安状况有所恶化。2018年以来，约旦连续发生银行、药店、商铺、邮局等遭抢劫的事件，震惊约旦社会。2019年，民众抗议游行示威不断，抗议民众与警察之间的冲突对抗时有发生，抢劫等案件时有发生。11月，约旦著名景区杰拉什发生约旦籍青年持刀袭击事件，包括4名游客在内的8人被刺伤。2019年前三季度，约旦公安总局共破获各类恶性刑事案件1.4万余起。此外，枪支散播较广也带来较大的隐患。根据当地法律，约旦居民在内政部注册后可合法持有枪支。据约旦内政部统计，2013年，25%的约旦人合法或非法持有枪械。其中，已注册枪械12万件，未注册枪支超过100万件。虽然政府禁止不得在公众场合鸣枪，但不少市民依然保留在婚庆等重大活动时鸣枪的习惯。

约旦在中东和平进程中扮演着相当重要的角色，与美国、西方国家及以色列关系密切，也因此成为“基地”组织和其他伊斯兰极端武装组织的重要袭击目标。近年来，约旦多次遭到恐怖袭击，反恐形势日益严峻。2016年，约旦卡拉克城堡附近遭受恐怖袭击，6名警察、3名当地民众以及1名加拿大游客在袭击中丧生，另有30余人受伤。2018年8月，首都安曼附近的富海斯、萨尔特地区接连发生针对安全人员的恐怖袭击和交火事件，造

成多名安全人员死亡，数十人受伤。2019年，约情报总局破获多起恐怖行动计划。总体上看，由于伊斯兰国战事失利，叙利亚及伊拉克反恐力度日益加强，恐怖分子生存空间缩小，逐步向周边“外溢”，给约旦反恐带来了较大压力。

1.4.9 节假日

约旦主要节日：元旦，1月1日；阿卜杜拉二世国王生日，1月30日；阿卜杜拉二世国王登基日，2月7日；国际劳动节，5月1日；约旦独立日，5月25日；阿卜杜拉二世国王加冕日，6月9日；约旦建军节暨阿拉伯大革命纪念日，6月10日；已故侯赛因国王生日，11月14日。

约旦政府机关和国营部门在伊斯兰历新年、先知诞辰日、穆圣登宵夜、圣诞节、公立新年、阿卜杜拉二世国王生日、国际劳动节、约旦独立日、已故侯赛因国王诞辰日放假1天；开斋节放假3天、宰牲节放假4天。

约旦实行每周5天工作制，周日至周四工作。每周五为伊斯兰教聚礼日，是法定休息日。政府、银行和大多数商店也会在周六关闭。

2. 约旦对外资的吸引力有多大？

2.1 约旦近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

约旦政局总体稳定，经济发展环境较好。约旦政府重视经济建设，积极推行改革举措，颁布《投资法》，实施私有化政策，为外来投资者提供了更好的机会。约旦政府高度重视国内投资环境的建设与完善，希望能吸引更多外国投资者来约投资。约旦投资委员会致力于修订新的国家投资战略，健全完善投资管理规章制度体系，努力营造更为便民亲商、开放包容的投资环境；通过提升基础设施保障能力、继续推行低税收政策和简化投资手续等激励机制，进一步加大招商引资力度。

约旦地处欧、亚、非交通要道，产品经陆路和水路直接面向国际市场，区位优势明显。同时，约旦通过多、双边贸易协定，积极融入区域经济圈。约旦与美国、欧盟、加拿大、新加坡和泛阿拉伯地区签署了自由贸易协定和优惠贸易安排，给约旦吸收外国投资带来了一定便利。另一方面，约旦经济总量小，市场空间有限、资源匮乏，当地劳工比例要求高，投资受到一定限制。

投资领域方面，可关注当地特色资源和政府倡导产业。如钾盐、磷矿和硅砂等资源。约旦政府鼓励对上述资源型产品的下游深加工行业进行投资。近年来，约旦政府致力于解决能源短缺问题，重点推动太阳能和风力发电等清洁能源，以及油页岩发电、核电等重点能源项目，但是受经济增长放缓影响，电力需求增长不及预期，约旦政府正在重新检讨能源政策，暂时搁置可再生能源项目的建设。旅游是约旦的支柱产业，近年来，随着约旦安全形势趋稳，约旦旅游业呈现恢复性增长势头，政府积极鼓励旅游、酒店业投资。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，约旦在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第70位。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，在全球190个经济体的营商环境便利度排名中，约旦综合排名第70位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】根据约旦统计局统计，2019年约旦国内生产总值（GDP不变价）为444亿美元，同比增长2%。

表2-1： 2015-2019年约旦宏观经济情况

年份	GDP (亿美元)	人均GDP (美元)	失业率 (%)	通胀率 (%)
2015	375.17	4940	11.1	-0.9
2016	387.60	4088	13.2	-0.8
2017	401.80	3992	18.5	3.3
2018	423.50	4108	18.7	4.5
2019	444.00	4156	19.0	2.1

资料来源：世界银行，约旦财政部、约旦统计局

【GDP 构成】根据世界银行最新数据，2018 年，约旦农业、工业和服务占 GDP 的比重分别为 6%，28%和 66%。

【财政收支】根据约旦财政部数据，2019年，约旦财政总收入为109.5 亿美元（含外国赠款），财政支出124.5亿美元，财政赤字为15亿美元。

【债务余额】根据约旦财政部数据，2019年约旦公共债务余额为424 亿美元，占GDP的比重为96.7%。

【失业率】根据Trading Economics数据，截至2019年12月，约旦失业率高达19%。男性失业率17.1%，女性失业率为27.2%。

【外汇储备】截至2019年底，约旦外汇储备为140亿约第，比2018年底增加15.25亿美元。

【通货膨胀】2019年全年总体通货膨胀率保持在较低水平，消费者价格平均增长率为0.8%，而2018年为4.5%。

【借债限制】IMF为约旦制定了一揽子经济和金融改革方案，提出到2021年，将约旦公共债务占GDP的比重降至77%左右，因此约旦政府对外借债受到严格限制。

【主权债务等级】国际评级机构标普将约旦2019年信用评级定为B+，并对未来保持稳定预期。在全球市场研究公司益普索的“当前经济状况”调查中，与2018年底相比，约旦排名从第20位上升到第17位；在消费者信心指数（JCSI）调查中，从第20位跃升至第14位。

【疫情影响】根据约旦统计局数据，基于不变价格，2020年第二季度约旦GDP同比下降3.6%。根据约旦统计局季度预测显示，第二季度约旦大多数经济领域出现下滑：酒店行业放缓最严重，下降13.4%，其次是交通、存储和电信，下降9.2%，社会和个人服务下降6.4%，建筑和制造业下降6.3%-5.3%。

根据约旦财政部发布的每月政府财政公告，截至2020年6月底，约旦政府的债务余额为320.6亿约第，预计占GDP的101.8%。1-6月，财政赤字（计算外国拨款后）为11.3亿约第，而上一年同期为5.68亿约第；财政收入为30.4亿约第，同比下降5.76亿约第，跌幅近16%；财政支出为41.63

亿约第，同比下降0.4%。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】受地理和自然环境影响，约旦可耕地少，农业发展较为落后，农业产值约占GDP总量的6%。沙漠占国土面积的90%以上，可耕地面积约7万公顷，水资源短缺成为制约农业发展的最大障碍。农耕面积22.4万公顷，其中粮食作物7.2万公顷，蔬菜3.3万公顷，果树11.9万公顷。主要粮食作物为小麦和大麦，主要蔬菜为西红柿、马铃薯、茄子和西葫芦，主要果树为橄榄、葡萄、苹果、桃和柠檬。蔬菜多出口至周边国家，是约旦主要出口商品之一。

2019年约旦农产品产量同比增长63%，种子产量同比增长300%，创新高。约旦对20个欧洲国家的日出口量增至30-50吨。约旦椰枣产量占全球的10%。2019年绵羊出口量较上一年翻了一番，绵羊出口净利润达1.05亿约第。鸡蛋日产量达400万个，鸡肉进口量已从4000吨降至1000吨。

【工矿业】约旦规模较大的工业企业主要集中在磷酸盐、钾盐、炼油、水泥、化肥生产和制药等领域，其他多属轻工业和小型加工工业，涉及的主要领域有采矿、炼油、食品加工、玻璃、纺织、塑料制品、卷烟、皮革、制鞋、造纸等。

约旦工业制造业成为GDP的最大贡献者，占GDP的比重约为19%，拥有1.8万家注册公司，雇用超过24万名员工。工业制成品出口占全国出口总量的91%，主要出口到美国、沙特阿拉伯、伊拉克、印度、阿联酋和印度尼西亚。

主要工矿企业有：

(1) 约旦磷酸盐公司 (Jordan Phosphate Mines Company, 简称JPMC)，成立于1949年，目前注册资本是8250万美元。该公司拥有约旦境内磷矿独家开采权，现为世界第二大磷酸盐出口企业及第六大磷矿石生产企业。其生产经营活动包括：①磷矿开采。约旦磷酸盐公司在约旦境内共有4处矿区，探明储量达12.5亿吨。该公司还在约旦南部Jabal Kabed和Abu Meel地区进行磷矿勘探。②化工和化肥生产。约旦磷酸盐公司在约旦南部港口城市亚喀巴拥有一家化工厂，主要产品为磷酸、硫酸、氟化铝和磷酸盐化肥等。约旦磷酸盐公司还与印度和日本公司成立合资企业，生产化肥和化工产品。

2019年JPMC及其关联公司的生产和销售均达到了“创纪录水平”。全年磷酸盐产量为923.11万吨，比2018年增加120万吨，增长15.1%。销量为907.31万吨，增加100万吨，增长12.5%。JPMC全资拥有的印度—约旦化学公司2019年磷酸产量创纪录，达26.04万吨，超22.4万吨的设计能力。约旦—印度肥料公司磷酸产量达49.19万吨，增长3.3%；销量达52.12

万吨，增长11.77%。JPMC公司2020年计划生产磷酸盐达1000万吨。

(2) 阿拉伯钾盐公司 (Arab Potash Company, 简称APC) 是约旦最大的钾盐生产厂家，具有100年的死海独家开发、生产与经营权 (2056年截止)。2018年，中国国投矿业投资有限公司从加拿大企业手中收购了APC28%的股权，成为APC第一大股东。APC是亚太和地中海地区钾盐的重要供应商，前3大出口市场分别为印度、中国、印尼。

2019年，APC生产钾肥248万吨，销售钾肥240万吨，税后净利润达1.25亿约第，同比增长21%。APC成功打入巴西新市场，正准备进入澳大利亚等新兴市场。2019年，APC及其子公司和所属机构为约旦的外汇储备贡献了约11亿美元。

(3) 约旦炼油公司 (Jordan Petroleum Refinery Company) 成立于1958年，是约旦唯一的炼油厂，日炼原油1.4万吨，资产总额7.4亿美元，现有职工3000人。约旦炼油公司安曼证券交易所 (ASE) 网站上公布的披露数据显示，2019年该公司净利润为5390万约第，而2018年同期的净利润为4270万约第。

(4) 约旦钢铁公司 (Jordan Steel Group) 成立于1993年，资产总额1.1亿美元，是约旦最大的上市钢铁生产企业，也是阿拉伯钢铁联盟的成员。年产钢筋25万吨、钢丝网4000吨。2003年成立的子公司约旦钢铁工程公司 (Jordan Steel Engineering Industries)，是约旦唯一从事钢筋切割和打弯业务的企业。

约旦还有21家制药企业，医药制品为约旦主要出口商品之一。

约旦本土企业规模都较小，国际影响十分有限。

【信息与通讯技术行业】约旦的信息与通讯行业占国内生产总值的2.5%，年收入达6.82亿美元，员工逾1.6万人，行业中共有928家公司，其中98%为中小微企业，行业年出口额达2.25亿美元。

约旦信息与通讯类公司主要集中在安曼，在其他省份有一些集群和孵化器。目前数字经济与创业部为主要政府管理部门，行业协会为约旦信息通信技术协会。

【纺织业】服装行业是约旦主要的工业产业之一，约旦政府非常重视服装行业的发展。2016-2018年，约旦服装出口额增长率保持在年均10.6%左右。2018年约旦服装出口额18亿美元，占出口总额的25%。服装行业为当地提供7万多人的就业岗位，其中约旦劳工2万人，外籍劳工5万人。2019年出口增长8%。

美国是约旦第一大出口市场，年出口额约12亿美元，其中85%是服装。约旦与欧盟于2016年签署《简化原产地协议》，有效期至2026年。

【旅游业】旅游业的发展为约旦经济做出了重要贡献，是约旦一项重要的财政收入来源。旅游业的发展也带动了航空业、房地产、宾馆、医院

以及其他行业的发展，是约旦的主要就业领域。由于约旦政局稳定、社会安定，旅游资源丰富，加之较高的医疗水平和适中的医疗费用，吸引了大批来自海湾、欧洲和美国等地的游客。主要景点有安曼、死海、杰拉什、佩特拉、阿杰隆古堡、月亮谷、亚喀巴等。

2019年是约旦的“杰出旅游年”，入境游客总数达536万，同比增长9%，增加46万。其中，佩特拉游客约115万，增长38%，杰拉什游客人数为5.5万名。大多数游客来自欧洲，尤其是西班牙、意大利、法国和德国。过夜游客数量增加到450万，同比增长8.1%。2019年，约旦旅游业收入达41.1亿约第，同比增长10.2%。其中12月当月收入达4.37亿美元，同比增长14%，游客人数增长16.9%。全年国内生产总值（GDP）增长中的13%来自旅游业，行业雇佣人数达53489人。行业就业主要体现在酒店、旅行社、饭店、旅游商店、导游中心、潜水中心、汽车租赁、水上运动和旅游运输等方面，其中在酒店和饭店从业人员占行业工作人员的39%。2019年，共售出“约旦通”24.7万张，同比增长98%。销售额超1800万约第，增长97.8%。增长原因主要是约旦的持续推广吸引了大量游客。“约旦通”分为三类，约旦悠游（70约第）、约旦探险（75约第）和约旦专家（80约第），持票者可参观约旦的40多个景点并免除入境签证费用。约旦是阿拉伯国家中首个销售旅游通票的国家。

2.1.4 发展规划

2015年5月，约旦发布《约旦2025：国家愿景和战略》，致力于在2025年将GDP增幅提高至7.5%，将贫困率从14%降至8%，将失业率从12.2%降至8%-9.2%，妇女就业率从15%提高至24%。

2017年，约旦政府推出《2018-2022年经济刺激计划》，旨在激活约旦经济增长动能，促进经济可持续发展，减少对国外援助的依赖，创造经济发展和投资机会。主要内容包括涉及19个部门的95个经济改革措施总投资额约97亿美元的85个政府项目和总投资额约133.8亿美元的27个私人投资项目。

2019年，约旦共推出四轮“振兴国民经济和刺激投资”政策，包括提高薪资、刺激经济及投资、改善公共服务、提高财务和行政管理水平等多个方面。

【能矿业】根据约旦能源和矿产资源部发布的2019-2021第三版能源战略计划，该计划包括6大目标：降低能源成本、能源多样化、提高能源效率、增加当地能源的贡献、将约旦能源部门发展为区域能源交换中心、提高矿物开采附加值。计划中本地能源比例目标从2019年19%、2020年37%提高至41%；2020和2021年的能源类型从4种增加到5种；石油能源份额从2019年52%、2020年58%降至2021年的57%；可再生能源份额将

从2019年8%、2020年11%增至2021年的12%；油页岩能源份额从目前的0增至8%；天然气能源份额从现在80%、2020年61%降至2021年57%。各类型发电比例中，可再生能源发电将从目前的13%增至20%，2021年为24%；油页岩发电2020年为15%；石油和本国天然气发电为2%。采矿业占GDP的比重将保持目前水平，到2021年为8%。

【农业】2020年，约旦出台《2020-2025年国家农业发展战略》，包含174个项目，预算为5.91亿约第。战略重点为推进农业结构调整、农业信息化、现代技术应用，提高生产和生产力，发展战略性作物，发展物流经营链，改善农产品加工链，发展出口链，扩大林牧区。该战略将通过多种渠道获得资金，包括财政部1.79亿约第、农业信贷公司贷款3.1亿约第、外国援助和赠款8000万约第，资金缺口预计为2200万约第。到2025年战略目标，一是将农业占GDP比重从现在的26亿约第提高至36.6亿约第，农业附加值从16亿约第提高至24.8亿约第。二是创造6.5万个工作岗位，用约旦人取代2.1万名外国工人；使用政府数字农业服务的农民数量增加30%。三是降低出口成本，农业出口增长15%。空运和陆运成本降低12%，粮食和农业制造商生产率提高18%。四是森林面积增加10%。政府将通过费用减免、建立农产品质量安全体系等措施支持农产品出口，鼓励农业合作社在就业和创造就业方面发挥作用；通过建立17个农业服务和现代农业技术培训中心，使失业者获得农业劳动力市场急需的养殖和水培等技能。

2.2 约旦国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

根据Trading Economics数据，2019年，约旦CPI为125.03，同比增长0.3%，整体经济和金融基本维持稳定。2019年4月，约旦居民消费价格指数CPI为124.8（指数点），生产者价格为118.3（指数点），CPI住房公用事业为130.9（指数点）。

2.2.2 生活支出

根据Numbeo网统计，2020年约旦平均生活支出：购物（日常吃和用）占33.6%；房租占16.7%；服装与鞋占15.6%；交通占13.9%；体育与娱乐占11%；通讯上网及其他占9.2%。

单身人士每月费用507.05美元，不含房租。安曼的生活成本指数比纽约低43.7%。安曼的房租平均比纽约低87.7%。生活成本在全球473个城市中排名第234位。安曼的生活费指数为56.3。

2020年5月，约旦购买力指数为32.93（非常低），生活费指数为56.3

（低）、房价收入比9.31（温和）。

2.2.3 物价水平

约旦统计局数据显示，2019年前11个月，约旦消费者物价指数同比增长0.3%。价格上涨的主要商品有：租金上涨0.43个百分点，谷物及其制品上涨0.19个百分点，蔬菜、罐装豆类和干豆上涨0.12个百分点，教育上涨0.1个百分点，文化和娱乐上涨0.04个百分点。价格下降的主要商品有：交通类下降0.23个百分点，牛奶及其制品下降0.17个百分点，肉类和家禽、香烟和烟草均下降0.1个百分点。

2020年上半年，约旦消费物价指数上升0.9%，达到101.18点，而去年同期为100.28点。

根据Numbeo2020年5月发布的数据显示，约旦基本生活品的物价水平如下：

表2-2：约旦物价水平

（单位：约旦第纳尔）

消费支出类别	单位	价格（平均）
食品及餐饮类		
2人餐	中档餐厅，三道菜	30.00
麦当劳	或同等组合餐（人均）	5.00
国产啤酒	0.5升	5.00
进口啤酒	0.33升瓶	5.00
卡布奇诺	普通	3.02
可口可乐/百事可乐	0.33升瓶	0.38
水	0.33升瓶	0.27
牛奶（常规）	1升	1.11
新鲜白面包	500克	0.33
大米（白色）	1公斤	1.41
鸡蛋（常规）	12个	1.50
本地奶酪	1公斤	5.45
鸡胸肉（无骨，无皮）	1kg	4.72
牛肉卷（或相当于后腿红肉）	1公斤	8.56
苹果	1公斤	1.56
香蕉	1公斤	1.26

橙子	1公斤	1.09
西红柿	1公斤	0.60
马铃薯	1公斤	0.68
洋葱	1公斤	0.59
生菜	1个头	0.47
水	1.5升瓶	0.41
葡萄酒（中档）	一瓶	18.00
家用啤酒	0.5升瓶	3.72
进口啤酒	0.33升瓶	4.56
香烟（万宝路）	20支（盒）	2.50
交通运输		
单程票	本地交通	0.50
月票	普通价格	30.00
出租车起步	正常税率	0.35
出租车1公里	正常运价	0.32
出租车1小时等候	正常加税	5.00
汽油	1升	0.85
大众高尔夫	1.4L 90千瓦（或同等新车）	25000.00
丰田花冠	1.6L 7千瓦舒适度（或等同新车）	21888.46
通讯		
1分钟预付移动电价本地	（无折扣计划）	0.04
互联网	（60 Mbps以上，无限数据，有线/ADSL）	31.52
娱乐		
健身俱乐部	每月每人收费	43.46
电影	（国际大片）/人	8.00
育儿		
学龄前（幼儿园），全日制/私立	每月1个孩子	183.89
国际小学	1名儿童	3521.62

服装与鞋		
1条牛仔裤	(LeVIS 501或类似)	48.78
连锁店1件女士夏装	(ZARA, H&M等)	46.26
1双耐克跑鞋	(中档)	69.13
1双男士皮鞋		66.80
每月租金		
城市中心公寓	(1居室)	294.46
郊区公寓	(1卧室)	202.27
城市中心公寓	(3间卧室)	504.59
郊外公寓	(3间卧室)	346.25
购买公寓价格		
城市中心公寓	每平方米售价	1074.38
郊外公寓	每平方米价格	654.38
约旦人月平均净薪金	(税后)	464.24

注：1约第=1.41美元

资料来源：www.numbeo.com

2.3 约旦的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

约旦的交通状况较好，以公路运输为主。政府重视道路建设，高等级公路贯穿南北与东西12省，形成连接城乡的全国公路网络。截至2019年，全国公路总长7377公里，注册车辆163.5万辆，年运输量为952万吨。

约旦交通工具多样，有市区公共汽车、长途大巴、出租汽车，各种旅游车辆的租赁店随处可见。但公共交通系统建设不完善、标识不清晰，难以充分发挥作用。2019年，约旦开始修建安曼—扎尔卡快速公交系统，目前项目正在施工建设中。

约旦拥有连接伊拉克、叙利亚、沙特阿拉伯和以色列等邻国的国际公路网络。

2.3.2 铁路

目前约旦境内铁路730公里，系20世纪初殖民时期修建，多数老化，失去运载能力，在约旦交通中发挥作用较小。约旦铁路主要有两个系统：

一是汉志铁路，连接约旦与叙利亚、沙特阿拉伯；二是亚喀巴铁路，主要用来运输磷酸盐等矿产到亚喀巴港，都是1050毫米的窄轨，运量较小。

约旦拟建全长942公里的标准轨距铁路网，覆盖约旦全境。其中分为南北主干线、伊拉克支线和沙特支线。铁路建成后将使约旦、叙利亚、伊拉克和沙特连接成网，进而和海湾铁路接驳形成阿拉伯铁路网，并通过土耳其和亚欧铁路相连。

约旦尚无地铁及城铁等轨道交通。

2.3.3 空运

约旦主要有3大机场：位于安曼的阿丽娅王后国际机场（QAIA）、安曼马尔卡国际机场（AMIA）和亚喀巴国际机场（AIA）。根据阿丽娅王后国际机场数据，2019年旅客吞吐量达892.4万人次，同比增长5.9%。飞机起降79740架次，增长3.7%。货运吞吐量达10.2万吨，下降1.6%。



约旦安曼阿丽娅王后国际机场

约旦与欧美大国及埃及、以色列、阿联酋、卡塔尔、伊拉克、沙特等周边主要国家均有直飞航线。

目前尚无从北京到安曼的直航，但可从海湾、欧洲等多国中转。通常赴约旦较方便的航线是经迪拜和多哈转机，每天均有从迪拜或多哈至安曼的航班。卡塔尔航空公司、阿联酋航空公司、依提哈德航空公司、埃及航空公司和土耳其航空公司均开通由中国北京、上海、广州经停迪拜或多哈

飞往安曼的航班。

2.3.4 海运

亚喀巴港是约旦唯一的港口，也是进出口贸易集散中心，拥有集装箱码头和散装码头，设置31个深水泊位，固定航线29条。港口配套有酒店、医院、购物中心等设施。根据约旦货运联盟数据，2019年，亚喀巴港口货物吞吐量为1572.64万吨，进出船只2097艘，接待游客44.06万人次。



约旦亚喀巴集装箱港口

全年除开斋节和宰牲节外24小时无休。目前约旦尚无自己的船队。

亚喀巴港的相关航线分别通往全世界除西非海岸及南美西部海岸的200多个港口。

2.3.5 通信

【电信】约旦电信市场比较开放，现有2家移动运营商和1家综合运营商：Zain为约旦第一大移动运营商，移动用户数为590万；Umniah为第三大移动运营商，用户数300万左右；Orange为约旦综合运营商，其前身为约旦电讯公司，现为唯一的固网运营商，用户数500万左右；此外，Zain、Umniah均使用TDD LTE提供无线宽带网络接入服务。根据约旦电信管理委员会数据，2019年，约旦移动电话用户873.1万户，占总人口的85%；网络服务用户787万，占总人口的76.5%。

【邮政】约旦邮政及物流设施齐全，竞争激烈，政府鼓励私有化。现有1家国有公司Jordan Post和104家私营公司，如D&C (S.A.L)，Al-Izze

Express & Logistic Company, Mirsal Transport & Delivery Services L.L.C Company, WASSEL物流分销服务公司, Ousama Hijazeen & Partner Company等。同时,国际快递公司如DHL、TNT、UPS、FEDEX, ARAMAX等,均在约旦当地设有分公司。根据约旦统计局数据,2019年,约旦总计寄递邮件及快递1910万件。

2.3.6 电力

约旦电力已经能够满足当地工农业生产的需求,电力供应覆盖99.9%的人口。2018年,约旦发电总量为204.53亿度,同比下降1.5%。2019年用电总量为188.72亿度,同比增长1.8%。大客户(大型工业部门、广播电视公司和机场等)用电量为3.632亿度,下降21.1%,其中大型工业部门用电量为2.899亿度,下降25.1%。人均年用电量为1887.2度。

目前约旦发电生产类型有汽轮发电、柴油发电、天然气发电、水电、风能、沼气、联合循环、太阳能和进口能源等。发电量最大的三家电力公司为SEPGCO、中央发电公司和AES Jordan PSC,其中SEPGCO发电量约占全国的37%。

根据“约旦国家能源效率行动计划”(2018-2020),到2020年,约旦全国40%为燃油发电,29%为天然气发电,14%为油页岩发电,10%为可再生能源发电,6%为核能发电,1%为进口电力。截至2019年底,约旦可再生能源发电项目的总容量已达1500兆瓦。占约发电量的15%。2020年,全国装机总容量将增至4170兆瓦,其中油页岩直接燃烧发电将占总发电量的11%,可再生能源发电占22%,其余为天然气发电。2021年,可再生能源发电量将超过2400兆瓦,占总发电量的20%。

约旦与伊拉克、以色列等周边国家电网实现互联互通。2019年,约旦出口电量9700.9万度,同比增长4.7%。向耶路撒冷电力公司出口9170万度,同比增长4.1%,向伊拉克塔尔比勒边境出口620万度,同比增长14.8%。

2.3.7 基础设施发展规划

约旦负责基础设施建设的主要部门有数字经济与创业部、能源与矿产部、交通部、市政部、水利和灌溉部、公共工程与住房部等,分别负责通信、能源、交通、水利等领域的公共基础设施。由于地区局势和政府资金投入不足等问题,近年来约旦投资大型基础设施建设有限,且大多依赖国际援助。

根据《约旦2025:国家愿景和战略》和《约旦经济增长计划2018-2022》,约旦政府拟大力推进交通运输、电信、建筑等各行业基础设施建设,预计5年中交通和电信行业增长为12%,建筑业增长为15%。

【**交通运输领域**】交通运输是约旦重点建设领域，规划目标是完善并升级基础交通网络、提高陆路运输效率、将亚喀巴港建设成为辐射伊拉克和叙利亚的物流中心。2018-2022年，约旦在交通运输领域总投资额预计将达27亿约第，具体涉及14个项目，重点项目主要包括：

安曼地铁项目。2016年12月，安曼市政府委托中国企业对安曼建造地铁系统开展可行性研究，目前可行性研究已经完成。

国家铁路项目。约旦拟建设总长942公里的标准轨距货运铁路网络，连接约旦主要工业城市和物流中心，同时延伸至叙利亚、伊拉克和沙特等周边国家。项目采用OPP投资方式，预计投资额为21亿约第。此项目为国家优先发展项目。其中，亚喀巴—马安铁路，项目金额约5亿约第，亚喀巴经济特区管理局和沙特约旦投资资金已于2019年初签署谅解备忘录。

三大机场建设项目。约旦计划升级阿丽娅王后国际机场和其它机场的基础设施，计划将13个停机坪增加至25个，年运力提高到1200万人次。三大项目采取OPP（BOT）方式，投资额合计4.6亿约第。

马安陆港项目。耗资7000万约第，预计2020年启动，2023年完工。

此外2020年还将开展全国一、二级公路修建维护项目和沙漠公路项目，已经列入当年预算。

【**电信领域**】电信业是约旦第三大产业，规划目标是完善电信业基础设施建设，促进电信投资，推动电子政务，提高信息化水平，重点项目包括数字约旦、电子政务、网络信息安全等。2018-2022年，约旦在电信领域总投资额预计将达4.25亿约第，主要为政府投资，具体涉及11个项目，重点包括数字约旦、电子政务、网络信息安全等。

【**水利领域**】约旦制定了《2016-2025年国家水利战略》，确保为约旦2025年愿景提供有效资金，其投资项目的融资需求达54亿约第。相关项目包括：海水淡化和国家输水项目（AAWDC），有亚喀巴抽取海水进行淡化，输送至安曼及其他省，规划年海水淡化能力达2.15-2.35亿吨，项目总投资额19.5亿约第。其中一期项目有美国国际开发署出资，年淡化1.3亿吨海水，2020年3月启动资格预审。

地下水抽取输送项目。此项目已列入2020年预算，第一期每年抽取2000万吨地下水，第二期每年抽取5000万吨，项目总投资额2.6亿约第。

【**能源领域**】约旦能矿部正在制定2030年能源行业长期战略和2050年能矿部愿景，四个关键目标为减少能源进口、增加对本地可再生能源依赖、实现能源安全和多样化、降低能源成本。计划于2021年建成32个总装机容量达1000兆瓦的新能源项目，投资额为30亿美元，使可再生能源供电占比达20%，风能、太阳能、生物能发电装机容量分别达1200兆瓦、600兆瓦和20-30兆瓦。到2022年将占能源结构的35%，到2040年行业投资达5000亿美元。规划项目包括：扎尔卡炼油厂扩建，国家电网升级改造，220

兆瓦高温气冷核电站，约旦、埃及和海湾国家的电力互联项目等。

约旦允许外国投资者参与当地基础设施投资。在建的阿塔拉特油页岩电站BOT项目，是约旦近年来最大的外国投资项目，装机容量为554兆瓦，年供电量达37亿千瓦时，预计于2020年建成投产，可满足约旦10%至15%的用电需求。项目由中国、马来西亚、爱沙尼亚三方企业合作共同投资，其中广东能源集团有限公司与马来西亚杨忠礼电力国际公司分别持股45%，爱沙尼亚能源公司持股10%。中国工商银行、中国银行、中国建设银行和中国进出口银行组成的中资银团为该项目提供16亿美元的融资，以购电合同作为担保，并由中国出口信用保险公司进行承保。中国能源建设集团广东火电工程公司是项目的EPC总承包商。该项目支持中国投资、管理、建设、装备及后续运维服务的中国电力行业整条产业链的走出去，具有重要意义。

2.4 约旦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据约旦国家统计局数据，2019年，约旦全年进出口总额276.76亿美元（196.31亿约第），同比下降1.4%。其中出口总额为83.21亿美元（59.02亿约第），同比增长7.3%，进口总额为193.55亿美元（137.29亿约第），同比下降4.8%，贸易逆差为110.34亿美元（78.27亿约第），同比减少12.2%。

表2-3： 2015-2019年约旦进出口情况

（单位：亿美元）

年度	进出口		出口（含转口）		进口		差额	
	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%
2015	282.4	-9.5	78.5	-6.6	203.9	-11.3	-125.4	-14
2016	267.9	-5.1	75.3	-4.1	192.6	-6.2	-117.3	-6.5
2017	279.5	4.3	74.9	-1.1	204.6	5.6	-129.7	10.5
2018	280.7	0.4	77.9	3.5	202.7	-1.4	-124.8	-4.2
2019	276.8	-1.4	83.2	7.3	193.6	-4.8	-110.3	-12.2

资料来源：约旦国家统计局

【主要贸易伙伴】2019年，约旦主要贸易伙伴依次为沙特、美国、中国、印度等。美国、沙特和印度是约旦前三大出口市场。中国是约旦第二大进口来源国，约旦自中国进口总额为30.89亿美元（21.92亿约第）。

【商品结构】约旦主要进口产品包括机械设备及部件、轨道车辆及配件、电机设备及部件、石油制品、谷物、液化天然气、塑料制品等；主要出口产品包括针织品及服装配件、医药产品、钾肥磷肥、食用蔬菜、肥皂和蜡制品等。

【服务贸易】世界贸易组织（WTO）数据显示，2018年约旦服务贸易出口70.21亿美元，同比增长10%（其中旅游74.8%、交通运输19%）；进口46.62亿美元，同比增长1%（运输56.1%、旅游29.7%）。约旦在《服务贸易总协定》（GATS）下共承诺开放110个部门。

2.4.2 辐射市场

约旦政府积极参加多边和区域经济合作，目前约旦已签订下列协议以帮助约旦产品进军国外市场：

【世界贸易组织（WTO）】约旦于2000年4月成为WTO第135个成员国，WTO成员资格保证了约旦商品和服务能够打入国际市场，约旦也承诺其管理体系完全遵守WTO规则。

【阿拉伯国家自由贸易协议（GAFTA）】约旦、阿联酋、巴林、突尼斯、沙特、叙利亚、伊拉克、阿曼、卡塔尔、科威特、黎巴嫩、利比亚、埃及、摩洛哥、苏丹、也门、巴勒斯坦等17个阿拉伯国家和地区签订自由贸易协议。协议规定，从2005年1月1日起，约旦商品可以零关税进入周边阿拉伯国家市场。

【约美自由贸易协定】2002年，约旦与美国签订《约美自由贸易协定（FTA）》，按照该协议安排，约美两国免关税产品从2005年1月1日起扩展到除烟、酒之外所有产品。

【欧洲及周边市场】（1）2002年，约旦与欧盟签订《约旦—欧盟合作协议》（Jordan-Eu Association Agreement, JEAA）。2016年6月，约旦与欧盟达成简化原产地协议，并于2018年12月进一步修订该协议，放宽相关条件。（2）2002年，约旦与欧洲自由贸易协会（EFTA）4个会员国（瑞士、挪威、冰岛、列士敦士敦）签署自由贸易协议。该协议使得约旦工农业产品可免税进入EFTA会员国，约旦对EFTA产品也将在12年内逐步降低关税。（3）Aghadir协议。该协议为约旦、埃及、摩洛哥及突尼斯四国自由贸易协议，旨在增强与欧盟经贸关系。

上述这些协议不仅为约旦产品打入周边地区及国际市场开辟绿色通道，也为投资者提供了广阔前景。投资者可利用约旦在区域经济圈中地位得到优惠安排，在约旦投资设厂，以规避贸易壁垒，减少贸易摩擦，产品出口美国、欧洲及周边阿拉伯国家市场。

【其他自贸协定】约旦还与新加坡（2006年）、加拿大（2013年）签署了自由贸易协定。作为世界贸易组织（WTO）成员国之一，约旦虽然

人口不多、市场有限，但其辐射市场条件较好。

约旦拥有3条绿色通道：约美自由贸易区协定，《约旦—欧盟合作协定》（与欧盟签署），以及《阿拉伯自由贸易协定》（与16个阿拉伯国家签署）。这3条绿色通道为在约旦生产产品进入美国、欧洲和阿拉伯国家市场提供了便利。

2.4.3 吸收外资

近年来，约旦政府积极致力于改善投资环境，制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂，并于2014年重新修订了《投资法》，完善国内投资管理体系，简化有关审批程序，明确了享受投资优惠政策的10大领域。

根据约旦中央银行公布的数据，2018年，约旦吸引外国直接投资额6.74亿第纳尔，同比减少53%。这些投资主要在旅游、能源、仓储、地区办事处、信息、医疗卫生、教育、重型机械、汽车等领域。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，约旦吸收外资流量为9.16亿美元；截至2019年底，约旦吸收外资存量为362.03亿美元。

从投资来源看，超过一半的外国投资来自阿拉伯国家，欧美国家也是重要的投资来源地。从投资流向看，工业、交通、旅游等是主要的投资领域。

2.4.4 外国援助

外国援助是约旦经济的主要来源之一，主要来自美、欧、日等西方国家以及海湾阿拉伯国家。在海湾危机中，约旦采取同情伊拉克的立场，致使主要援助国中断了对约援助，约旦经济形势恶化。随后约旦逐渐调整对伊政策，改善与美及海湾阿拉伯国家关系，主要援助国恢复了对约援助。约以媾和后，美对约援助大幅增加。据约方统计，2006-2017年，约旦共计接收国际社会援助215亿美元，其中无偿援助143亿美元，优惠贷款72亿美元。主要援助国为美国、沙特、科威特、阿联酋等，目前，美国为约旦最大援助国，每年援助超10亿美元。约旦接收的外援主要用于支持财政预算、水利、卫生、基础设施、就业、社会保护、加强经济发展等领域。2019年，约旦接收外国援款11.14亿美元，占GDP的比重为2.5%。

2014年9月，约旦计划与国际合作部建立了“约旦叙利亚危机响应平台”，旨在借助国际力量帮助在约叙利亚难民，减轻叙利亚危机对约社会和经济的影响。2017年，约旦通过该平台获得15.59亿美元额外援助。主要援助方包括欧盟、联合国开发计划署、联合国教科文组织、联合国粮食

计划署等国际组织和美国、德国、英国、沙特阿拉伯、日本、加拿大、芬兰、法国、韩国、挪威、丹麦、意大利、芬兰、澳大利亚、比利时、科威特、西班牙、卡塔尔、波兰、捷克、中国等国家。

约旦是中国在中东地区的重点受援国，长期以来，中国在民生改善、难民救助、教育卫生、基础设施建设等领域为约旦提供了大量援助，主要包括贫困家庭住宅、巴卡医院、供水网改造等项目，提供管线、机械设备、电脑和办公用品、安全监控设备、救护车、难民紧急援助等物资等。此外，中国是约旦最大的人力资源培训提供方，2019年，约旦共派出468人次赴华参加中国政府组织的多、双边援外培训项目。

2.4.5 中约经贸

1979年5月，中约两国签订贸易协定。

【双边贸易】据中国海关统计，2019年双边贸易额达到41.1亿美元，创历史新高，同比增长29.2%。其中，中国对约旦出口36.8亿美元，同比增长23.9%；中国自约旦进口4.3亿美元，同比增长102.7%。中国主要出口商品是机电产品、通信器材和纺织服装类产品，进口则主要为钾肥产品。中国对约旦贸易长期顺差。

表2-4：2015-2019年中约双边贸易情况

(单位：亿美元)

年度	进出口		中国出口		中国进口		差额	
	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%
2015	37.1	2.3	34.3	1.8	2.9	9.2	31.4	1.1
2016	31.7	-14.7	29.6	-13.7	2.1	-26.6	27.5	-12.4
2017	30.8	-2.6	28.0	-5.1	2.8	32.2	25.3	-8.2
2018	31.8	3.3	29.7	5.9	2.1	-23.2	27.6	9.1
2019	41.1	29.2	36.8	23.9	4.3	102.7	32.5	17.0

资料来源：中国海关统计

【双向投资】据中国商务部统计，2019年中国对约旦直接投资流量3093万美元，截至2019年底，中国对约旦直接投资存量3.1亿美元。近年来，中国在约旦主要投资方向为能源、基础设施建设、纺织制造业等。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在约旦新签承包工程合同12份，新签合同额2068.72万美元，完成营业额3.35亿美元。累计派出各类劳务人员186人，年末在约旦劳务人员637人。新签大型承包工程项目包括中矿资源集团股份有限公司承建约旦Wadi Araba铜矿地质勘查项目技术服务等。

【货币互换】中约两国尚未签署货币互换协议。

2.5 约旦金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

约旦当地货币为约旦第纳尔（Jordanian Dinar，简称为JD），1第纳尔=100皮阿斯特（Piaster）=1000费尔斯（Fils）。主要的国际通用货币如美元、英镑、欧元等与约旦第纳尔均可自由兑换。

约旦自1995年起选择盯住美元汇率，约旦第纳尔兑美元汇率一直保持基本不变。近三年，约旦第纳尔兑美元汇率一直保持在1:1.41的水平上。目前，约旦第纳尔兑美元为1:1.4124，兑欧元的汇率为1:1.26。

目前，人民币不能与约旦第纳尔直接兑换。

2.5.2 外汇管理

约旦对外汇的管制较松。《1966年第96号外汇管制法》规定：

（1）非居民（个人或实体）可以在约旦开立任何外币账户，开户金额不限；开户人可自由存取款项，也可将外汇自由汇出。

（2）未经中央银行批准，非居民不准开立约旦第纳尔账户。

（3）居民（自然人）可不受限制地保留外汇账户；法人居民可开立最大账面金额相当于100万约旦第纳尔的任意外币账户。

（4）本地、外国银行的银行票据、纸币、硬币、黄金可自由进出。

（5）所有支付（有形或无形）或资本的转移无限制执行。

关于投资利润汇出，约旦《2004年第30号投资法》规定，非约旦投资者随时以可兑换货币形式，将投资资本、利润、收入、投资清算收益及项目部分或全部售出收益自由汇出。

外国人携带现金无限制性规定，可自由进出。

除银行网点外，约旦有多家合法的外汇兑换网点，安曼市内西联汇款随处可见，可以自由兑换外币和办理汇款。

2.5.3 银行和保险公司

约旦的金融环境比较开放，金融业较发达，但普遍规模较小，银行业集中程度不高。

【中央银行】约旦中央银行成立于上世纪50年代末，1959年颁布的约旦中央银行法规定约旦中央银行的主要职责为保持国内货币的稳定，确保约旦本国货币第纳尔的可兑换，并根据政府的总体经济政策来促进国内持续的经济增长。约旦中央银行为该国银行业的监管部门。

网址：www.cbj.gov.jo

【商业银行】约旦最大的商业银行为阿拉伯银行，也是中东北非地区较大的银行之一，在全世界设有超过500家分支机构，有一定实力。此外，住房银行和开罗安曼银行等也是该国比较大的商业银行。另有约旦银行、约旦阿里银行、约旦科威特银行、ABC银行等小银行。

【外资银行】约旦银行体系比较成熟，外资银行相当活跃。渣打银行、花旗银行、汇丰银行等国际知名银行均在约旦设立机构并提供金融服务。其中渣打和花旗银行均是以分行形式在约旦设立机构，汇丰银行则是以独资银行的形式在约旦设立机构。另有6家地区性银行在约旦设立有分支机构。

【中资银行】目前尚无中资银行在约旦设立分支机构。

【保险公司】约旦社会保险公司是约旦境内最大的保险公司，经营海上运输险、车险、寿险、意外险、健康险和财产险。该公司于安曼证券交易所（Amman Stock Exchange）上市，总市值约34亿美元。该公司目前评级为B++。

外国企业可在约旦当地银行开立账户，根据阿拉伯银行规定，最低开户金额为本币200约旦第纳尔或外币300美元（或同等价值的其它货币），开立账户应提供以下文件：有效身份证明文件；有效居住证明；地址证明，包括3个月内的水、电费账单或固定电话；租赁合同；邮箱编号或邮政编码。

2.5.4 融资服务

约旦央行并不限制当地银行向外国企业贷款，但能否获得当地银行贷款取决于当地银行内部规定。贷款的信用要求也要取决于当地银行的内部规定，不同银行的贷款信用要求不同。据世界银行统计数据，2018年约旦定期存款利率4.37%，贷款利率8.66%。

为降低新冠肺炎疫情对经济中的重要部门特别是中小企业的的影响，2020年4月，约旦政府与约旦中央银行和其他银行合作，向中小微型企业提供贷款，利率最高为2%，宽限期为1年。大型国企将通过政府、中央银行、商业银行和国家基金设立的投资基金获得中长期支持。

约旦中央银行规定除非是为本国企业提供出口贷款，否则当地银行不得提供外汇贷款。

2.5.5 信用卡使用

约旦多数银行已加入维萨（VISA）、万事达（MASTER）和美国运通（AMERICAN EXPRESS）等国际信用卡组织，接受国际信用卡使用。

银行在大型商场和超市均设有ATM机，大型商场、超市及较大的商户均有POS机，可刷卡消费，信用卡使用环境良好。中国国内银行发行的带有以上国际信用卡组织标志的外币及双币种信用卡均可在约旦使用。中国银联卡在少量ATM机和少量商户使用。

2.6 约旦证券市场的发展情况如何？

19世纪30年代约旦就出现了股份公司和自发的证券交易行为，1978年半政府机构性质的安曼金融市场设立后才规范了证券交易，初期安曼金融市场同时扮演证券交易市场和证券交易监管机构的双重角色。1997年第23号法令颁布，安曼金融体系被重构为约旦证券委员会（JSC，网址：www.jsc.gov.jo）、安曼证券交易所（ASE，网址：www.ase.com.jo）和证券托管中心（SDC，网址：www.sdc.com.jo）。其中约旦证券委员会成为约旦证券行业的监管部门；安曼证券交易所为证券交易市场；证券托管中心则管理证券登记、托管、清算和交割。

约旦主要的证券法规有《证券法》、《共同基金法》、《托管人准入法》、《证券发行及登记指南》、《证券代理费管理制度》、《证券公司清偿能力标准指引》等。

安曼证交所交易的证券有上市公司股票、互助基金、政府发展债、国债以及公司和机构债券。安曼证交所每周日到周四开放，每天9:30-9:35为债券及基金集合竞价时段，9:35-9:55为债券和基金竞价交易时段；9:30-10:00为股票集合竞价时段，10:00-12:00为股票竞价交易时段；12:00-12:15为大宗交易时段。股票交割采取T+3制度。

上市基本要求是必须在二级市场上市满1年；股东权益不得少于实收资本；最近3年中必须有2年盈利；股本高于5000约旦第纳尔的公司其公共持股量不得低于5%；股本少于5000约旦第纳尔的公司其公共持股量不得低于10%；股东不得少于100人。

2.7 约旦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

约旦水电及燃料价格如下表所示。

表2-5：约旦水、燃料价格

燃料类别	单位	价格（约第）
90# 无铅汽油	每升	0.625*
95# 无铅汽油	每升	0.840

柴油		每升	0.465
液化气		每罐 (12.5公斤)	7
水	民用	每立方米	0-18立方米: 2.19 18立方米以上随用量递增
	商用	每立方米	0-18立方米: 2.82 18立方米以上随用量递增

注: *约旦政府根据国际油价每月对燃料价格进行调整。表内价格截至2020年4月。

汇率: 1约第=100菲尔斯=1.41美元

资料来源: 约旦水务公司 (网址: www.waj.gov.jo/sites/en-us/Pages/water-Prices.aspx)

表2-6: 约旦用电价格

电 (220伏/50赫兹, 英国标准插座)	
1. 大宗供应	
A- JEPSCO公司	
高峰用电 (约第/度/月)	2.98
日间用电 (菲尔斯/度)	74.82
夜间用电 (菲尔斯/度)	64.77
B- EDCO 公司	
高峰用电 (约第/度/月)	2.98
日间用电 (菲尔斯/度)	70.75
夜间用电 (菲尔斯/度)	60.68
C- IDECO 公司	
高峰用电 (约第/度/月)	2.98
日间用电 (菲尔斯/度)	61.63
夜间用电 (菲尔斯/度)	51.58
D-大型工业	
1. 采矿和运输业	
高峰用电 (约第/度/月)	2.98
日间用电 (菲尔斯/度)	237
夜间用电 (菲尔斯/度)	170
2. 其他	

高峰用电 (约第/度/月)	2.98
日间用电 (菲尔斯/度)	124
夜间用电 (菲尔斯/度)	109
2.零售电费	
A- 家庭 (菲尔斯/度)	
一阶: 1-160度/月	33
二阶: 161-300度/月	72
三阶: 301-500度/月	86
四阶: 501-600度/月	114
五阶: 601-750度/月	158
六阶: 751-1000度/月	188
七阶: 1000度/月以上	265
B- 本地 (菲尔斯/度)	
一阶: 1-160度/月	42
二阶: 161-300度/月	92
三阶: 301-500度/月	109
四阶: 501-600度/月	145
五阶: 601-750度/月	169
六阶: 751-1000度/月	190
七阶: 1000度/月以上	256
C- 广播电视台固定电费 (菲尔斯/度)	
D- 商业 (菲尔斯/度)	
一阶: 1-2000度/月	120
二阶: 2000度/月以上	175
E- 银行业固定电费 (菲尔斯/度)	
F- 电信业 (菲尔斯/度)	
一阶: 1-2000度/月	230
二阶: 2000度/月以上	273
G- 小型工业 (菲尔斯/度)	

一阶：1-2000度/月	71
二阶：2000度/月以上	81
H- 中型工业（菲尔斯/度）	
高峰用电（约第/度/月）	2
日间用电（菲尔斯/度）	89
夜间用电（菲尔斯/度）	75
I- 农业固定电费（菲尔斯/度）	60
J- 农业（菲尔斯/度）	
高峰用电（约第/度/月）	3.79
日间用电（菲尔斯/度）	59
夜间用电（菲尔斯/度）	49
K- 抽水固定电费（菲尔斯/度）	94
L- 酒店固定电费（菲尔斯/度）	91
M- 酒店（菲尔斯/度）	
高峰用电（约第/度/月）	3.79
日间用电（菲尔斯/度）	89
夜间用电（菲尔斯/度）	75
N- 街道照明（菲尔斯/度）	114
O- 军队（菲尔斯/度）	146
P- 港口公司（菲尔斯/度）	159
Q- 农业 /商业（菲尔斯/度）	60
	120
每月最低电费	
A- 本地（约第/月）	1
B- 其他消费者（约第/月）	1.25

资料来源：约旦国家电力公司（网址：www.nepco.com.jo/en/electricity_tariff_en.aspx）

此外，2019年底，约旦推出优惠政策降低工业能源成本，对中小型工业企业超出上一年的用电部分，电价降低10菲尔斯/度。

2.7.2 劳动力供求及工薪

约旦劳动力资源丰富，劳动力受教育程度较高，拥有大学学位的劳动力占36%。劳动力按教育程度和性别分布不均，59.4%的男性劳动力未接受高等教育，而女性是12.6%。76.2%的女性劳动力的教育水平为本科生以上，而男性为23.8%。整体经济参与率（劳动力占总人口比例为24%），60%的男性和64%的女性就业年龄在20至39岁之间。

根据约旦统计局数据，2019年，约旦失业率攀升至19%，同比增长0.3个百分点，达到2007年以来的最高值。其中，男性失业率为17.7%，上升0.8个百分点，女性失业率24.1%，上升1.6个百分点。近四成男大学生和逾七成女大学生“毕业即失业”。非官方统计数据显示，约旦贫困率已高达42%，家庭月收入不足300约第的占比达5%，均为2000年以来的最高值。

2018年和2019年约旦平均工资分别为545约第和555约第。妇女薪资比具有相同经验和教育水平的男性低15%。管理人员和技术人员工资较高，男性高管月工资收入可达1466约第，一般体力劳动者月工资在300-400约第之间。按当地法规，企业应为员工缴纳社会保险，个人支付基本薪资的7.5%，雇主支付14.25%。

约旦最低工资标准为220约第（310美元）/月，并将提高到260约第（2021年1月生效）。

2.7.3 外籍劳务需求

约旦有150多万外籍工人，主要来自埃及、叙利亚、菲律宾、孟加拉国等国。但仅有约34万外籍劳工持有许可证，在约旦的外籍工人主要为非熟练工人，集中在农业、建筑等劳动性行业。其中农业主要劳动力是埃及男性和叙利亚难民家庭；制造业大多数工人是南亚妇女和约旦男性；建筑业中，约旦，埃及和叙利亚男性同等就业；家庭工作的大多数劳工是南亚和东亚妇女。

根据约旦《劳动法》规定，外国人如申请在约旦工作，必须是有专门的工作经验而约籍雇员又缺乏此经验，或约籍雇员数量不能满足该工作的需要。阿拉伯专家、技术人员、雇员具有优先权。业主雇用外国职员，必须经过劳动大臣或其代表批准并得到工作许可，许可期限不得超过1年，然后可申请续签。约旦政府对外国企业提出当地劳工比例要求，各行业及不同项目比例不同。

2.7.4 土地及房屋价格

约旦土地价格如下：

表2-7：约旦土地及房屋购买价格

土地类别	约第/平方米	美元/平方米
------	--------	--------

居住用地		
安曼市中心区域	250-1500	353-2115
安曼市普通区域	130-800	183-1128
安曼市以外	100-300	141-423
农业用地		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	130-250	183-353
安曼市以外	15-200	21-282
工业用地		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	65-500	92-705
安曼市以外	60-200	85-282
商业用地		
安曼市中心区域	500-2000	705-2820
安曼市普通区域	300-1650	423-2327
安曼市以外	15-1000	21-1410
建筑		
住宅		
安曼市中心区域	700-15000	987-21150
安曼市普通区域	200-3000	282-4230
安曼市以外	200-1000	282-1410
工业		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	65-500	92-705
安曼市以外	60-200	85-282
商业		
安曼市中心区域	700-2000	987-2820
安曼市普通区域	400-1500	564-2115
安曼市以外	200-1400	282-1974

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处，2020年4月，信息原网址：en.lamudi.jo/

表2-8：约旦土地及房屋租赁价格

类别	约第	美元
----	----	----

公寓	5000-650000/年	7050-916500/年
别墅	7200-130000/年	10152-1833000/年
办公室	50-1100/平方米/年	71-1551/平方米/年
商业用地	1.5-100/平方米/年	2.1-141/平方米/年
商业建筑	35-220/平方米/年	49.4-310.2/平方米/年
农业用地	0.05-2/平方米/年	0.07-2.82/平方米/年

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处，2020年4月，信息源网址：en.lamudi.jo/

2.7.5 建筑成本

约旦建筑成本如下表所示。

表2-9：约旦建材价格

材料名称	规格	单位	价格（美元）
钢筋	φ10内-φ25以上III	吨	592
水泥	325 、 425	吨	134
木材		立方米	367
水泥空心砖	400×200×200	块	0.64
水泥空心砖	400×200×150	块	0.54
水泥空心砖	400×200×100	块	0.37
水泥实心砖	400×200×70	块	0.45
水泥实心砖	400×200×100	块	0.66
砂子		立方米	11
粗砂		立方米	15
碎石		立方米	19
混凝土	c15	立方米	80
混凝土	c20	立方米	84
混凝土	c25	立方米	87
混凝土	c30	立方米	92
混凝土	c35	立方米	96
混凝土	c40	立方米	100
楼地面预制水磨石	300×300×20	立方米	5.73

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处

3. 约旦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

约旦的贸易主管部门为工业、贸易与供给部。其职责是管理工业、注册公司，对发展工业，提高竞争力进行研究；管理内、外贸，保护国家和企业合法利益。另外，该部还负责开展与其他国家和组织经济合作，向内閣提出有关区域合作和加入区域或国际经济组织建议等。

3.1.2 贸易法规体系

为了更好地规范对外贸易发展，约旦政府于2000年出台了《进出口法》。该法对进出口管理机构、管理范围、管理方式，如进出口许可证管理、自动许可管理、禁止进出口货物等，都做出了明确规定。

为保证在加入世界贸易组织后本国产品不受进口同类外国产品损害，约旦在1998年颁布了《国内产品保护法》。本国生产者在遭到与自己产品相类似或与自己产品相竞争进口商品大量增加带来损害时，只要能够提供实际损害或可能造成损害相关文件和证据，就可以向工业、贸易与供给部或有关部门提出书面申诉。工业、贸易与供给部在进行调查和评审后，确定是否根据世界贸易组织有关保护条款进行保护。

3.1.3 贸易管理的相关规定

约旦与贸易管理相关规定主要有《进出口法》《海关法》以及进出口商品检验检疫有关规定。

3.1.4 进出口商品检验检疫

约旦标准计量局是约旦负责进出口商品的检验检疫机构。该局在计量、标准、检验及质量保证等领域内，按照国际惯例开展执法业务，完成应尽职责，提高约旦产品在国际市场的竞争力，保障约旦经济发展。

约旦标准计量局在进行进出口商品检验检疫工作中，有以下特点：

(1) 严“进”宽“出”。约旦对任何出口产品都没有强制法定检验要求，在海关通关程序规定中也找不到任何关于对出口商品的相关要求。只在进口国有相应要求情况下才接受委托检验。但是如果在约旦有进口国认可的检验公司，出口商就可以委托该检验公司进行检验。

(2) 合作检验。约旦与许多国家在进出口检验方面开展合作。为弥补其检验能力的不足,2003年9月1日,约旦标准计量局正式与法国Bureau Veritas (Bivac) 公司合作,成立检验部门“Daman”,授权其负责对约旦进口玩具、自行车、电器、汽车及个人安全装置等商品检验业务,具有检验有关进口产品和签发证书权力。“Daman”通常执行国际检验标准或欧盟检验标准。

(3) 验证检验。按照约旦标准计量法规定,涉及检疫的业务则移交农业部、卫生部或其他相关部门负责。在实施检验中,以现场查验货证是否相符为主,对不能出具出口国官方检验证书的货物,则实施抽样、实验室检测等检验措施。

3.1.5 海关管理规章制度

(1) 约旦海关为支持本国工业发展、鼓励贸易往来、保护国民经济和增加国库收入,依据《海关法》对进出口货物实行监管。具体措施如下:

①对资本性进口货物、机械、设备、工业原材料及其他工业必需品免征关税;对生产用的原材料、工业半成品实行挂税放行,或在出口时对成品中包含的进口原材料和工业半成品部分实行退税等。

②限制或禁止进口与本国产品相同或近似、或对环境有污染的商品。约旦海关同时负责打击各种走私活动。

③简化海关手续,扩大贸易服务。海关以减税、免税或与他国签订贸易协定等方式消除对外贸易遇到障碍。在办理清关方面采取一人负责到底制来简化海关手续。此外,海关还为用户提供足够保税仓储设施。

(2) 关税计征。约旦海关采用国际通行协调制度对进口商品进行分类。对绝大部分商品征收从价税,少部分商品如农产品、卷烟等征收从量税。从征税幅度来看,海关对汽车、烟、酒、化妆品等非生活必需品实行高关税政策。对生产用机械、设备、运输工具、原材料和生活必需品如粮油、食品等实行免税和低关税。

(3) 通关步骤。约旦海关规定价值在1000约旦第纳尔(约合1410美元)以上货物必须通过清关公司办理清关手续。进口货物到达边境口岸后,可按进口商要求将货物转至进口商指定任一清关点进行清关,还可应进口商申请,在填写存储单、进行必要检查、登记和估价后,由清关公司提供担保,将货物运到自由区保税仓库存放。待货物提走时再缴纳关税。

有关单证、货物查验、货物估价、货物分类、货物纳税、货物分类和计算以及进口税费等详细规定可查询约旦海关网站的关税细则。

网址: www.customs.gov.jo

【海关关税】据世界贸易组织(WTO)最新数据,约旦承诺最终平均关税为16.3%,2018年实施平均关税为10.1%(参见网址:

www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/tariff_profiles/JO_E.pdf)。

约旦《海关法》规定，如果企业出具文件证明其所进口原材料是为了生产出口品且在约旦增值不低于40%，可以申请免进口关税。对于建设经批准的政府工程或重要项目的重型机械及设备，外国建设公司或外资与约旦本土资本设立合伙企业可以向海关申请临时准入许可。2019年约旦政府推出一系列关税政策，包括：1月，混动汽车清关税提高至35%，2020年提高至40%，2021年为45%。3月11日，约旦对在亚喀巴经济特区管理局（ASEZA）管辖范围外经营酒店企业实施有条件减免税政策。除销售服务外，对酒店、餐厅、会议中心和其他休闲机构业务所需材料、设备和配件免除关税。

需要注意的是，尽管存在上述优惠政策，但约旦海关程序之复杂一直被认为是该国自由贸易的主要障碍。在办理清关手续时，企业可能需要获得多个部门的授权，签字手续繁冗。在实践中，海关估价也可能与法律规定有所不同。规定之间存在互相冲突情况给自主裁量留下较大空间。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

约旦投资主管部门为约旦投资委员会（JIC）。负责宣传约旦独特的投资环境、吸引外资和促进当地投资，积极创造新的就业机会、扩大出口和促进技术转让。JIC的主要任务是提升投资者对约旦投资环境的信任度，明确并宣传投资机会，促进投资；简化投资项目的注册和登记程序，推进现有项目，项目在政府部门办理申请时应给予优先权；为投资者提供投资快速通道和一站式服务；为投资者提供建议、信息或数据，出版相关指导；建立和执行投资促进计划以吸引投资者来约旦投资。

约旦投资委员会推出针对投资人的“一站式服务”，投资人可以在JIC办公楼内一次办完所有投资手续并承诺在14个工作日内处理完，为那些在约旦投资额超过10万约旦第纳尔（约合14.12万美元），且雇用本地员工人数超过100人的投资者颁发“投资人卡”。持卡人在约旦政府机构办理各种手续（包括在约旦驻外使馆办理签证）时，可以享受优先待遇。根据申请并经批准，约旦给予重要投资人以约旦国籍。

约旦投资委员会网址：www.jic.gov.jo

3.2.2 投资行业的规定

约旦政府承诺，当地投资者和外国投资者享有同等待遇；除投资于建

筑业、贸易或矿产开采等法律规定的行业要求有约旦合伙人之外，允许非约旦投资人拥有项目的全部和部分产权；除参与公共股份公司，非约旦人投资不得少于5万约旦第纳尔（约合7万美元）。

《2016年关于非约旦人投资法规》中对非约旦人投资行业的限制有着明确的具体规定。具体如下：

除本法规第4条、第5条、第6条对非约旦人在下列行业和经营活动投资或参股比例的规定外，除非有关立法规定了股权或股权限制，非约旦投资者可以拥有项目全部或部分产权或以任何比例参股，且不得危害和妨碍约旦国家安全、公共秩序、公共道德和公共卫生。

【法规第4条】规定：在下列经济活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过50%。

A下列经济活动：

(1) 批发贸易和零售，包括配送服务和进出口服务（不含进行经济活动和其产品/商品出口所必需的进口）；

(2) 租赁和租赁服务，金融租赁服务除外。

B下列服务：

(1) 工程和工程咨询服务；

(2) 施工和相关服务；

(3) 技术测试服务，包括土地测试和为建筑目的进行的地质测试；

(4) 照相服务，包括影印服务，不包括动画和电视影相服务；

(5) 职业介绍和人力资源提供；

(6) 经纪人服务，不包括由银行、金融公司和金融服务公司提供的金融经纪和中介服务；

(7) 广告服务，包括广告代理和公司；

(8) 商业代理、中介服务和保险代理；

(9) 外币兑换服务，不包括由银行和金融公司提供的服务；

(10) 饭店、咖啡馆和自助餐厅提供的服务，不包括在宾馆、旅馆的服务；

(11) 旅行社和组织旅游服务。

C下列运输服务：

(1) 海运和辅助服务，包括：①客运和货运，不包括由非约旦人所有船只承担的运输；②海上检验；③海洋货物转运；④船务代理服务；⑤船舶供应服务；⑥船舶给养；⑦船只管理服务；⑧船舶管理服务；⑨船舶海上保养；⑩船上医疗服务。

(2) 空运辅助服务，包括：①地面服务；②货物检查；③装卸；④空运代理；⑤货物转运；⑥货物集散和仓储；

D与本条C部分所述任何一条服务项目有关的清关服务。

【法规第5条】规定：在下列行业和经营活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过49%：

- (1) 定期的和非定期的客货和邮件的空运服务；
- (2) 客运及货运道路运输服务；
- (3) 道路运输车辆的维修服务；
- (4) 无线电和电视的发输设备和广播设备的维护和修理服务；
- (5) 住宅的销售、租赁及建筑用土地购买；
- (6) 体育俱乐部，包括体育赛事的组织。

【法规第6条】规定：A非约旦投资者不允许全部或部分拥有、参与下列项目或行业：

- (1) 沙子、切成特定尺寸的石料、混凝土和建筑用石料的采石场；
- (2) 安全调查服务；
- (3) 安保和私人保安服务及相关培训；
- (4) 清关服务，不影响本法规第4条D部分的规定；
- (5) 枪支弹药贩卖及其进口和保养；
- (6) 特殊拍摄活动；
- (7) 烟花贩卖及其进口和使用；
- (8) 各种面包店。

B非约旦人从事工艺品和手工艺品行业应依据投资委相关规定。

【法规第7条】规定：

A在约旦境外建立和注册的非约旦公司，若不少于50%的股权或股份由约旦人持有，可注册为约旦公司，除非相关法规限定股权或股份，可拥有任何经济活动中任何项目的全部、部分或其它份额。

B本条A部分不包括一下内容：

- (1) 参与公众持股公司；
- (2) 本法规第6条列举的经济活动。

【法规第10条】规定：经投资促进高等委员会的提议，对一些具有特殊意义的大项目，内阁可给予非约旦投资者超过本法规规定的投资比例，具体比例由内阁决议决定。

3.2.3 投资方式的规定

根据2001年中约两国政府签订的《中约双边投资保护协定》，我国自然人与法人在约旦具有同等权利，自然人在约投资须遵守与法人相同的法律法规。

约旦政府致力于改善投资环境，不断制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂。外商直接投资主要采用合资经营、独资经营等形式，还可采用BOT和BOO合作开发、补偿贸易、加工

发展、技术转让、国际贷款、承包经营等方式。

【资本市场投资交易】参与资本市场的投资交易活动也是对约旦投资的一种重要方式。约旦规范的证券交易起步于1978年，通过与世界银行下属的国际金融公司的合作，创建了安曼金融市场（AFM），随着其证券法的推出及完善，从成立初期到2016年12月底，整个约旦证券市场市价总值已经从970万约旦第纳尔发展到245亿美元，上市公司数量也从66家增加到224家。上市公司全部为本地企业。

【投资证券市场】约旦证券委员会对外国投资者在约旦证券市场投资原则上没有限制。约旦证券委员会规定，投资者在安曼证交所通过股票交易持有上市公司股份达到5%时，必须向约旦证券委员会通报并向社会发布公告。以后每增持1%，均需采取同样的行动。当持股达到10%时，投资者必须向社会公开自己的增持意图。

为维护证券市场的稳定和健康发展，约旦证券委员会有权在其认为必要的时候对投资者的投资及收购行为进行干预或阻止。到目前为止，尚无非约旦投资者在约旦证券市场进行有关的并购活动，无外国企业在安曼证交所公开上市。

【外资并购】涉及主要法规包括：

- （1）1997年《公司法》；
- （2）2004年33号法规《竞争法》。

其中，《竞争法》第9-11条对于经营者有明确规定。包括事先申报制度，评价标准等。约旦法律中不含对外资并购的安全审查。

根据《公司法》、《竞争法》和《证券法》有关规定，外资并购的主要流程包括：

（1）文件准备和报批（买卖双方意向书或备忘录、并购合同和相关协议、公司经营范围、公司股权、股东、分支机构等情况、并购对市场影响报告等）。

（2）竞争委员会审查（审查期在100天之内）。

（3）公开披露有关信息，听取第三方意见。

（4）再次审查后经工业、贸易与供给部批准。

此外，外资对安曼证交所上市公司的收购，可采用协议收购和要约收购的方式进行。约旦证券委员会规定，收购者通过证券交易所的买卖交易持有目标公司股份达到40%时，若继续增持股份，必须向约旦证券委员会提出申请，依法采用要约收购的方式进行。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

鉴于长期财政困难，约旦需要利用私营部门资源，通过政府和社会资本合作（PPP）满足基础设施发展需求。PPP被认为是实现《约旦2025：

国家愿景和战略》的关键要素。政府和社会资本合作的目标是建设、修复、运营和维护公共基础设施；鼓励私营部门与政府机构参与投资伙伴关系项目；寻找必要的资金，以支持政府机构提出的可行项目；在建设和管理项目的过程中学习最新技术、经验及知识。

【法律法规】2014年《公私伙伴关系法》是约旦公私伙伴关系项目的专属法律框架。为进一步解释法律中的规定，约旦还发布了《公私伙伴关系条例》。

【主管部门】财政部PPP局依据《公私伙伴关系法》成立。在约旦首相和财政大臣领导的PPP理事会的监督下，PPP局作为监督、监管和执行PPP项目的机构。

【主要项目】根据PPP KnowledgeLab公布的数据，约旦共有39个PPP项目，总投资达97亿美元，主要集中在能源、交通运输、水利设施建设领域。主要项目有：

(1) 亚喀巴集装箱码头项目。2007年，亚喀巴发展公司（亚喀巴特区管委会与约旦政府共有的私营公司）与马士基集团签署了一项为期25年以BOT方式发展和经营的协议，共同开发和运营该码头，总投资7.05亿美元。

(2) Disi输水工程项目。该项目由约旦水资源与灌溉部与土耳其GAMA公司正式签署执行协议，总投资约9.51亿美元。

(3) 阿丽娅王后机场项目。2007年启动，约旦政府与AIG集团合作在安曼南部建设新机场，总投资6.75亿美元，项目周期25年。

(4) 扎尔卡CCGT电厂项目。总投资4.75亿美元，建造装机容量485兆瓦的电站，项目周期25年。

2020年2月，约旦公布了22个新PPP项目，包括：在亚喀巴新建一个新的多功能港口、建设液体和石油产品储存设施、建立天然气分销网络、侯赛因国王国际机场建立电子商务中心等。此外，还包括建设5个主要的体育城市、兴建12个体育场馆、建立大约100个社区的体育中心等。

3.3 约旦关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

约旦实行多税种组成的复税制体系，实行属人征收。税制相对简单，税率调整频繁。流转税制包括增值税（GST）和关税；所得税制包括所得税和社会保障税等；财产税制包括房地产税；行为税制包括印花税等。

3.3.2 主要税赋和税率

【增值税（GST）】约旦于1994年首次推行增值税。根据1994年6号法案《增值税法》和2009年29号法案《增值税法修订案》，针对生产、销售、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人征收增值税。

（1）纳税人：生产、销售、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人。

（2）税率：一般增值税率为产品、服务价值或进口额的16%，自贸区、免税区和免税店出口的商品和服务税率为0。特殊增值税率为20%、8%和4%，具体采用正列举法。财政大臣办公室有权根据财政大臣授权修改具体产品适用税率。

2019年12月，取消对车辆从重征收的增值税，改为按销售额的4%从价征收，汽车价格平均下降1500约第/辆。

2020年1月，约旦将76种基本商品的增值税率降低50%，包括家庭必需的水果、蔬菜、罐头食品、乳制品和学校用品等。其中，原适用10%税率的品目减免为5%，原适用4%税率的减免为2%。

（3）进项税额：以前环节已缴纳的增值税；生产成本，包括：服务和生产机器零件（每年不超过机器价值的3%）。

（4）申报征收期限：适用一般增值税的应税产品或劳务自销售或发生起的2个月内，适用特殊增值税的应税产品或劳务自销售或发生起的1个月内。出口退税期限3个月。

【所得税】约旦于1933年首次推行所得税，目前根据2014年34号法案《所得税法》和2018年38号法案《所得税法修订案》，针对自然人或法人所获取的雇用所得、经营所得和投资所得等项目征收，按年申报征收。

（1）纳税人：按照法律规定应缴纳、预缴、扣缴税款的自然人或法人，包括产生应纳税款的约旦公司或外国公司，产生应纳税款的约旦人或外国人。

（2）应纳税所得：约旦境内产生或任何人从约旦境内取得的任何收入，不论付款地点如何均应纳税，包括：经营活动产生的收入；利息、佣金、折扣、货币兑换差额、存款利润和来自银行及其他居民法人的利润；版税；在约旦境内销售或向境外出口货物产生的收入；出售或租赁位于约旦境内的动产产生的收入；租赁位于约旦境内的不动产产生的收入和小费收入；出售或租赁位于约旦境内的无形资产（包括商誉）产生的收入；保险和再保险协议下因约旦境内风险而产生的保险费收入；各种形式的电信（包括国际电信）服务产生的收入；在约旦境内、约旦和其它国家之间运输产生的收入；再出口产生的收入；非居民向任何人提供服务并从约旦获得的服务报酬，如果此报酬相关的活动或工作在约旦进行或服务产出在约旦使用；价值超过1000约第的奖品和彩票，无论是现金还是实物形式；约旦境内任何合同产生的收入，如商业代理和类似机构利润，无论其来源于

约旦境内或境外；按照法律规定不予免征税款的其它收入。

(3) 税率：法人按行业划分，其中电信、发电和电力传输、基础矿物开采、保险、再保险、金融中介、金融公司和从事融资租赁活动的法人税率为24%；银行业税率为35%；其他法人税率为20%。约旦公司境外所得的税率10%，且无任何抵扣。

自然人实行累进税率，2019年个人免征额为10000约第，2020年及以后年度为9000约第；2019年受抚养人（不论人数）免征额为10000约第，2020年及以后年度为9000约第；自然人及其受抚养人的医疗、教育、租赁费用、住房贷款和Murabaha贷款免征额如下：①2020年及以后年度纳税人免征额为1000约第；②2020年及以后年度纳税人配偶免征额为1000约第；③每名子女1000约第，最多可扣除3000约第。扣除免征额后，5000约第以内的，税率为5%；5001-10000约第的，税率为10%；10001至15000约第的，税率为15%；15001-20000约第的，税率为20%；20001-1000000约第的，税率为25%；1000001约第以上的，税率为30%。约旦居民源于国内资金或存款的境外收入所得的税率10%，且无任何抵扣。

(4) 代扣代缴：居民法人向居民包括医生、律师、工程师、注册会计师、专家、顾问、纳税人代理、保险和再保险代理人和经纪人、仲裁员、海关经纪人、收取佣金的经纪人、代理人和中介机构、金融中介机构、收取佣金的货物经纪人、以及相关行政法规规定的其他人的费用 and 工资，扣缴率为5%；约旦境内银行和金融公司向任何人支付的存款利息、佣金、参与银行和无息金融公司投资的存款利润，对自然人支付扣缴率为5%，对法人支付扣缴率为7%。对非居民自然人和法人的扣缴税款为最终税款。银行对其他银行的应付存款利息、利润、佣金以及对其他机构的应付存款利息、利润，按相关行政法规规定执行；价值或金额超过1000约第的中奖和彩票收入，扣缴率为15%，此扣缴税款为最终税款；自然人的雇佣所得，按照相关行政法规规定的程序和比例扣缴。

(5) 抵扣项目：

就外国法律规定应税的约旦境外所得已缴纳的外国所得税，且该国未与约旦签订双重征税协议。如签订有双重征税协议，则按照其中的双重征税条款执行。

已付或应付给非相关人的利息和Murabaha贷款利润；已付或应付给相关人的利息和Murabaha贷款利润，扣除限额为，实收资本或平均股本利息（以孰大者为准）占债务总额不得超过1/3。按照本项规定，不得扣除或结转超过纳税期间允许限额的资本化利息或Murabaha。

保险公司的未到期保费坏账准备、和解索赔坏账准备、总收入中的账目坏账准备，如在过去纳税期间已进行扣除，应按照相关实施细则规定的条件和程序扣去其中的再保险部分后，计入总收入。

为应税活动相关的风险支付的保险费。

资本性资产折旧和无形资产赎回，包括按照下列规定用于产生应税收入和自然资源勘探支出的商誉。

应税活动已缴纳的税费。

纳税人为开展应税活动而订立合同产生的民事赔偿金。

由雇主代表员工向社保公司支付的款项、向退休金、公积金或经大臣批准由雇主为员工利益设立的其它基金支付的款项。

纳税人发生的招待和旅行费用。

员工的医疗、工作餐、旅行、交通、工伤保险以及雇主为员工及其受抚养人支付的医疗保险。

营销、研发和培训费用。

以往纳税期间未确定的最终费用。

(6) 申报征收期限：所得税基于自然年计算，申报征收期限为次年4月之前。

【印花税】执行2001年20号法案《印花税法》。与私有企业签订合同额的0.3%，与政府部门或国有企业签订合同额的0.6%。

【房地产税】按评估年度租赁价值的15%征收。

【关税】采用协调商品名称和编码制度（HS）进行关税分类，实行单一税制，以从价税为主。最惠国适用关税税率为0%-30%，平均适用关税税率为10.2%。

3.4 约旦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

约旦外资优惠政策框架主要包括《投资法》（2014年）和《非约旦人投资管理条例》（2016年）的相关规定，涉及行业优惠和地区优惠两个层面。具体条例参见约旦投资委网站。

网址：www.jic.gov.jo

3.4.2 行业鼓励政策

根据2014年《投资法》的规定，约旦对下述行业实行税收和关税优惠待遇：农业和家畜，医院和特殊医疗中心，酒店和旅游设施，娱乐和旅游娱乐设施，呼叫中心，科研中心和实验室，艺术和传媒，会议和展览中心，油气水管道运输和分配，海运、空运和铁路运输。约旦欠发达地区的工业、经济和职业活动以及上述行业享受不低于30%的应纳所得税减免，现行所得税法另有规定的除外。

此外，内阁可对任何经济活动，包括中小型企业或在约旦特定地区开展的经济活动，制定特殊优惠、减免或激励政策，明确相关申请条件和程序，并通过官方公报发布。

3.4.3 地区鼓励政策

2018年，JIC根据约旦2025愿景以及各省的发展执行计划，绘制了约旦各省的投资地图，分析和研究经济、社会状况、投资环境、现有和潜在的潜力、竞争特点、各省的战略和发展方向。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

【优惠政策】为吸引外国投资者前来投资兴业，亚喀巴特区管委会出台了一系列优惠政策。主要包括：

(1) 除银行、保险和陆地交通服务外，对所有经营活动只征收净收入5%的所得税；

(2) 除汽车和石油外，从海外和约旦关税区内进口的商业物资免征关税；

(3) 外商投资旅游、工业、零售及其他商业服务领域不受股权限制，允许100%的外资所有权；

(4) 简化劳工和移民手续，外资项目雇用外籍劳工的比例可放宽至70%；

(5) 登记注册的企业使用房产时，免征土地税和房产税。

3.5.2 经济特区介绍

约旦已建立一批经济区，有些运行比较成熟。比如，早期建立的亚喀巴经济特区，马弗拉克发展区、马安发展区、伊尔比德发展区等16个发展区，以及6个公共免税区及38个私人免税区。

【亚喀巴经济特区】约旦政府于2001年批准亚喀巴成为经济特区。该特区占地约375平方公里，位于约旦、沙特和以色列三国接壤地带，与埃及隔海相望，距约旦首都安曼300公里。

亚喀巴特区在财政和行政方面实行自治，由特区管理委员会负责管理。特区管委会主要负责制订特区发展规划和政策法规，实施日常管理和促进特区社会经济发展。特区管委会下辖亚喀巴发展公司，实行公私合营。其拥有亚喀巴港口、机场和战略规划用地的所有权，并负责当地基础设施、公共事业及其他资产的开发和管理。

根据亚喀巴特区发展规划，亚喀巴主要着力于三大领域的开发建设：

(1) 依托海港、航空港和公路交通网发展仓储和运输服务，构建现代化物流体系，辐射约旦及周边国家市场；

(2) 凭借亚喀巴区位优势发展工业。北部合格工业区以轻工制造和信息产业为主，南部港口工业区以能源、化工和矿石加工为主；

(3) 依托亚喀巴红海风光发展旅游休闲产业，并与佩特拉古城和月亮谷自然保护区联合打造约旦南部旅游金三角，带动餐饮、酒店、零售和娱乐等相关产业发展。

3.6 约旦关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

约旦实行《1996年8号法案劳动法》。根据该法，约旦劳工部负责有关劳动和劳工方面的事务。该《劳动法》共有12章，分别对劳务合同、劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳务合同、工资的保护、工作和工作许可、职业安全和健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷的解决等都做出了明确的规定。2019年5月，约旦通过《2019年14号法案劳动法修订案》。

【劳动者权益】雇员不得被要求从事与劳动合同要求明显不相符的工作。雇员每年享有14日带薪年休假。为同一雇主连续工作5年以上的雇员，每年享有21日带薪年休假。如果雇主连续两年不批准员工的年假申请，员工可以要求支付薪金以代替年假。雇员每年享有14日带薪病假，需提供企业认可的医生证明。女雇员产前和产后共享有10周的带薪产假，其中产后产假不得少于6周。当所有雇员累计至少有15个5岁以下的孩子时，雇主应建立托儿所。

【劳动合同】劳动合同使用阿文，至少一式两份，双方各执一份。

关于解聘：雇主不得在下列情况下解雇雇员或向其发送终止合同通知：怀孕6个月以上或产假期间的女雇员；服兵役或预备役的雇员；休年假、病假、被允许休培训、朝觐事假、双方达成一致全职从事工会工作或在校学习的雇员。雇员退休年龄之后也有权延长劳动合同。

关于工资：合同应载明工资数额。工资应在工资到期之日起7日内支付。如雇主按性别确定工资导致“性别歧视”，将受到500至1000约第的罚款。

关于工时和加班：每日正常工作时间为8小时，每周工作日不超过6日，每周工作时间不超过48小时，不包含就餐和休息时间。总工作时间不得超时。以下情形下，可要求雇员加班工作并依据本法向雇员支付加班工资：

进行企业年终盘点、预算和结算、折扣销售准备，总加班时间每年不超过30日，每日不超过10小时；避免货物损失和损坏、避免技术工作风险或接收、发运、运输特定货物。经雇员同意，雇主可要求雇员加班，加班工资不低于普通工资的125%。雇员在周休息日、宗教节日或公共假日加班的，加班工资不低于普通工资的150%。

【社会保障】根据约旦《社会保障法》，社会保障费由企业代扣代缴，以雇员薪水为缴费基数，雇主的缴费率为14.25%，雇员的缴费率为7.5%。2018年，社会保障费每月最高扣缴标准为3328约第，失业津贴上限为555约第第。

有关该《劳动法》详细内容，可登陆约旦劳工部网站查询。

网址：www.mol.gov.jo

3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据约旦《劳动法》规定，外国人如申请在约旦工作，必须是有专门的工作经验而约籍雇员又缺乏此经验，或约籍雇员数量不能满足该工作的需要。阿拉伯专家、技术人员、雇员具有优先权。业主雇用外国职员，必须经过劳工大臣或其代表批准并得到工作许可，许可期限不得超过1年，但可申请续签。劳工部向业主收取对每个非约籍雇员的工作许可费和其续签的全额费用，该费用属国库收入。《劳动法》还规定，对业主雇用残疾人士的劳动许可费用可以减免，同时对违反雇用外籍人士有关规定的业主给予处罚。对触犯该条例的外籍雇员将驱逐出境，费用由业主或企业负责人承担。为适应反恐和防止流行病进入的需要，约旦劳工部在批准外籍雇员工作许可之前，申请者还需要经过约旦内政部的审核及卫生检疫部门检查。

2016年，约旦颁布决定外籍劳工不得从事以下行业：

- (1) 管理、财会工作；
- (2) 办公室工作，包括复印员、秘书；
- (3) 分线、电话接线、通讯工作；
- (4) 仓库管理工作；
- (5) 各行业销售工作；
- (6) 装修工作；
- (7) 主要城市的燃料销售工作；
- (8) 电力工作；
- (9) 机械及汽修工作；

以上6-9所列举工作除非在有更新情况下均对外籍劳工禁止，但是，按按要求或与劳动部协议对约旦籍员工提供培训项目的公司、单位，以及在其他劳动部认为可行的条件下除外。

(10) 司机（合伙人为约旦政府的公司除外）；

(11) 警卫、通信员；

(12) 医疗工作。在约旦籍医疗工作者不足的情况下，可经过相关部门批准采用外籍医疗工作者。

(13) 工程作业。工程作业的所有专业、分支均对外籍劳工禁止，除在约旦籍劳工不足的情况下，可经过相关部门批准采用外籍劳工。

(14) 理发行业工作。女性美容美发沙龙工作，除修脚和美甲外，其他除外情况需通过劳动部研究批准；男性美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳动部研究批准；儿童美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳动部研究批准并参考内政部意见。

(15) 教育工作。所有专业、所有阶段的教育工作，但仍需考虑到具体教育机构的特点及功能，在咨询居民服务局意见后决定。

(16) 蔬菜水果市场的搬运、装卸工作，蔬菜市场中心的店铺除外。

(17) 店铺、超市和商场的搬运、装卸工作；

(18) 私立学校及酒店的清洁工作；

(19) 外国机构驻地区办事处（不允许外籍人士从事除地区代表以外的的工作）。

以上职业（工种）对下述外籍人士除外：约旦公民的子女及配偶；受益于投资促进法的投资公司的职员（需附投资促进机构证明）；在约旦从事政府项目的外国公司职员；按照政府机构要求，在政府机构工作的职员（需有正当理由）。

2019年12月15日，劳工部发布新规，2024年将进一步限制外国劳工，为约旦青年创造就业机会。禁止外籍劳工从事：

(1) 办公室职位包括印刷、文秘、数据录入和管理服务；

(2) 各类销售岗位，包括批发、零售和分销；

(3) 在安曼和劳工部网站公布的地区从事汽油销售和加油工作；

(4) 室内外设计和装修；

(5) 配电类安装、操作、扩展和维护；

(6) 电气线路连接和维护；

(7) 汽车维修保养；

(8) 理发护发：妇女在美发美容院内的美容美发服务；理发店内的儿童美发；在安曼和劳工部网站公布的地区的男士理发店内职业，其他地区每家仅可雇用一名非约旦人；

(9) 各类司机，雇主是政府作为合伙人的企业除外；

(10) 停车服务；

(11) 警卫人员（企业和项目的保安；建筑保安视同清洁工，不视为警卫），直至另行通知；

- (12) 办公室、企业、部委和部门中的通讯员（不指记者）；
- (13) 彩票销售；
- (14) 法律法规规定的其他职业。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

受金融危机以及地区动荡局势影响，约旦经济复苏缓慢，政府面临失业率居高不下等诸多问题。为保护本国人员就业，约旦政府采取一系列措施严控外籍劳工，如加大遣返非法滞留人员力度，增加办理引进外劳费用等。

约旦有严格的最低用工比例限制。在安曼至少需50%本地用工，在亚喀巴特区至少需30%本地用工，且当地分包商所雇员工不计入企业当地雇员总数。办理外籍员工工作签证难度大、周期长。每次办理名额有限，通常一个批次最多5-10人，在顺利的情况下每批办理周期需2个月。持工作签证的员工，从次月起就需要在当地开工资并按规定缴纳当地社保和所得税。

劳工大臣尼道尔·巴塔耶纳表示，鉴于非法外籍劳工数量不断增加，约旦劳动力市场必须进行改革，应通过组织市场等创新手段来鼓励约旦青年解决失业问题，融入劳动力市场。具体措施包括：

(1) 要求提高本地劳动力占比。2019年2月18日，马安开发区要求在约旦投资委注册的生产性企业，雇用约旦劳工应占其总劳动力的40%，2020年提高到45%，2021年提高到50%。修订欧盟原产地规则简化协议，将雇用叙利亚劳工的比例从25%降至15%，为叙利亚难民提供的就业机会从20万个减少至6万个。

(2) 提高外籍劳工许可费用。2019年9月2日，将农业日薪工人劳工许可费由每年500约第提高到1500约第，建筑和装卸业提高到2000约第，专业技能工人提高到2500约第。

(3) 对雇用本地劳动力的企业给予补助。2019年12月，对雇用约旦人、约旦女工和残疾人并实现当地增值30%的企业给予奖励。向雇用约旦工人以替代外国劳工的工商业企业提供财政补贴，每年每名工人240约第，并为新雇用约旦工人及其家属提供政府医疗保险。

(4) 为本地劳动力创造就业机会。2019年11月，约旦政府推出“国家服务计划”，助力约旦国民经济，为市场培训和准备合格的年轻人才，同时调整现有的约旦职业技术培训系统，力争使其与劳动力市场的需求挂钩，将有6000实习生参加此培训项目。

(5) 加大违规企业处罚力度。2020年1月6日，约旦内阁通过了2019年劳动法修正案。一旦发现雇主雇用违规工人，政府将会加重处罚，处以2倍工作许可的罚款（约1000约第），屡犯者处以5倍工作许可证的罚款（约

2500约第)。严惩未经授权安排人员就业的机构和人员，处以3000至5000约第的罚款或实行监禁。

(6) 违规劳工限时离境。2020年初，劳工部通过官方网站公布了因约旦政策变化导致的非法劳工名单，取消其工作许可并要求于3月25日前离境，可免于处罚和相关费用，逾期离境的非法劳工应退回豁免款项。

约旦劳工部工人投诉热线：00962-796580666；00962-777580666；00962-80022208。

3.7 外国企业在约旦是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

约旦与土地相关的法律包括1952年40号法案《土地和水资源法》及其修订案、1953年49号法案《不动产处置法》、1974年17号法案《国家资产管理法》及其修订案、1991年28号法案《住房与城市发展公司法》等。所有与公有土地、专用土地、私人土地等有关的处置事务由土地和调查局主管。

约旦土地一般属于私人所有。在工程建设时，对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

外资企业可以依法购买土地或不动产，并拥有永久使用权。具体步骤包括：

从土地和调查局获得销售表格、所有权证明和地籍图；从当地政府获得该区域的分区图副本和同意销售函；从相关政府获得建筑税完税证明；向土地管理部门提交转让房地产所有权申请；支付费用并在土地登记处总部举行销售听证会；办理转让手续和所有权证书。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

约旦的农业生产活动应遵循2015年13号法案《农业法》，具体的相关规定可至约旦农业部网站查询。

网址：www.moa.gov.jo

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

约旦的农业生产活动应遵循2015年13号法案《农业法》，具体的相关规定可至约旦农业部网站查询。

网址：www.moa.gov.jo

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

约旦证券委和安曼证交所无特别规定限制外资公司参与证券交易，外国投资者拥有与本国投资者同样的权利。约旦证券委员会要求投资者持有安曼证交所上市公司股份超过5%时必须公开披露，持股超过5%后每增持1%股份也必须公开披露，当持股超过10%时，则必须公开披露增持的意图。当购买上市公司股份超过40%时则必须发起要约收购。这些要求都是为了增加证券交易的透明性，但并无限制性规定。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

约旦的环保管理部门为约旦环境部（Ministry of Environment），其职责为保护、维持各项环境要素，改善生物多样性，保护自然资源，并通过制定战略、政策、法律法规等手段保证环境的可持续发展，并使之与国家发展规划相适应。

电话：00962-06-5560113

传真：00962-06-5516377

电邮：INFO@MOENV.GOV.JO

网址：www.moenv.gov.jo

3.9.2 主要环保法律法规名称

目前约旦基础环保法律法规为：

《2013-2020约旦气候变化政策》（2013/3/959），网址：

www.Moenv.gov.jo/en/gages/mainpage.asps (Information center
--- National Climate change policy_JO

《环境保护法》（2006年第52号），网址：

www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Regulations/Pages/EnvironmentalProtectionLaw.aspx#.WSFr2Jx97Dc

其他涉及投资环境影响评价的法规主要有：

《土壤保护法》（2005年第25号），网址：

www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Systems/Pages/SoilProtectionSystem.aspx#.WSFsEJx97Dc

《海洋和沿海环境保护法》（1999年第51号），网址：

www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Systems/Pages/ProtectionoftheMarineEnvironmentandCoastal.aspx#.WSFsopx97Dc

《空气保护法》（2005年第28号），网址：

www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Systems/Pages/AirProtectionFundSystem.aspx#

3.9.3 环保法律法规基本要点

（1）进入约旦境内的危险物质或废料必须获取约旦内阁出具的材料。如果发现任何危险废料或污染环境的物质未经允许进入约旦境内，携带入境者必须将其运回出发地，或者就地处理，费用自付，若已造成危害和损失的，须照价赔偿。同时处以不少于2万约旦第纳尔罚款，或（并）3年以上、5年以下监禁。

（2）污染水资源的，将处以1年以上、3年以下监禁或1万约旦第纳尔以上罚款。

（3）未经允许开采、售卖或者破坏珊瑚、贝类的，将处6个月以上、1年以下监禁，或（并）1万约旦第纳尔以上、2.5万约旦第纳尔以下罚款。

（4）产生噪音超过允许范围的，将处1周以上、1个月以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以上、500约旦第纳尔以下罚款。

（5）工厂排放废气超过许可标准，且未在规定期限内整改的，环境保护部将依法关闭工厂，并处1周以上、30天以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以上、1000约旦第纳尔以下罚款，在强制措施限定期限内仍未整改的，超过期限每天处以50约旦第纳尔以上、100约旦第纳尔以下罚款。

3.9.4 环保评估的相关规定

约旦环境评估部门为约旦环保部。具体职能部门涉及行政审批指导委员会与环境影响评估委员会。

申请环评手续包括：（1）提交申请表；（2）填写审批所需文件；（3）现场审查等。

费用及时间：许可费用约35美元；基础环境影响测评约70美元；全面环境影响测评约1000美元。许可证办理时间为10天，环境评估报告为45天。

3.10 约旦反对商业贿赂有何法律规定？

目前约旦没有专门的《反商业贿赂法》，也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。约旦是《联合国反腐败公约》缔约国，公约第15-22条

规定，私营部门贿赂公职人员、公职人员贪污、挪用或者以其他方式侵犯财产、滥用职权等均视为犯罪。

在约旦目前的法规范围内，有关贿赂的法规主要包括：1960年修订《刑事诉讼法》，1993年通过的《经济犯罪刑法》，2006年颁布的《反腐败法》。对于受贿人员，一般要处以不低于2年徒刑，并退还或赔偿有关经济利益。

2016年，约旦启动了廉政反腐委员会2017-2025年国家战略，并设立国家廉政部门。

3.11 约旦对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

约旦公共工程与住房部是承包工程的主管部门，下设行业自治性官方组织“约旦建筑承包商协会”，负责在约旦城建工程的境内外工程企业的管理。财政部下设公共—私营合作委员会及公共—私营合作处，负责公私合作项目的审批、招投标和管理的工作。其他部门包括能源与矿产部、水利与灌溉部、数字经济与创业部、国家电力公司和水务公司等都可以根据国家相关经济规划确定的项目规划开展工程招标工作。招标方根据自身项目的需要确定工程建设标准和验收程序并在各部委网站、新闻媒体等予以公布。

约旦承包工程领域的专门法律法规主要有《1987年13号法案建筑承包商法》、《1993年7号法案约旦国家建筑法》、《2014年31号法案公共—私营部门合作法》，以及《2015年98号法案公共—私营部门合作实施细则》等。上述法律法规明确规定了在约旦承揽承包工程需要具备的相关资质、注册管理规定、招投标流程和其他具体要求。同时，在承包工程招投标及建设过程中需要遵守劳工、税收、海关、投资、环保等一些专业法律法规。

约旦不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目，承揽工程承包项目前，必须遵照约旦法律在约旦相关部委注册成立项目公司，还应注册成为约旦建筑承包商协会的会员。

工程建设过程和验收都需要遵循上述相关法律法规的具体规定。

3.11.2 禁止领域

在约旦没有明确禁止外国承包商参与的领域。经约旦内阁会议批准，非约旦企业可与约旦企业合作或合资参与建筑承包项目，由外国援助或确属公共利益需要的项目，也可不经内阁会议批准由非约旦企业单独承建。承建公私合营的项目公司，约旦政府持股不得超过25%，且公私合营项目

合同不得超过35年。

3.11.3 招标方式

私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作，政府项目根据规定由业主方自行招标，各项目具体要求和投标方式视单个项目不同。约旦没有统一的招投标管理部门、发布机制和平台，项目的发布主要通过以下几种渠道：一是在约旦主流媒体上进行招标公告，公私合营项目应以阿拉伯语和英语在两份发行量最大的当地报纸公布，并在公私合营处网站公布。二是由项目的主管部委、公共-私营合作委员会或相关行业商（协）会在其网站公布，包括能矿部、亚喀巴经济特区、建筑承包商协会等。三是由业主公司直接在其网站公布，如国家电力公司、水务公司、阿拉伯钾肥公司等。

投标企业可以以邮件或者当面递送等方式提交阿拉伯语或者英语投标文件，并应在约旦境内银行存缴投标保证金。

3.12 约旦对中国企业投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国与约旦签署双边投资保护协定

中国政府与约旦政府于2001年11月签署了《中国政府和约旦政府关于投资保护的协定》。

3.12.2 中国与约旦签署避免双重征税协定

中国与约旦暂未签订避免双重征税协定。

3.12.3 中国与约旦签署的其他协定

中国与约旦签署的其他协定见下表：

表3-1：中约经贸协定一览表

签署时间	协定名称
1975年3月	中约关于航空运输的临时性协定
1979年5月	中约贸易协定
1983年9月	中约关于成立经济、贸易和技术合作混委会的协定
1992年11月	中约关于民用航空运输的协定
2001年11月	中约关于鼓励和保护投资的协定
2005年12月	中约关于劳务合作的协定

2007年10月	《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府经济技术合作协定》
2008年8月	《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府核能合作协议》
2008年11月	《中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府科学技术合作协定》
2013年9月	《中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府经济技术合作协定》

资料来源：中国商务部

3.13 约旦有何保护知识产权的规定？

3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

约旦在知识产权保护方面的法律法规主要包括：

《发明专利法》（**The Patents of Invention Law**）。约旦工业和贸易部（MIT）在其网站上公布了约旦专利法第1999号第32号修正案草案。这些修正案旨在根据约旦计划加入或已加入的与国际专利相关的条约和协定来定位专利法。根据修订的法律，可搜索和查看所有公布的发明，包括未决专利申请，以及批准或拒绝的专利。

《商标法》（**Trade Mark Law**）。《商标法》规定设立商标注册机构。登记册应包含所有注册商标、所有者的姓名和地址、货物的说明、转让通知、转让以及与之有关的所有事项（第3条）。法律规定了所有权人的权利和其他当事人的侵权行为的处罚。

《工业设计和模型法》（**Industrial Design and Models Law**）；

《著作权法》（**Copyright Law**）；

《原产地标识法》（**Geographical Indications Law**）；

《集成电路布局设计法》（**Layout Designs of Integrated Circuits Law**）等。

以上法律法规的主要内容均可在约旦工业、贸易与供给部网站（网址：www.mit.gov.jo）和约旦文化部网站（网址：www.culture.gov.jo）上查询。

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

约旦知识产权侵权的相关处罚规定如下：

（1）因工业或商业目的，模仿他人专利的；销售、从国外进口仿冒专利产品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以上、3000约旦第纳尔以下罚款。

（2）仿冒他人商标、非法使用他人商标、明知上述情况仍销售上述商品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以上、3000约旦第纳尔以下罚款。

(3) 销售仿冒商标、非法使用商标商品，但事先不知情的，处以50约旦第纳尔以上、500约旦第纳尔以下罚款。

(4) 侵犯他人著作权的，处3个月以上、3年以下监禁，并处以1000约旦第纳尔以上、3000约旦第纳尔以下罚款。

3.14 在约旦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

约旦与投资合作相关的主要法律包括：

(1) 《投资法》(2014年30号)，主要规定投资管理机构、投资申报程序和投资者可享受优惠政策。

(2) 《税法》包括《增值税法》(1994年6号)、《增值税法修订案》(2009年29号)、《所得税法》(2018年38号)等，主要规定企业缴税原则、各项税种、税率和偷逃税相关惩罚措施。

(3) 《海关法》(1998年20号、2018年33号修订案、2019年10号修订案)，主要规定海关职能与职责、商品进出口有关程序与规定及各种商品关税税率。

(4) 《劳动法》(2020年1月，约旦启动《劳动法》修订工作，目前新法正在审议中)，主要规定劳动合同劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳动合同、工资保护、工作和工作许可、职业安全和健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷解决等事宜。

约旦司法体系混合了大陆法系、惯例法系和伊斯兰法律的主要特征。国内司法裁决一般要经历3-4年，另外从裁决到执行要等待12-18个月。

【国际仲裁】1972年，约旦加入国际投资争端解决中心(ICSID)。外国投资者可以根据合同约定或所在国与约旦政府相关协定，将商务纠纷以仲裁形式提交。截至目前，仅有少数外国投资者诉约旦政府案件被提交至该中心。同时，约旦加入了《承认及执行外国仲裁裁决公约》(《纽约公约》)及《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》(《华盛顿公约》)。约旦也是多边投资担保机构(MIGA)成员。

4. 在约旦开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在约旦投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

根据约旦法律的规定，允许外国投资企业注册的主要形式有：

(1) 办事处：非营业性外国公司，不进行经营活动，不缴纳税收。

(2) 营业性外国公司：在约旦境外注册且总部也位于约旦境外的企业，按约旦法律注册并获得相关运营许可证，仅在特定期限内运营。

(3) 有限责任公司：由至少两名合伙人组成，个人与公司责任分开，承担不高于个人投资额的责任。特殊情况下，工业、贸易与供给部企业控制处也可能批准一人有限责任公司。最低注册资本为1约第。是工业、贸易与供给部注册最多的一种公司。

(4) 股份有限公司：其资本被划分为可交易的股份，企业和股份持有人被视为独立个体。分为公共股份有限公司和私人股份有限公司。

公共股份有限公司由不少于两名创始人成立，股份可上市交易并可转让，注册资本不得少于50万约第，上市股份不得少于10万约第或注册资本的20%（孰大者）。银行、金融、保险业企业必须是公共股份有限公司。

私人股份有限公司由两人以上成立，公司的金融负债独立于其股东，股东应仅以其股份价值对公司承担债务和义务。注册资本不得少于5万约第。

(5) 有限合伙公司。由普通合伙人和有限合伙人组成。

(6) 合伙公司。2-20个自然人组成的公司，自然人需年满18周岁。

4.1.2 注册企业的受理机构

在约旦，注册企业的受理机构是工业、贸易与供给部（Ministry of Industry, Trade and Supply）、投资委（Jordan Investment Commission）、安曼市政府（Municipal Government of Amman）、统计和税务部门、贸易部下属工业及贸易公司、约旦工商会（Jordan Chamber of Industry）及劳工部及国家职业培训公司等。

对于实施工程项目的企业，受理机构为：公共工程和住房部（Ministry of Public Works and Housing）和约旦建筑承包商协会（Jordan Construction Contracts Association）。

在亚喀巴的项目必须到特区管委会办理注册登记。

4.1.3 注册企业的主要程序

企业可直接在工业、贸易与供给部网站进行电子申请和注册。

公司控制处网址：www.ccd.gov.jo

【办事处】注册办事处需要提供以下材料：

- (1) 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；
- (2) 企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件；
- (3) 约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件；
- (4) 公司授权一名约旦居民执行企业行为并代表企业接收服务信函的授权书；

(5) 其他相关文件。

【营业性外国公司】注册营业性外国公司需要提供以下材料：

- (1) 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；
- (2) 企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件；
- (3) 约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件；
- (4) 公司董事会、管理委员会、股东、企业授权签字人名单及其国籍；

(5) 公司授权一名约旦居民执行企业行为并代表企业接收服务信函的授权书；

(6) 公司总部上一年度经注册会计师审计过的财务报表；

(7) 其他相关文件。

【有限责任公司】注册有限责任公司需要提供以下材料：

- (1) 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；
- (2) 护照（创始人为非约旦人的）；
- (3) 创始人证件（公司或个人）；
- (4) 企业章程或组织备忘录；
- (5) 律师证明；
- (6) 同意函（创始人为非约旦人的）；
- (7) 申请表获批后，应至银行存入注册资本的50%，支付注册和其他费用；

【公共股份有限公司】注册公共股份有限公司需要提供以下材料：

- (1) 经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；
- (2) 护照（创始人为非约旦人的）；
- (3) 创始人证件（公司或个人）；
- (4) 同意函；
- (5) 企业章程；
- (6) 组织备忘录；

- (7) 创始企业名称;
 - (8) 创始会议记录;
 - (9) 组建期间创始人制定的审计师姓名;
 - (10) 律师证明同意函(创始人为非约旦人的)。
- 【私人股份有限公司】注册私人股份有限公司需要提供以下材料:

- (1) 经签字授权的申请表,可由公司控制处网站下载;
- (2) 创始人证件(公司或个人);
- (3) 约旦创始人身份证或非约旦创始人护照;
- (4) 同意函;
- (5) 企业章程;
- (6) 组织备忘录;
- (7) 创始企业名称;
- (8) 律师证明同意函(创始人为非约旦人的);
- (9) 申请表获批后,应至银行存入至少5万约第。

【有限合伙公司】注册有限合伙公司需要提供以下材料:

- (1) 经签字授权的申请表,可由公司控制处网站下载;
- (2) 约旦合伙人身份证;
- (3) 非约旦合伙人护照;
- (4) 所有合伙人签字的公司合同;
- (5) 列明所有合伙人姓名的合伙声明;
- (6) 有关部门的许可;
- (7) 律师证明同意函。

【合伙公司】注册合伙公司需要提供以下材料:

- (1) 经签字授权的申请表,可由公司控制处网站下载;
- (2) 约旦合伙人身份证;
- (3) 非约旦合伙人护照;
- (4) 所有合伙人签字的公司合同;
- (5) 列明所有合伙人姓名的合伙声明;
- (6) 有关部门的许可;
- (7) 律师证明同意函。

【注册公司的费用】根据注册企业的性质不同,费用略有区别。

- (1) 注册有限责任公司,费用为95约第加注册资本的0.5%;
- (2) 注册营业性外国公司,费用为5045约第;
- (3) 注册办事处,费用为30约第;
- (4) 注册公共股份有限公司,费用为125约第加注册资本的0.5%;
- (5) 注册私人股份有限公司,费用为100约第加注册资本的0.5%;
- (6) 注册有限合伙公司,费用为125约第加注册资本的0.3%;

(7) 注册合伙公司，费用为125约第加注册资本的0.3%。
公司注册后，每年年底需要进行年检。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

约旦没有统一的招投标管理部门、发布机制和平台，项目的发布主要通过以下几种渠道：

(1) 在约旦主流媒体上进行招标公告，如阿拉伯语报纸《宪章报》、《明天报》，英语报纸《约旦时报》等。其中，公私合营项目的招标函应以阿拉伯语和英语在两份发行量最大的当地报纸公布，并在公私合营处网站公布。

(2) 由项目的主管部委、公共—私营合作委员会或相关行业商（协）会在其网站公布。项目信息更新较为及时的部委包括约旦能矿部、亚喀巴经济特区、建筑承包商协会（JCCA）等。

(3) 由业主公司直接在其网站公布，如国家电力公司（NEPCO）、水务公司（WAJ）、阿拉伯钾肥公司（ARAB POTASH）等。值得注意的是，虽然英语是约旦的官方语言，但相关网站的阿语版本更新远比英语版本及时，信息也更加丰富。

4.2.2 招标投标

约旦工程招标项目分为政府招标项目和私人招标项目。政府项目根据规定由相关部委自行招标。私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作。

约旦工程市场向外国承包商开放，约旦政府没有设立许可制度。只有招标书中明确允许外国企业参加时，外国企业才能直接参加相关工程项目投标。但外国承包商如果参加项目投标，需要参加针对具体工程的资格预审，通过资格审查即可参加投标，也有一些项目是资格后审。建筑承包工程资格预审文件一般要求提供公司的工商、工程资质等法律文件，5年的财务报表，工程人员和设备清单，10年的相关工程业绩等。约旦建筑承包工程一般要求开具履约保函、预付款保函，具体保函金额按照合同要求确定。投标企业可以提交阿拉伯语或者英语投标文件，上述要求按项目不同具体要求有所不同。

4.2.3 政府采购

约旦未对政府采购项目单独设立相关法律法规，政府项目与私人项目

适用同样的法律法规。

2019年11月，约旦成立了政府采购署（Government Procurement Department），整合现有的56个政府采购系统，推出统一的公共部门采购系统，以减少人力消耗，提高工作效率。

4.2.4 许可手续

《2016年第77号非约旦人投资条例》明确规定，在工程和工程咨询服务及相关服务等经济活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过50%。外国公司中标后，需要到约旦工业、贸易与供给部注册公司，注册类型为营业性外国公司，注册后可以开立银行账户，开展经营活动。注册公司一般需要聘用常年法律顾问和会计师事务所，注册执照需要每年更新。

约旦地方政府要求外国承包商分包20%以上的工程给当地的施工企业，以保护当地施工企业的利益。业主要求审查分包商的资格预审文件，批准认可后才能分包。承建公私合营项目的项目公司，约旦政府持股不得超过25%，且公私合营项目合同不得超过35年。

按照约旦公共工程和住房部的技术管理要求，进口工程材料和项目设备需要当地有资格证书的相关部门检验检查，出具合格报告，才能进口使用。

一般国际工程项目、外国援助项目可以申请工程材料和项目设备免税，但是需要项目业主进行担保，保证进口材料完全用于指定项目。项目施工设备也可以申请免税，但是项目完成后，要求退回国外、补税后销售或继续在约旦使用。

4.3 如何申请专利和注册商标？

约旦是世界知识产权组织和《保护工业产权巴黎公约》的成员国。目前，约旦工业、贸易与供给部负责受理商标注册、专利申请等知识产权有关事务，文化部负责版权登记。

4.3.1 申请专利

约旦《专利法》（Patent Law）1999年生效，2001年修订，专利条例（Patent Regulation）生效。约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司（Industrial Property Protection Directorate）负责受理专利申请，在工业、贸易与供给部网站能查询到相关法律法规。网址：www.mit.gov.jo
专利申请所需提交文件如下：

（1）所申请专利的详细描述，包括：标题写明所申请专利的名称；

确定所属科学和技术领域；公开所知的已有相关技术，以及哪项技术对于理解和检验所申请专利有所帮助；以明白无误的文字公开所申请专利内容使之能被充分理解，且能被技术领域的专家应用，并指出如果所申请专利得到应用会造成何种可能影响；对所有图示进行简单说明；阐明应用所申请专利的最佳方式，如果可能提供应用实例，并对说明图示给出证明；明确并详细列出新的寻求专利保护的主张清单，并指出哪些主张已经在申请中写明。

(2) 所有对于理解所申请专利必需的说明图示。

(3) 对于所申请专利的描述和寻求专利保护的主张，字数在200单词左右，用于发布官方公报，内容包括：发明创造人姓名，专利申请人姓名（如果专利申请人不是发明创造人本人），上述二者的通讯地址；所申请专利的特点概要（包括指出所属科学和技术领域，清楚阐述所涉及的技术问题、解决方案核心实质、主要应用），寻求专利保护的主张，有关说明图示；化学类发明申请需列明最能说明问题的化学方程式；提供所有说明图示中最能说明问题的图示。

(4) 如果专利申请人是法人，需提供公司或其他实体的登记执照。

(5) 如果专利申请人不是发明创造人本人，专利申请人需提供授权文件。

(6) 法律认可的代理人权利。

(7) 如果所申请专利包括对以前所申请专利权利的主张，需提供以前的申请文件及附件的复印件，和以前申请的文件日期、文件编号、所在国别。

(8) 如果可能，提供在官方展览上用到的临时专利保护证书。

另外，如果专利申请文件用英文书写，需提供阿拉伯语的翻译版本；如果专利申请文件用其他语言书写，需提供英语和阿拉伯语翻译版本。

4.3.2 注册商标

约旦《商标法》生效于1952年7月1日，其修订案于1999年12月1日起实施。约旦商标申请采用商品国际分类，商标权的获得基于使用在先原则，接受商品商标、服务商标、集体商标和证明商标的注册。

约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司负责受理商标的注册及其他事宜，在工业、贸易与供给部网站上能查询到商标法，并能在线查询已注册商标情况。

【商标的申请和注册】

(1) 申请所需文件

约旦采用1个商标在1个类别为1件申请的原则。对于每件申请，申请人须提交经认证的委托书1份以及商标图样10份。

（2）审查

商标申请必须向商标注册局提出。注册官将对申请进行实质审查，审查其是否具有内在注册性，是否在相同商品上同他人已注册的商标构成相同或欺骗性相似。在审查商标是否具有显著性的时候，注册官或者法院可以在商标已实际使用的情况下考虑该使用程度是否已使得商标在指定商品上具有了显著性。

如果不同申请人同时在相同或类似的商品上分别申请注册一个相同或非常相似的商标，注册官将拒绝接受任何一方的注册申请，该商标权的归属将通过以下两种途径解决：

- ①申请双方之间达成协议以确定其归属，并须经注册官核准；
- ②如果双方未达成协议的，由注册官向高等法院申请裁决。

在双方同时诚实使用商标或其他注册官认为合理的特殊情况下，注册官可以准许不同所有人在相同商品上注册相同或非常相似的商标，注册官在认为合适时，还可以就此附加任何条件或限制。

如果审查官拒绝商标注册申请、对注册附加一定条件或限制，申请人可以向高等法院提起诉讼。

（3）异议

审查官如果接受商标申请，将会在官方公告上刊登该商标申请。

在公告日起3个月内任何人都可以向注册官提出对该商标的异议并附上异议理由，该异议期限可以由注册官决定是否延期。在注册官做出异议裁决后20天内，任何一方均可以向法院提出上诉。

（4）注册

商标注册给予商标所有人在指定商品上对该商标的独占权利。在任何与注册商标相关的诉讼中，商标的注册被视为该原始注册及后续转让许可有效性的表面证据。

【商标注册有效期和续展】商标注册有效期为10年，从申请日起算。续展期限也为10年。如果商标所有人在商标到期后1年内仍未提起续展申请，注册官须将该商标从注册簿中删除。

约旦修改后的法律规定在商标未续展而被撤销后的1年内，任何第三方不得提出该商标或类似商标的注册申请，除非注册官确信该商标被撤销前2年内没有被真实使用过，或者后申请商标的使用并不会由于撤销商标的在先存在而造成欺诈或混淆。

4.4 企业在约旦报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

增值税申报征收期限：适用普通税率的应税产品或劳务自销售或发生起的2个月内，适用特殊税率的应税产品或劳务自销售或发生起的1个月内。出口退税期限3个月。

2020年新冠疫情期间，增值税征收由销售环节改为收到货款后。

所得税申报征收期限：所得税基于自然年计算，申报征收期限为次年4月之内。

4.4.2 报税渠道

由有资格的会计师事务所出具审计报告，在申报征收期限内报当地的税务部门审核、纳税，也可在约旦税务总局网站在线申报。

4.4.3 报税手续

公司财务报告交审计师事务所，由会计师事务所出具审计报告，填写纳税申报表，准备税款报税务部门。

4.4.4 报税资料

公司所得税税号、公司增值税税号、审计师委托授权书、公司财务报告、公司纳税申报表（签字盖章）、需要支付的税金现金或支票。

4.5 赴约旦的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

约旦实行外国人工作许可证制度，由约旦劳工部负责。

4.5.2 工作许可制度

由用人单位提出用工申请，业主向劳工部申请，同时向移民局申请居住证，移民局同意办理居住证后，劳工部可以办理工作许可证。

约旦政府为了解决当地的就业问题，对外国公司提出了用工配额，由国家就业培训部门针对公司的用人情况，提出使用当地劳工的比率，并且要求外国公司对当地劳工进行3-6月的培训，培训期间安排生产劳动，并支付工资。同时，禁止外籍劳工从事部分职业和岗位。

4.5.3 申请程序

(1) 用人单位提出在约旦工作的外国人员名单、职务及工作计划，报业主审批；业主审核后向移民局和劳工部提出申请居住证和工作许可

证；移民局同意办理居住证后，劳工部才可以办理工作许可证；

(2) 国家就业培训部门办理当地劳工培训手续，组织当地劳工到公司进行就业培训；

(3) 填写工作许可证申请表；

(4) 工作许可证申请表签字并盖章后交劳工部，至指定医院进行体检。

(5) 正式办理工作许可证。办理居住证的收费为30约第。外籍劳工年度工作许可费为500约第(约704美元)，临时工作许可费为300约第(约423美元)。2019年，农业外籍劳工工作许可费提高至1500约第，建筑和装卸业提高至2000约第，专业技师管理人员提高至2500约第。

一般办理时间为2-3周，全部办理完毕，同时得到居住证和工作许可证，期限为1年，到期时，应及时办理延期手续(按照项目合同期限)。

办理居住证和工作许可证的外国人员，当地政府要求办理健康和社会保险。

4.5.4 提供资料

需提供的资料包括：项目合同文件；公司外国人员申请名单；业主提交办理工作许可证申请的信函；申请人在约旦指定医院的体检健康证明，照片2张，护照复印件。

劳工部网址：www.mol.gov.jo/

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻约旦大使馆经济商务处

地址：6, Maysaloun Street, Rabyah, Amman, Jordan
(约旦安曼拉尔比区梅色卢恩大街6号)

信箱：P.O.BOX:423 UM ESSOMMAQ & KHELDA, AMMAN,
11821, JORDAN

电话：00962-65516194

传真：00962-65537417

电邮：jojsc@hotmail.com

网址：jo.mofcom.gov.cn

4.6.2 约旦中资企业协会

约旦中资企业协会于2019年5月23日成立，协会是由在约旦依法登记注册的中资企业以及中资企业在约旦依法经营的派出机构自愿组成的非

营利性、自律性社会组织。首批成员企业共13家，由广东能源担任会长单位，山东电建三公司和华为公司担任副会长单位。目前协会的相关机制正在完善当中。

4.6.3 约旦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东6街5号

邮编：100600

电话：010-65323906

传真：010-65323283

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 约旦投资服务机构

约旦投资委员会（Jordan Investment Commission, JIC）

地址：P.O. Box 893, Amman11821, Jordan

电话：00962-6-5608400/9

传真：00962-6-5608427

网址：www.jic.gov.cn

亚喀巴经济特区管委会（Aqaba Special Economic Zone Authority, ASEZA）

地址：Prince Hussein Bin Abdullah II Street and Queen Rania

Street, Aqaba, Jordan

电话: 00962-3-2091000

传真: 00962-3-2091056

电邮: aldiwan@aseza.jo

网址: www.aseza.jo

约旦工业园公司 (Jordan Industrial Estates Company)

地址: Housing Bnak Complex Floor 8, Amman

电话: 00962-6-5680055

传真: 00962-6-5620058

电邮: sales@jiec.com

约旦发展区公司 (Jordan Development Zones Co.)

地址: 165 AlGaithCenter 3rd Floor, Mecca Street, Amman

电话: 00962-6-5531110

传真: 00962-6-5532121

电邮: info@jdz.jo

【主要商会和代理服务组织】

约旦商会 (Jordan Chamber of Commerce)

地址: Building no# 218, Princess Bassma Street, Abdoun, Amman, Jordan

电话: 00962-6-5665492

传真: 00962-6-5685997

电邮: info@jocc.org.jo

网址: www.jocc.org.jo

约旦工商联 (Jordan Chamber of Industry)

地址: Al Koliyya Al Eilmiiyya Al Islamiyya Jordan, 11118 Amman

电话: 00962-6-4642649

传真: 00962-6-4643719

电邮: jci@jci.org.jo, info@jci.org.jo

网址: www.jci.org.jo

塔勒拉·阿布一格扎拉咨询有限公司 (Talal Abu-Ghazaleh & Co. Consulting)

电邮: mkhader@tag-consultants.com

网址：www.tag-consultants.com/

5. 中国企业到约旦开展投资合作应该注意的事项？

5.1 投资方面

中国投资者在约旦开展投资合作需注意以下问题：

(1) 慎重选择投资合伙人。在约旦当地注册公司多数情况需要有当地合伙人入股，且需要一定比例的资金证明才能得到工业、贸易与供给部的批准，中国企业在选择合伙人的过程中要特别注意，最好请当地律师通过法律文件来约束当地合伙人，确保自身合法权益。

(2) 充分考虑外籍员工进入障碍。约旦就业压力较大，政府非常重视就业问题，通常要求外资企业雇用一定比例的约旦籍员工。企业雇用外籍员工时需申请批文，约旦劳工部、内政部等有关部门的审批程序较为严格，耗时较长。

(3) 提高守法经营意识。约旦投资法律和政策环境待完善，个别企业存在侥幸心理，采用变通手段规避法律法规，容易带来较大的法律风险和隐患。企业应提高守法经营意识，避免侥幸心理和投资冲动，深入了解实际投资环境和法律实务，审慎评估企业合规经营的成本收益，避免出现违法经营状况。

(4) 加强安全反恐投入。约旦近年来安全形势和反恐形势有所恶化，在开展投资经营活动时，要加强安全防范，保证必要的安保投入，防范绑架、偷盗、滋扰等涉恐和安全事件。加强企业安全生产管理，避免出现重大安全生产事故。

5.2 贸易方面

中国企业在约旦经商必须熟悉并适应当地特殊贸易环境，采取有效措施拓展业务。

(1) 避免恶性价格竞争。中国是约旦第一大进口来源国，约旦大部分机械、纺织、日用小商品都来自中国。约旦商人已经非常了解中国市场，在广州、义乌等地设有办事处，且善于讨价还价，中国企业之间应避免压低价格恶性竞争。

(2) 规避贸易结算风险。由于约旦大部分贸易公司都是中小型家族商号，中国企业在初次与其进行贸易时，应在合同签订过程中注意选择风险较小贸易结算方式。

(3) 考虑海关清关时间风险。约旦海关清关程序复杂，时有压柜现象发生，影响出货交期。

(4) 科学申报进口关税。约旦进口关税较高，中国企业应选择熟悉海关程序有实力清关公司协助，避免不必要损失。

5.3 承包工程方面

中国企业在约旦承包工程需注意：

(1) 重视商务谈判和合同审查。约旦工程项目基本采用欧美质量标准规范体系和管理模式，商务合同往往有严苛的质量工期和违约巨额赔偿条款，商务谈判和合同审查稍有不慎就会后患无穷。项目通常会聘请欧美监理公司，工艺标准和质量审核极其严格，在工艺设计和项目执行过程中可能经常出现反复，给企业带来较大的计划外成本开支。

【案例】2016年，某中资企业中标约旦天然气储罐项目，业主为约旦某部委，并聘请了德国监理公司，项目计划于2017年10月移交。项目施工过程中，监理公司标准非常严苛，企业施工过程中根据监理公司要求反复修改，导致工期严重延误，直到2019年4月才进行移交，企业损失巨大。

(2) 物资清关和运输。工程设备清关时，约旦海关要求提供形式发票、装箱单和报关文件，装箱单必须与进口货物一致，否则要罚款。清关工作一般需委托当地的清关公司进行，并运输到施工现场。亚喀巴港口是约旦唯一港口，港口堆场和卸货能力有一定局限性，需要充分考虑。内陆运输几乎全部是公路运输，一般不存在问题，但运输费用随油价波动较大。

(3) 混凝土供应。在约旦的工程项目中，都采用商品混凝土供应，如果施工企业要自己搅拌混凝土，需要办理相关资格证书。

(4) 土地使用。约旦土地一般属于私人所有，在工程建设时，对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

(5) 项目管理。应遵守国际FIDIC条款，建立当地的外包商资源，做好风险控制。在项目遇到风险时要注意索赔，避免损失。

(6) 分包份额。约旦承包商协会规定，外国承包商在约旦承揽工程，当地公司分包份额不能低于20%。

(7) 分包商选择。约旦本国承包商一般有丰富的和外国承包商打交道的经验，有些约旦公司不易合作，所以中国公司在约旦承包工程一定要选好合作伙伴，否则会带来严重的后果。

(8) 成本控制。约旦物价水平较高，工程材料的价格一般比国内高很多，中国承包商投标时要充分考虑当地的物价水平。尽管约旦的施工机械租赁市场和各种施工材料相对齐全，但是价格昂贵，且有时候存在数量不足的问题。

(9) 施工队伍派出。应尽量选派成建制施工队伍，杜绝劳务派遣多

级分包，否则极易在项目所在国发生劳务纠纷。

【案例】2019年，某中资企业承建的油页岩电站项目，多次发生分包商与工人的劳务纠纷。因迟发工资或合同纠纷等原因，多批工人停工讨薪，或者要求解除劳工合同回国。

(10) 登记注册。工程总包需要在多个部门进行登记注册，比如工商部、市政厅、工程协会、工程师协会等，建议通过当地律师办理相关手续。

(11) 工作时间。约旦施工企业工作时间一般为每天8小时，一周6天，星期五休息。加班需要支付加班工资，一般按日工资的1.25倍，节假日为1.5倍。斋月期间一般只工作半天，并要求给当地员工一定的节日费用，具体数额企业自己决定。伊斯兰员工一天有5次祈祷时间，其中有3次在工作时间内。

(12) 劳资纠纷和劳工管理。受文化和风俗影响，本地劳工工作效率较低，工作作风懒散，劳资纠纷时有发生。本地劳工比例要求较高，通常为50%-70%。非约旦籍劳动的工作许可办理比较困难。

【案例】2019年，某项目约方员工消极怠工，中方管理人员劝阻过程中，双方发生冲突，涉及中约双方工人数十人。相关消息被上传至社交媒体，对中资企业形象产生不良影响。此外，当年共有40多名中国工人因没有工作许可被约方扣留罚款并遣返回国。

5.4 劳务合作方面

目前，中国在约旦劳务人员很大部分是中资企业承揽工程承包项下派出的工程技术人员和工人。因此，有关企业应注意：

(1) 规避劳资纠纷风险。用工企业应与劳务人员签订劳务合同，并如实向劳务人员说明约旦工作生活情况、工资水平，避免劳务工人到约旦后出现劳资纠纷。

(2) 防范安全风险。加强出国劳务人员出国前安全教育和出国后安全管理，用工企业应制定和完善突发事件应急机制。

5.5 防范投资合作风险

在约旦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程的国家政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工

程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

（1）纳税。约旦税收较高，税收政策变动频繁，税务信息化程度较低，纳税程序复杂且成本较高，建议聘请当地税务师、会计师、审计师和律师处理企业税务问题。

（2）车辆购置。约旦的车辆购买必须通过安全检查，购车人需取得居住证或者是在当地注册的公司，安全检查一般需要10天左右时间。不允许外国企业把特种车辆挂在公司或者外籍人员名下，比如水车、货车、救护车等。

（3）劳动效率。由于约旦是阿拉伯伊斯兰国家，公共假期较多，本地员工上班有祷告时间，请假、迟到、早退现象较多，可能影响工作计划实施。

（4）银行服务。约旦银行一般情况下都能提供很好的服务，到约旦开展投资贸易活动的企业只要认真按照银行程序办事，不会在技术上出现风险。至于很多商业纠纷造成的履约信用等问题，希望企业要注意谈好合同、签好协议，以便在出现问题时通过法律途径解决。

（5）人身安全。约旦社会治安较好，虽偶发恐怖袭击事件，但总体形势平稳。中国企业赴约旦投资或经商，要学会保护自己，尽量避开容易发生问题的地区或人群。

（6）约旦是一个世袭的阿拉伯君主立宪国家，每4年举行一次议会选举。本届拉扎兹政府成立于2018年6月，已进行多次内阁改组。

6. 中国企业如何在约旦建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

约旦的议会一般不负责经济方面的事务，政府部门也只有涉及经济事务的几个部门与中国企业有联系，约旦政府在经济管理方面的法律法规比较健全，但依法依规办事程度较差，工作效率比较低。约旦属于部族社会，部落和家族在政治经济活动中影响巨大，部落谢赫（首领）在当地具有相当的威望和极大的影响力。中国企业如能与上述部门中的官员或者部落中的重要人士建立友好关系，则有可能在具体工作中得到一定的支持。

【案例】某中资钢铁公司与当地部落保持了良好的关系，重要节日经常拜访部落谢赫及重要人士，雇用部落人员负责公司安防，向当地部落捐赠物资等，保证了公司项目的顺畅运转。

6.2 妥善处理与工会的关系

约旦的工会力量不是很强大，劳资纠纷一般都按照劳动法解决。中国在约旦投资和从事贸易的企业，要注意妥善处理与工会的关系，尊重工会的有关工作，如遇意见不一致的情况，可以通过法律渠道解决。

6.3 密切与当地居民的关系

长期以来，约旦政府和人民对中国较为友好，对中国人比较热情。但随着近年约旦周边政治形势动荡，约旦经济不振，部分本地居民对外国投资者的态度发生了一定变化，认为外国投资者和外来务工人员从约旦获取利润、抢夺了本地就业机会，并由此产生了两种心理，一是希望从外国投资者或员工处获取正当或不当的利益，二是产生嫉妒和仇视的心理。

因此，对当地居民，一方面要保持友好的态度，当遇有当地居民打招呼或表示友好时，尽管可能语言不通，也要积极回应。约旦人因祖先长期生活在沙漠地区，对水非常重视。日常生活中中国企业给路过的居民送上一两瓶水，也是一种表示友好的方式。另一方面也要保持一定的警惕性，确保自身安全。

【案例】某电力项目建设公司为当地清真寺免费提供混凝土，积极向当地学校捐赠课桌椅、书本和文具等物品，斋月期间捐赠食物和饮水等，宣传了企业的正面形象，营造了与当地居民的和谐关系，荣获“哈市米尔市社会责任突出贡献奖”。

6.4 尊重当地风俗习惯

约旦的风俗习惯主要是伊斯兰的风俗习惯，特别是在乡村地区。要注意了解和尊重当地的习惯，例如，在当地人做每日5次的礼拜时，不要打扰，不要围观；不向当地人提供非清真的食物；在斋月期间，白天不要在公共场所进食、抽烟，日常经营和工作中不向穆斯林提供可当场进食的食品饮料。

6.5 依法保护生态环境

在约旦投资办厂，要注意保护当地的生态环境。约旦是世界上十大缺水国家之一，要注意保护水源并节约用水。对于生产和生活垃圾，要注意按照当地政府的有关规定妥善处理。

6.6 承担必要的社会责任

中约两国友好，约旦人把中国赴约旦投资的企业人员看作中国人民的友好使者。在开展业务的同时，要注意支持约旦的经济社会发展，承担必要的社会责任。例如，约旦政府为扩大就业，要求在约旦承包工程和投资的企业为约旦适合就业年龄的青年提供3-6个月的技术培训，中国企业应积极支持约旦政府在这方面的的工作，实现互利共赢，谋求共同发展。

【案例】某中资通讯企业在约旦保持业务快速发展的同时，积极融入当地社会，承担社会责任，得到了约旦国王和政府的高度肯定。2015年，与约旦信息通讯部签署谅解备忘录，涵盖本地人才培养、国家ICT计划以及未来种子计划等，2015-2016年共培训了120名在校大学生；2016年，对约方举办的中东北非ICT论坛提供赞助；2019年，约旦ICT部门与公司签署谅解备忘录，双方将共建3所ICT学院，与当地3所大学合作，3年内培养共计3000名约旦青年科技人才。

6.7 懂得与媒体打交道

约旦媒体接受西方的信息报道较多，对中国的了解相对较少。中国在约旦投资和承包工程的企业应注意做好媒体的工作，学会与媒体打交道。要及时向有关媒体通报承揽项目的进展情况，并积极宣传中国的对外开放政策和中国经济发展的最新成就。

【案例】2017年，某电站项目在安曼举行项目融资关闭发布会，2018年，举办融资关闭一周年庆典仪式。约旦首相哈尼·穆勒吉率多位政要及中约嘉宾参加额庆典活动，并发表重要讲话。约旦各大重要媒体都进行了

正面报道，有效宣传了中国“一带一路”倡议，树立了中国企业正面形象。

某公司在积极履行社会责任的同时，注重开展宣传工作，如组织了向约旦侯赛因科技大学捐赠实验室落成典礼暨培训结业仪式，公司代表人在安曼阿拉伯大学做主题讲座等，均得到约旦当地多家主流媒体的积极报道。

6.8 学会和执法人员打交道

中国企业和人员在约旦进行投资和贸易活动时要遵守当地法律法规，尊重当地执法部门人员的工作。外出时要随身携带个人证件，与执法人员沟通发生语言障碍时要及时请懂得当地语言的朋友帮忙。如企业和个人权益受到威胁和损害要及时向使馆领事部门报告，以得到及时帮助。对执法人员身份质疑时，不要硬性抵抗，可通过报警进行核实。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，中国企业在约旦开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化，将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

2018年1月8日，《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府关于在约旦设立中国文化中心的协定》在约旦首都安曼由中国驻约旦特命全权大使潘伟芳和约旦文化大臣纳比赫·舒古姆共同签署。中心将成为约旦人民了解中国的窗口和开展对华合作的平台，中约双方也将进一步加强文化交流和思想交流，进而推动中约双方在政治、经济、文化、教育、旅游等各领域友好合作。

6.10 其他

中国企业在约旦开展投资合作时，应遵守当地法律法规和我国政府相关规定，合法规范经营，依法履行国内外手续，避免同业不正当竞争（如互相拆台、低价违规转包项目等），不介入当地政治活动，不搞“黑金”政治，不擅自对外承诺，加强安全生产。

7. 中国企业/人员在当地遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

中资企业在约旦投资经营，要了解并遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会用法律保护自己。在遇到问题，需寻求法律保护时，可直接找执法部门（警察局），或通过中国驻约旦大使馆领事部协助联系律师。当地有很多律师可以同时用英语和阿拉伯语接待当事人及处理相关法律事务。

7.2 需求当地政府帮助

在约旦投资或从事贸易的中国企业，要注意加强与当地政府的联系。如果需要当地政府帮助，可直接联系相关部门。如不太熟悉当地的办事程序，也可直接找约旦投资委联系，通过该委联系其他部门。约旦地方官员大部分只用阿拉伯语工作，中国企业应尽量派遣懂阿拉伯语的人员负责联系。

2018年2月，约旦公安总局成立了投资者保护署，为投资者提供保护，处理投资者关于欺诈及勒索时间的投诉。投资者遇到相关事件时可及时与该部门联系，热线电话为：00962-6-5799911。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

赴约开展投资合作的企业应及时到使馆登记，建立联系。中国驻约旦使馆领事部和经商处可为中国赴约企业和公民提供服务。经商处主要为中国企业在当地开拓业务提供信息服务和协调工作（参见网址：jo.mofcom.gov.cn）。领事部主要为中国公民提供领事保护服务（参见网址：www.fmprc.gov.cn/ce/cejo/chn/lsyw/）。

领事业务咨询电话：00962-6-5518521

领事保护专线：00962-77-8400870

7.4 建立并启动应急预案

中国企业在约旦投资经营，首先要注意观察和了解所在地周边的环境，制定本项目的安全保卫措施。其次，要建立应急预案，并与中国驻约旦使馆领事部和经商处的应急预案接轨。如遇突发事件，应及时启动应急

预案，在保证人员生命安全的前提下尽最大努力把损失控制在最小范围。同时，要第一时间向当地警方报案并报告中国驻约旦使馆及企业国内总部。

约旦当地紧急电话：

民防总局：199

安全总局：196

首都警察局：192（普通电话：4610750/5688844）

交通局：190

急救电话：191

电话查询：121

旅游投诉电话：80022228（免费拨叫）

投资者保护热线：+962-6-5799911

7.5 其他应对措施

中国企业在约旦开展业务，要注意依法依规签订合同，选择可靠的合作伙伴，尽量减少贸易纠纷。

如果遇紧急情况，可向中国驻约旦大使馆经商处和领事部求助，并及时向国内派出部门报告，以取得指导和指示。语言不通时，可充分利用翻译软件、请求当地人帮助或者拨打中国驻约旦大使馆领保热线寻求帮助。

8. 在约旦遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 约旦新冠肺炎疫情发展情况

1. 基本情况

2020年3月2日，约旦宣布首例新冠肺炎确诊病例，3月15日后确诊病例呈上升势头，26日确诊病例最高，达40例，28日出现首例死亡病例。截至11月4日晚，约旦累计确诊91234例，死亡1029例。约旦现有7家新冠肺炎定点医院，采取严格隔离、应收尽收、全力救治的政策。

2. 新冠疫情对约旦经济社会的影响

主要包括以下方面：

(1) 旅游业首当其冲，失业问题更加严峻。旅游业是约旦的支柱产业，2019年GDP增长中的13%来自旅游业，行业雇用人数达53489人。停航封境政策导致约旦的游客量锐减90%，旅游收入直接损失达5亿美元，影响26400个工作岗位，可能给GDP造成8亿美元的损失。经济萎缩和生产停滞可能导致目前19%的失业率进一步提高。3月底，劳工部已收到5000多起关于停工解雇或强迫工作的投诉。除旅游业外，纺织服装业的1.8万名约旦工人也将受到影响。

(2) 经济下行不可避免，产业结构可能调整。2019年，拉扎兹政府陆续推出五轮新政，以吸引投资，促进经济增长。但2020年一季度开局不利，停工停业导致约旦加工制造业、建筑业和服务业全面停摆，超过75%的部门无法运转。预计全球经济衰退将导致贸易、外国直接投资、旅游以及流向约旦的侨汇减少，约旦经济进一步下行不可避免。国际货币基金组织预计2020年约旦GDP将下降3%；随着疫情消退，约旦2021年GDP增长2.5%。

约旦产业结构长期失衡，农业占比较低，工业基础薄弱，过于依赖旅游业。受新冠肺炎疫情影响，约旦可能出现产业结构调整，政府将支持和加大农业、制造业在国民经济中的比重；继续发挥医药、卫生用品和健康服务等优势产业的重要作用，防范重大公共卫生安全事件；进一步推动信息化转型、在线培训、电子服务、数据库应用等与信息技术相关行业的发展。

(3) 债务问题更加严峻，国际援助恐将减少。疫情爆发以来，约旦政府承担病毒检测、隔离、救治、医院升级改造、医疗物资设备购买和应急食品发放等各类支出，财政支出进一步加大。财政部门每月需要支付5.8亿约第的工资和退休金，每年要偿还62.54亿约第的国内外债务。2019年

底,约旦公共债务达300.8亿约第,占GDP的96.6%,经常账户赤字占GDP的3%;2020年1-2月,约旦公共债务增长1.57亿约第。标准普尔预计,2020-2023年,约旦经常账户赤字将占GDP的5%,外部融资需求高达经常账户收入和可动用储备的156%,政府将失去偿债能力。作为约旦的主要援助国,欧美已经成为新的疫情中心,动用大量资金用于抗疫和经济纾困,经济何时能恢复尚难以判断。此外,国际油价下跌导致海合会国家石油收入大幅减少。国际金融研究所预计,中东北非地区的财政赤字将从2019年占GDP的3.7%扩大至2020年的8.8%,海合会国家则将飙升至10%-12%。美、欧及海湾国家未来可能不得不削减对约援助,约旦2020年8.07亿约第的国际援助目标恐难实现。

8.2 约旦的疫情防控措施

为应对新冠疫情,2020年2月初,约旦政府即采取了一系列人员旅行、贸易和生产生活限制措施。3月17日,约旦启动实施《国防法》,颁布了停工停业和戒严宵禁等更严格的防控措施。

(1) 人员旅行限制:自2020年2月2日起,禁止离开中国国境不满两周的各国人员入境。3月17日起,暂停全部往返约旦的航班(贸易运输除外),关闭与周边国家的陆海边境(货运除外)。9月8日,约旦首都安曼的阿里亚皇后国际机场向常规国际客运航班重新开放。首周仅接收4架次航班,且所有乘坐国际航班抵达约旦的旅客需在机场进行一次自费的新冠病毒核酸检测,之后按照约旦公布的航班出发国分级管理办法,对旅客实行一段时间的集中或居家隔离等措施。

(2) 贸易限制:进口中国动植物产品应提交特别申请,对中国进口的化妆品进行特殊抽检,停止从中国进口活体动物、观赏鸟、野生动物及产品如皮革皮草、以及食用海鲜和红肉。临时禁止出口医用口罩、防护服、农产品和食品,加强对入境船只的检疫。

(3) 生产生活限制:自3月18日起,约旦全国学校停课、除重要部门外的政府机构停工,除医疗等行业外的私营部门停业,直至4月30日。禁止人员跨省流动,要求民众居家隔离,特别工种人员需在线申请电子出行许可证。允许食品店和杂货店营业,16至60岁居民可于10-18时步行外出购物。推出在线购物平台。每天18时开始宵禁,不定期实施全天戒严,所有机构和店铺关门。

8.3 约旦的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

2020年2月2日起,约旦禁止离开中国国境不满两周的各国人员入境。

3月17日起，暂停全部往返约旦的航班（贸易运输除外），关闭与周边国家的陆海边境（货运除外）。受此影响，外商在约旦投资合作业务陷入停顿。受停工停业、交通限制及公共场所防控要求等影响，企业正常的商务谈判、业务沟通和商务活动大大受限。

8.4 约旦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

约旦未出台专门针对外商投资企业的支持政策，对外商投资企业和本土企业一视同仁，出台了系列经济政策以降低新冠疫情对经济和企业的影响。

（1）降基降准，放宽贷款：约旦中央银行将存款准备金率从7%降至5%，向市场投放5.5亿约第；中央银行允许商业银行推迟个人和企业还款。将所有货币政策工具利率下调100个基点，隔夜拆借利率下调75个基点，再贴现利率从4.5%降至3.5%，隔夜回购利率从4.25%降至3.25%，主要利率从3.5%降至2.5%，隔夜拆借利率从2.75%降至2%；暂停安曼证交所交易，保障金融稳定。批准向农民提供1000万约第的无息贷款，宽限期5年。推出针对中小企业的5亿约第轮融资计划，利息低于3.5%，贷款担保水平为85%，宽限期1年。国际货币基金组织再次批准约旦13亿美元的扩展基金融资计划。

（2）减税降费：免征口罩和洗手液16%的增值税，一般增值税由销售环节改为收到货款时征收。在海关总署“黄金”和“白银”清单中的公司可先期缴纳30%的关税，其余70%以后通过非银行担保支付，将亚喀巴集装箱码头的储存宽限期从7天增加到14天。允许私营部门分期缴纳雇员社保，将其缴费比例从21.75%减少到5.25%。

（3）削减工资：2020年4月13日，劳工部允许私营企业削减员工工资，仅限于现阶段无需从事任何工作的员工，减薪最高不超过50%，不得低于220约第的最低工资标准。任何企业不得使用已减薪50%的员工。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

中国在约旦的企业大部分已停工停产，按照约旦法令仍需保障员工工资和外籍劳工的食宿等，对企业生产经营造成较大影响。在约旦电商企业资金链脆弱，虽然已采取减员减薪等措施，但恐难长期坚持。在约旦纺织服装企业受进口材料短缺、停工停产、订单缩减或取消等影响，给企业造成巨额损失。

在建工程承包项目面临违约风险。阿塔拉特油页岩电站项目原计划于

2020年投产，建设进度已达90%。受停工及员工入境问题影响，可能导致项目无法按时交付。生产延误给企业带来现场行政成本、国内采购成本、机械设备租金的巨大损失。

为做好企业和项目在约人员疫情防控，保障在约人员生命安全和身体健康，建议各中资企业做好以下工作：

（1）思想上重视，把疫情防控作为当前企业经营和项目实施工作的头等大事，把疫情防控工作抓实抓细。

（2）严格遵守约旦防疫规定，细化疫情防控工作方案和防控措施。根据约旦最新防疫规定和企业实际情况，制定和完善细化疫情防控工作方案和应急处置预案。企业可采取部分人员放假、轮流居家办公、减少会议和集体活动、严控职工食堂用餐、强化外出管理等措施。对中外员工开展多种形式的疫情防控教育培训，提升防护意识和能力，配备和储备防护物资，做好科学防护，加强人员排查和日常监测工作，因地制宜采取有效防控措施。

（3）坚持就地防疫，减少国内外人员轮替和第三国旅行，防止旅途感染及疫情回输，对近期返约人员应进行隔离观察，对合同到期员工进行妥善安置。

（4）关注企业和项目员工心理健康，安排专人通过多种渠道对员工开展心理疏导，指导员工科学、理性认识和应对疫情，避免产生恐慌情绪，确保员工情绪稳定。

（5）加强与中国使馆的沟通，及时向中国使馆反映遇到的实际困难和问题，如发生人员感染或疑似感染情况，应立即向中国使馆报告，依照约旦防疫法律法规，全力做好病情诊断和人员救治等工作，同时密切关注疫情舆情，加强疫情变化对项目实施和企业经营影响的评估。

附录1 约旦政府部门和相关机构一览表

- (1) 财政部 (Ministry of Finance), 网址: www.mof.gov.jo
- (2) 政治和议会事务部 (Ministry of Political and Parliamentary Affairs), 网址: www.moppa.gov.jo
- (3) 外交与侨务部 (Ministry of Foreign Affairs and Expatriates), 网址: www.mfa.gov.jo
- (4) 计划和国际合作部 (Ministry of Planning and International Cooperation), 网址: www.mop.gov.jo
- (5) 司法部 (Ministry of Justice), 网址: www.moj.gov.jo
- (6) 内政部 (Ministry of Interior), 网址: www.moi.gov.jo
- (7) 教育部 (Ministry of Education), 网址: www.moe.gov.jo
- (8) 高等教育和科学研究部 (Ministry of Higher Education and Scientific Research), 网址: www.mohe.gov.jo
- (9) 伊斯兰事务和宗教基金部 (Ministry of Awqaf and Islamic Affairs), 网址: www.awqaf.gov.jo
- (10) 水利和灌溉部 (Ministry of Water and Irrigation), 网址: www.mwi.gov.jo
- (11) 劳工部 (Ministry of Labor), 网址: www.mol.gov.jo
- (12) 旅游和古迹部 (Ministry of Tourism and Antiquities), 网址: www.mota.gov.jo
- (13) 能源与矿产部 (Ministry of Energy and Mineral Resources), 网址: www.memr.gov.jo
- (14) 社会发展部 (Ministry of Social Development), 网址: www.mosd.gov.jo
- (15) 公共工程和住房部 (Ministry of Public Works and Housing), 网址: www.mpwh.gov.jo
- (16) 青年部 (Ministry of Youth), 网址: www.moy.gov.jo
- (17) 文化部 (Ministry of Culture), 网址: www.culture.gov.jo
- (18) 卫生部 (Ministry of Health), 网址: www.moh.gov.jo
- (19) 工业、贸易与供给部 (Ministry of Industry, Trade and Supply), 网址: www.mit.gov.jo
- (20) 环境部 (Ministry of Environment), 网址: www.moenv.gov.jo
- (21) 数字经济与创业部 (Ministry of digital economy and entrepreneurship), 网址: www.mopc.gov.jo

- (22) 交通部 (Ministry of Transport), 网址: www.mot.gov.jo
- (23) 农业部 (Ministry of Agriculture), 网址: www.moa.gov.jo
- (24) 投资署 (Investment Commission), 网址: www.jic.gov.jo
- (25) 海关署 (Customs Department), 网址: www.customs.gov.jo
- (26) 地方管理部 (ministryof Local Administratio),
网址: www.mma.gov.jo/DefaultEn.aspx

附录2 约旦华人商会、社团和主要中资企业一览表

主要中资企业情况如下：

山东电力建设第三工程有限公司

电话：00962-775858128

广东火电国际工程公司

电话：00962-770000230

中远海运（西亚）有限公司

电话：00962-795318643

海康威视约旦分公司

电话：00962-787063749

华为技术有限公司

电话：00962-6-5540280

浙江执御公司

电话：00962-795466059

地中海钢铁有限公司

电话：00962-781130362

Fordeal公司

电话：00962-777567888

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《约旦》，对中国企业尤其是中小企业到约旦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到约旦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进约旦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻约旦大使馆经济商务处撰写。参加2019版《指南》具体撰稿工作的人员分别为：萧文生参赞（责整体统筹和把关），陈少君一秘（负责市场研究、对外援助有关章节），王雅莉三秘（负责工程承包、中资企业有关章节），韩岱随员（负责政治、社会文化有关章节），陈程随员（负责宏观经济、投资有关章节），赵晓婉随员（负责贸易有关章节）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、约旦有关政府部门（约旦统计局，能矿部，劳工部，工业、贸易与供给部，中央银行，投资署，计划部，交通部，信息与通讯部）和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年12月